РЕШЕНИЕ № 054/06/31-2170/2021

08 ноября 2021 года г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

<...> - зам. начальника отдела контроля закупок, зам. председателя Комиссии;

<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, член Комиссии;

<...> - специалист первого разряда отдела контроля закупок, член Комиссии,

в отсутствие представителей:

от заказчика - администрации г. Чулыма Чулымского района: не явились (уведомлено надлежащим образом);

от уполномоченного учреждения – МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками»: не явились (уведомлено надлежащим образом);

от подателя жалобы – ИП Меньшикова Р.А.: не явились (уведомлен надлежащим образом);

рассмотрев жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия заказчика – администрации г. Чулыма Чулымского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками» при проведении электронного аукциона № 0851600002321000082 на благоустройство природного парка МЖК в г. Чулым Чулымского района Новосибирской области (3-ий пусковой комплекс), начальная (максимальная) цена контракта 7 821 839,59 руб.,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России обратился ИП Меньшиков Р.А. с жалобой на действия заказчика – администрации г. Чулыма Чулымского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками» при проведении электронного аукциона № 0851600002321000082 на благоустройство природного парка МЖК в г. Чулым Чулымского района Новосибирской области (3-ий пусковой комплекс).

Суть жалобы ИП Меньшикова В.А. заключается в следующем.

По мнению подателя жалобы, заказчиком нарушены положения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе).

В соответствии с ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования.

В силу ч.3 указанной статьи перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 данной статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч.4 ст.31 Закона о контрактной системе в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 данной статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Вместе с тем, заказчиком в аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки, предусмотренные Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. N 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документы, подтверждающие соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление Правительства РФ № 99), установлены не в соответствии с положениями п.2.2 Приложения № 1 Постановления Правительства РФ № 99.

Так, в аукционной документации заказчиком установлено следующее требование к участникам закупки: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по благоустройству территории.

Таким образом, по мнению подателя жалобы, заказчиком установлено дополнительное требование к участникам закупки, ограничивающее количество участников закупки и нарушающее положения действующего законодательства.

МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками» в возражениях

на жалобу ИП Меньшикова В.А. сообщило следующее.

Пунктом 2.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99 предусмотрены виды работ, для которых устанавливаются дополнительные требования к участникам закупок - это работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений) и благоустройство территории.

В соответствии с п.1.1 совместного письма МЭР РФ от 28.08.2015 (№ 23275-ЕЕ 1628) и ФАС России (№ АВ 45739/15) требования к участникам закупки устанавливаются заказчиком в документации о закупке в зависимости от объекта закупки.

Объектом рассматриваемой закупки являются работы по благоустройству территории. Следовательно, по мнению МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками», требование о наличии за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе, линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по благоустройству территории установлено в аукционной документации в соответствии с положениями п.2.2 Постановления Правительства РФ № 99 и не противоречит действующему законодательству.

Изучив представленные материалы и доводы сторон по жалобе ИП Меньшикова В.А., Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.6 ч.5 ст.63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в ст.42 данного Федерального закона, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с п.1 ч.1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) ст.31 данного Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с ч.1.1 (при наличии такого требования) ст.31 данного Федерального закона.

Согласно п.3 ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе, к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Пунктом 1 Постановления Правительства РФ № 99 установлено, что к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается

документами, предусмотренными приложением № 1 к данному Постановлению.

Объектом закупки по данному электронному аукциону является благоустройство природного парка.

Согласно п.2.2 приложения № 1 к Постановлению Правительства РФ № 99 при проведении закупки на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей, к участникам закупки устанавливают дополнительные требования, а именно: наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе, линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Вместе с тем, в соответствии с положениями извещения о проведении закупки и аукционной документации участникам закупки в качестве подтверждения соответствия требованиям, установленным на основании Постановления Правительства РФ № 99, необходимо представить копию исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе, линейного объекта, либо копию контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по благоустройству территории.

Таким образом, заказчиком нарушены положения п.3 ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 99. Довод жалобы подтвержден.

Вместе с тем, изучив вторую часть заявки участника закупки № 32, Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что заявка указанного участника (ООО «Специализированное транспортное предприятие») соответствует дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением Правительства РФ № 99, а также требованиям, установленным заказчиком в аукционной документации. На основании изложенного, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 99, однако данные нарушения не повлияли на результаты закупки, руководствуясь п.3.35 административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной

службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС России полагает возможным не выдавать заказчику – администрации г. Чулыма Чулымского района Новосибирской области и уполномоченному учреждению – МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками» предписание об отмене закупки.

При проведении на основании п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки данной закупки, в том числе, всей информации, размещенной в единой информационной системе в рамках данного электронного аукциона, а также действий аукционной комиссии при рассмотрении заявок, иные нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе не выявлены.

Руководствуясь ч.8 ст.106, п.1 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе, Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия заказчика – администрации г. Чулыма Чулымского района Новосибирской области и уполномоченного учреждения – МКУ Чулымского района «Управление муниципальными закупками» при проведении электронного аукциона № 0851600002321000082 на благоустройство природного парка МЖК в г. Чулым Чулымского района Новосибирской области (3-ий пусковой комплекс) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим положения п.3 ч.2 ст.31 Закона о контрактной системе, Постановления Правительства РФ № 99.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Новосибирского УФАС России для принятия решения о возбуждении дел об административных правонарушениях в отношении виновных лиц.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.