ООО «Мобилариум»

ул. Краснопутиловская, д.56,
лит. Б, пом. 1-Н, оф. 1,
Санкт-Петербург, 196247

jannazhakupki@mail.ru

Комитет по природным ресурсам Ленинградской области

пл. Растрелли, д. 2, литер. А,
каб. № 2-22,

Санкт-Петербург, 191124

lpc@lenreg.ru

РЕШЕНИЕ

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 10.07.2020

В полном объеме решение изготовлено: 15.07.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области (далее – Комиссия) на основании Приказа от 10.07.2020 № 259/5 по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...>

в присутствии представителя Организатора торгов – Комитета по природным ресурсам Ленинградской области – <...>,

в присутствии представителя Заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Мобилариум»: <...>,

рассмотрев в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Мобилариум» на действия Комитета по природным ресурсам Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Мобилариум» (далее – ООО «Мобилариум», Заявитель) (вх. № 7874 от 25.06.2020) на действия Организатора торгов - Комитета по природным ресурсам Ленинградской области (далее – Комитет, Организатор торгов) при проведении открытого аукциона №05/2020 по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории реки Волхов, расположенного: Ленинградская область, Волховский район, Новая Ладога, левый берег Волхов, 4 км от устья (№ торгов 230420/0543402/01).

По мнению Заявителя, рассматриваемый аукцион проводился Организатором торгов с нарушениями Закона о защите конкуренции в части неправомерных, по мнению Заявителя, действий комиссии по проведению аукциона, выразившихся в необоснованном и

неправомерном недопуске заявки Заявителя к участию в аукционе.

Заявитель просит провести проверку в отношении процедуры рассмотрения заявок при проведении данного аукциона, признать жалобу обоснованной, выдать предписание Организатору торгов.

Уведомлением от 30.06.2020 № 03/01-214 Ленинградским УФАС России жалоба ООО «Мобилариум» принята к рассмотрению.

Комитетом по природным ресурсам Ленинградской области представлен отзыв на жалобу Заявителя, в котором Организатор торгов считает жалобу ООО «Мобилариум» необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав доводы жалобы Заявителя, правовую позицию представителя Организатора торгов, проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

23.04.2020 Организатором торгов на сайте официальном сайте для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) размещено извещение № 230420/0543402/01 о проведении аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории реки Волхов, расположенного: Ленинградская область, Волховский район, Новая Ладога, левый берег Волхов, 4 км от устья, а также документация об аукционе.

В соответствии с частью 1 аукционной документации правовое регулирование рассматриваемых торгов осуществляется в соответствии со следующими нормативными актами:

- Водный кодекс Российской Федерации (далее по тексту – ВК РФ);

- Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 (далее по тексту – Правила);

- Административный регламент по предоставлению органами государственной власти субъектов Российской Федерации государственной услуги в сфере переданного полномочия Российской Федерации по предоставлению водных объектов и их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, утвержденный приказом Минприроды России от 12.03 2012 № 57 (далее по тексту – Регламент);

- В части, прямо не урегулированной законодательством Российской Федерации, проведение аукциона регулируется настоящей документацией об аукционе.

Комиссией установлено, что в соответствии с Водным кодексом Российской Федерации Правительством Российской Федерации принято постановление Правительства РФ от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона», в соответствии с которым законодательно утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее - Правила).

Пункт 20 раздела II «Организация аукциона» Правил указывает: «Задаток вносится заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указываются организатором аукциона в извещении. Размер задатка составляет 100 процентов начальной цены предмета аукциона».

Разделом III Правил утвержден порядок подачи, приема и регистрации заявок на участие в торгах на право заключения договора водопользования.

Пункт 28 раздела III Правил указывает: «Датой начала подачи заявок является дата размещения на официальном сайте извещения. Прием заявок прекращается непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками. В указанный срок заявитель подает

заявку по форме, установленной в документации».

Согласно пункту 29 раздела III Правил к заявке заявитель прилагает:

а) документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;

б) документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, места жительства, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);

г) реквизиты банковского счета для возврата задатка;

д) утратил силу. - Постановление Правительства РФ от 11.10.2012 N 1039;

е) документы, подтверждающие внесение задатка;

ж) опись представленных документов, подписанная заявителем».

При этом в силу пункта 30 раздела III Правил организатор аукциона не вправе требовать от заявителя представления документов, не указанных в пункте 29 настоящих Правил.

Комиссией в ходе проведения проверки соблюдения Организатором торгов положений антимонопольного законодательства установлено, что аукционная документация содержит часть 2.2 «Условия внесения задатка, в т.ч. срок и порядок внесения задатка»:

«В соответствии с п. 20 Правил задаток вносится Заявителем в срок и в порядке, которые устанавливает Организатор аукциона, на счет, реквизиты которого указаны Организатором аукциона в Извещении о проведении данного аукциона и настоящей Документации об аукционе.

2.2.1. Оплата средств, вносимых в качестве обеспечения заявки (задаток), должна производится непосредственно Заявителем после заключения между Организатором аукциона и Заявителем договора о задатке.

Порядок заключения договора о задатке приведен в п. 2.3 настоящей

Документации об аукционе.

2.2.2. Заявитель обязан внести задаток в размере, указанном в п. 11 Извещения о проведении данного аукциона и в п. 2.1.1. настоящей Документации об аукционе, а также в срок, обеспечивающий поступление задатка до даты и времени начала вскрытия конвертов с заявками, назначенных Организатором аукциона, на счет, реквизиты которого указаны Организатором аукциона в п. 11. Извещения о проведении данного аукциона и в п. 2.1.2. настоящей Документации об аукционе и в соответствии с условиями внесения задатка, указанными в п. 2.2. настоящей Документации об аукционе.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на аукцион № 05/2020, назначенные Организатором аукциона - в 14:00 (МСК) 15 июня 2020 г.

При этом комиссия Организатора аукциона считает, что заявка обеспечена и Заявитель внес задаток в соответствии с данным требованием, если **средства Заявителя** в размере, указанном Организатором аукциона в п. 11 Извещения о проведении данного аукциона и в п. 2.1.1. настоящей Документации об аукционе, **поступили на счёт**, реквизиты которого указаны Организатором аукциона в п. 11 Извещения о проведении данного аукциона и в п. 2.1.2. настоящей Документации об аукционе, в срок - **до 14:00 (МСК) 15 июня 2020 г**.».

В соответствии с указанными выше требованиями Заявителем в составе заявки на участие в торгах до начала вскрытия конвертов в рамках рассматриваемого аукциона Организатору торгов представлены платежные поручения ПАО Банка «ФК Открытие» №№ 135, 136 от 15.06.2020 о внесении задатка на сумму 519 000,00 руб., 983,64 руб. соответственно.

19.06.2020 на основании проведенного рассмотрения заявок участников на официальном сайте размещен Протокол рассмотрения заявок открытого аукциона № 05/2020. Указанный Протокол содержит следующие сведения:

«Отказать в признании участником аукциона и не допустить к участию в аукционе ООО «Мобилариум» (нарушены требования аукционной документации – подпункты 2.2.1, 2.2.2 пункта 2.2 тома 2 аукционной документации о внесении задатка)».

На заседании Комиссии 06 июля 2020 года представителем Организатора торгов указано, что на момент вскрытия конвертов у

Организатора торгов отсутствовала информация о поступлении задатка на счет, предусмотренный для его внесения участниками, что и послужило причиной отказа в допуске заявки до участия в аукционе.

С целью получения дополнительной информации срок принятия решения по жалобе продлен до 10 июля 2020 года в соответствии с положениями части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседание Комиссии 10 июля 2020 года представителем Организатора торгов в материалы дела не представлено доказательств, подтверждающих факт поступления денежных средств, направленных Заявителем в качестве задатка, в нарушение сроков, предусмотренных документацией, а именно после 14 часов 00 минут 15.06.2020.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу о неправомерности отказа в допуске заявки ООО «Мобилариум» к участию в аукционе, а позиция Организатора торгов в части отклонения заявки ООО «Мобилариум» не находит своего подтверждения.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мобилариум» обоснованной;

2. Выдать Комитету по природным ресурсам Ленинградской области предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения аукциона, повторном рассмотрении заявок на участие в аукционе с учетом настоящего решения;

3. Передать уполномоченному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.