

Дело № 73мз-23

029/06/14-213/2023

Заказчик :

Муниципальное учреждение городского округа "Город Архангельск"
"Хозяйственная служба"

163000, Архангельская область, г. Архангельск, пл. В.И. Ленина, д.5

E-mail: mazurib@arhcity.ru

Уполномоченный орган :

Администрация городского округа "Город Архангельск" в лице
департамента экономического развития

163000, г. Архангельск,

пр. Троицкий, д.64

E-mail: dudolinada@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «БС-торги»

308008, г.Белгород, ул.Магистральная, д.2а оф.105

E-mail: bs.torgi@mail.ru

РЕШЕНИЕ

29 марта 2023 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля

О.С. закупок;

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Романова Д.С. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заявителя: Мощного С.А. (доверенность от 19.02.2023 № 3);

Заказчика: Белозеровой Н.В. (доверенность от 28.03.2023 № 407-09/187/2),

Коровкина Л.Г. (доверенность от 28.03.2023 № 407-09/187/1);

Уполномоченного органа: Медведковой Е.В. (доверенность от 05.07.2022 № 19-37/882)

УСТАНОВИЛА:

22 марта 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО «БС-торги» (далее – Заявитель) на действия заказчика – Муниципального учреждения городского округа "Город Архангельск" "Хозяйственная служба" (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Администрации городского округа "Город Архангельск" в лице департамента экономического развития (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку сувенирной продукции (извещение №0124300021023000089).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с размещением извещения, не соответствующего требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 28.03.2023 № 407-09/188.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 27.03.2023 № 13-18/578.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку

осуществления закупки с учетом следующего.

15.03.2023 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300021023000089 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку сувенирной продукции (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 23 066,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

Заявитель в жалобе указал, что Заказчиком необоснованно установлено ограничения допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617, так как Реестр промышленной продукции, произведенной на территории Российской Федерации не содержит информации о товаре, удовлетворяющих указанным характеристикам Описания объекта закупки (вид линовки, количество листов, материал обложки, тип крепления, формат листа). У имеющихся товаров или клетка, или нет линовки вообще, или менее 50 листов.

В силу пункта 15 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 указанного Федерального закона.

Согласно требованиям части 3 статьи 14 ФЗ «О контрактной системе» в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с настоящей частью запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В Извещении в разделе «Ограничения» установлены ограничения и условия

допуска в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.04.2020 № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Постановление № 617) и приказом Минфина России № 126н от 04.06.2018.

Файл «Приложение № 3 Описание объекта закупки», являющийся неотъемлемой частью Извещения (далее - Описание объекта закупки), содержит таблицу, в которой установлены требования к товару «Блокнот», в том числе:

Наименование характеристики Значение характеристики

Тип крепления	Спираль либо пружина
Формат листа	A5
Количество листов	≥ 50
Вид линовки	Линейка
Материал обложки	Картон

Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что объект закупки (блокнот) включен в КТРУ - код КТРУ 17.23.13.191-00000002.

Характеристики «вид линовки», «количество листов», «материал обложки», «тип крепления», «формат листа» товара «Блокнот», установленные в Описании объекта закупки, соответствуют описанию КТРУ 17.23.13.191-00000002.

В подпункте 3 пункта 14 раздела II файла «Приложение № 4 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА», являющимся неотъемлемой частью Извещения, установлено, что заявка на участие в закупке должна содержать «информацию и документы, предусмотренные нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска).

В случае отсутствия таких информации и документов в заявке на участие в закупке такая заявка приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.

В извещении установлены ограничения допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Участник закупки в составе заявки на участие в закупке представляет следующие документы и (или) информацию соответственно:

Подтверждением страны происхождения товаров, указанных в перечне, является указание (декларирование) участником закупки в составе заявки номеров реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии)».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе состав включаемой в него информации, не формируется на основании Реестра промышленной продукции.

Установленный Заказчиком в отношении товара код ОКПД2 17.23.13.191 (код КТРУ 17.23.13.191-00000002 «Блокнот») включен в Перечень, установленный Постановлением № 617.

Следовательно, Заказчик обязан установить ограничения для участников электронного аукциона в соответствии с Постановлением № 617.

Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу, что Заказчиком правомерно установлено в Извещении ограничение в соответствии с Постановлением № 617.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 24.03.2023 на участие в электронном аукционе было подано 5 заявок, в том числе от Заявителя. Все заявки были признаны соответствующими требованиям Извещения.

Как подтверждается материалами дела, все участники закупки предложили в своих заявках товар Российского производства, однако никто из данных участников закупки не указал номера реестровых записей из реестра российской промышленной продукции или евразийского реестра промышленных товаров и совокупного количества баллов (при наличии).

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 43 ФЗ «О контрактной системе», подпунктом 3 пункта 14 раздела II файла «Приложение № 4 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА» заявки всех участников закупки приравниваются к заявкам, в которых содержатся предложения о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств.

На основании выше изложенного, ограничение, установленное Постановлением № 617, при осуществлении рассматриваемой закупки не сработало.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих о нарушении прав Заявителя, не представлено.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БС-торги» необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Д.С. Романова