

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Заявитель:

Директору ООО «Джули»

...

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы Заказчик:

по Оренбургской области

Главе администрации
муниципального образования
Ясненский городской округ
Оренбургской области

Адрес места нахождения: г.Оренбург,
ул.Краснознаменная, 22

почтовый адрес: 460046, г.Оренбург, ул. 9 Января, 64

...

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

e-mail: to56@fas.gov.ru

№

На №

от

по делу № 056/06/64-1319/2020

18 сентября 2020 года
Оренбург

г.

Резолютивная часть решения оглашена 18 сентября 2020 года

Решение в полном объеме изготовлено 18 сентября 2020 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: ..., Членов комиссии: ..., ...,

рассмотрение жалобы осуществлялось посредством видеоконференцсвязи в присутствии:

представителя администрации муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области - ... по доверенности;

представитель ООО «Джули» на рассмотрение жалобы не явился, о дате, месте и времени рассмотрения уведомлен;

рассмотрев жалобу ООО «Джули» на действия администрации муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории – «Мемориал «Сквер славы» по ул. Строителей в г. Ясный Оренбургской области (2 этап) (номер извещения № 0153300090220000066),

УСТАНОВИЛА:

11.09.2020 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Джули» (далее - Заявитель) на действия администрации муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области (далее - Заявитель) при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории – «Мемориал «Сквер славы» по ул. Строителей в г. Ясный Оренбургской области (2 этап) (номер извещения № 0153300090220000066) (далее – Закупка).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст.106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Из довода жалобы следует, что Заказчиком нарушаются положения ст. 64 Закона о контрактной системе в части предъявления излишних требований к составу заявки. Требования к составу первой части заявки противоречат установленным требованиям, что влечет за собой ограничение участников, а также возможные отклонения заявок участников за не предоставление конкретных показателей по товарам.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, в пункте 22 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» помимо прочего указано, что *«В первой части заявки участнику закупки необходимо указать сведения о конкретных показателях товаров,*

поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ (Таблица 1 Приложения № 4 Технического задания)». В документации отсутствует обязанность участников закупок указывать в первых частях заявок сведения о конкретных показателях товаров, **используемых** при выполнении работ.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, пришла к следующим выводам:

02.09.2020 г. на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке было размещено извещение и документация об аукционе на благоустройство общественной территории – «Мемориал «Сквер славы» по ул. Строителей в г. Ясный Оренбургской области (2 этап) (номер извещения № 0153300090220000066).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 11 499 684,00 рублей.

Аукционная документация утверждена Заказчиком.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества

участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Требование Закона о контрактной системе о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, утратило силу 01.01.2020 г.

Согласно Письму ФАС России от 25.06.2020 № ИА/53616/20 «По вопросу установления требований к составу заявки (поставляемый, используемый товар)»:

«По мнению ФАС России, заказчик при проведении закупки работ, услуг не вправе требовать предоставления в составе заявки конкретных показателей товара, соответствующих значениям, установленным в документации о закупке, указание на товарный знак (при наличии), если:

1) товар не передается заказчику по товарной накладной или акту

передачи;

2) товар не принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";

3) товаром являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу)».

Таким образом, пункт 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе указывает, что первая часть заявки должна содержать конкретные показатели товара только в случаях, если осуществляется закупка товара (то есть речь идет о поставке товара) или объектом закупки является выполнение работ/оказание услуг с условием о поставке заказчику товара при их выполнении/оказании.

Если материалы не передаются заказчику отдельно, а только используются в составе результата работ, участнику, руководствуясь положениями пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией с применением программно-аппаратных средств электронной площадки.

Заказчиком в п. 21 Информационной карты документации об электронном аукционе установлено следующее:

№ пункта	Содержание пункта	Информация
1. 21	Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе, подаваемой участником закупки	Заявка на участие в аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей. Первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара;

№ пункта	Содержание пункта	Информация
		б) конкретные показатели товара, соответствующие установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе (в <i>Техническом задании</i>) указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 22 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронном аукционе» помимо прочего указано, что *«В первой части заявки участнику закупки необходимо указать сведения о конкретных показателях товаров, **поставляемых заказчику** при выполнении закупаемых работ (Таблица 1 Приложения № 4 Технического задания)».*

Приложение № 4 Технического задания содержит Таблицу 1 «Сведения о товарах, поставляемых заказчику при выполнении закупаемых работ» и таблицу 2 «Сведения о товарах (материалах), применяемых для выполнения работ».

Таблица 1 содержит требования к таким товарам, как: система видеонаблюдения (видеокамера, видеорегистратор и пр.), фонари уличные, консоль, элементы скейт-парка, качели парковые, урна, пеньки, садовые диваны, скамьи, стол шахматный.

Таблица 2 содержит требования к таким товарам, как: кабель, земля, смесь песчано-гравийная.

Поскольку товары, указанные в Таблице 1 Приложения № 4 Технического задания (поставляемые) передаются заказчику по результатам выполнения работ по благоустройству сквера, принимаются к бухгалтерскому учету заказчика и не являются строительными и расходными материалами, используемым при выполнении работ, установлено требование указания в первой части заявки наименования страны происхождения товара, их конкретных показатели и товарных знаков (при наличии).

В соответствии с ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе, к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявитель на рассмотрение жалобы не явился, уточняющих вопросов задать не представилось возможным.

Проанализировав аукционную документацию, принимая во внимание доводы сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к выводу об

отсутствии в указанной части нарушений положений Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джули» на действия администрации муниципального образования Ясненский городской округ Оренбургской области при проведении электронного аукциона на благоустройство общественной территории – «Мемориал «Сквер славы» по ул. Строителей в г. Ясный Оренбургской области (2 этап) (номер извещения № 0153300090220000066) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев

Председатель комиссии:

...

Члены комиссии

...

...