

ГООУ «АРО»

пл. Победы-Софийская, д. 1, Великий
Новгород, 173005

arno@invest-novgorod.ru.

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в Новгородской
области

<...>

ул. Тихвинская, д. 1/11, Великий Новгород,
173005

novgorod@ombudsmanbiz.ru

novombudsmanbiz@mail.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ О НАЗНАЧЕНИИ ВРЕМЕНИ И МЕСТА
РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА № 053/01/17-46/2023

«10» февраля 2023 г.

г. Великий

Новгород

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 053/01/17-46/2023, возбужденного в отношении ГОСУДАРСТВЕННОГО ОБЛАСТНОГО АВТОНОМНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ «АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» (юридический адрес: 173005, Новгородская область, город Великий Новгород, Победы-Софийская пл., д.1, ИНН 5321165998) (далее – ГОАУ «АРО») по признакам нарушения части 1, в том числе пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

конкуренции)

УСТАНОВИЛ:

В Новгородское УФАС России поступило обращение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области относительно проверки деятельности Государственным областным автономным учреждением «Агентство развития Новгородской области» при проведении закупочных процедур на право заключения договора на оказание комплекса по содействию в популяризации продукции и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства.

В ходе анализа закупочных процедур, проведенных ГОАУ «АРНО» установлено, что Учреждением проведен запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» № 32211716819 от 26.09.2023.

Документация о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание комплекса услуг по содействию в популяризации продукции и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – Документация) утверждена директором ГОАУ «АРНО» 23.09.2022 (далее – Документация).

Документация размещена в ЕИС по адресу:

<https://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/notice223/documents.html?noticeInfold=14447035>

Техническое задание является приложением № 1к Документации (далее – Техническое задание).

Предметом закупки, согласно пункту 4 Технического задания, явилось оказание **комплекса услуг по содействию в популяризации продукции и услуг субъектов малого и среднего предпринимательства**. Услуга включает в себя следующий комплекс услуг:

- консультация по маркетингу и проведению рекламной кампании;

- проведение пакетной рекламной кампании, а именно:

1. Размещение рекламы в СМИ «Мужская аудитория»
2. Размещение рекламы в СМИ «Женская аудитория»
3. Видеореклама на широкоформатных экранах + реклама на радио

4. Реклама на транспорте

Согласно пункту 5 Документации, в рамках исполнения настоящего Технического задания Исполнитель должен оказать услуги **20 (двадцати) субъектам МСП** Новгородской области.

Субъект МСП может выбрать один любой рекламный пакет согласно п.4 Технического задания.

Пакет 1 **Размещение рекламы в СМИ «Мужская аудитория»:**

- Разработка аудиоролика 20 секунд (разработка УТП, копирайт, запись диктора, монтаж)
- Размещение ролика 20 секунд на радиостанции «Авторadio» 50 роликов
- Размещение ролика 20 секунд на радиостанции «Наше радио» 50 роликов
- Разработка видеоролика 10 секунд по материалам заказчика (фото/видео, лого)
- Размещение ролика 10 секунд на телеканале РЕН ТВ 100 выходов
- Размещение ролика 10 секунд на телеканале Россия 24 100 выходов

Пакет 2 **Размещение рекламы в СМИ «Женская аудитория»**

- Разработка аудиоролика 20 секунд (разработка УТП, копирайт, запись диктора, монтаж)
- Размещение ролика 20 секунд на радиостанции «Радио Дача» 50 роликов
- Размещение ролика 20 секунд на радиостанции «Русское радио» 50 роликов
- Разработка видеоролика 10 секунд по материалам заказчика (фото/видео, лого)
- Размещение ролика 10 секунд на телеканале ТНТ 80 выходов
- Размещение ролика 10 секунд на телеканале Пятница 100 выходов

Пакет 3 **Видеореклама на широкоформатных экранах + реклама на радио**

- Изготовление ролика 15 секунд для экранов по материалам заказчика (фото/видео, лого)
- Размещение ролика на 3х ЖК-билбордах экранов на период 30 дней, 360 прокатов в день (адреса экранов – г. Великий Новгород, ул. Псковская 17 сторона А, ул. Большая Санкт-Петербургская, 84 стороны А и В)
- Разработка аудиоролика 20 секунд (разработка УТП, копирайт, запись диктора, монтаж)

- Размещение ролика 20 секунд на радиостанции «LOVE радио» 50 роликов
- Размещение ролика 20 секунд на радиостанции «Радио Ваня» 50 роликов

Пакет 4 **Реклама на транспорте**

- Определение маршрутов бортов городских автобусов в г. Великий Новгород
- Разработка макета оклейки
- Производство и монтаж на задний борт автобуса (полная оклейка)
- Размещение на 4х бортах городских автобусов, срок размещения 30 дней.

Для получателей услуги бесплатны.

В стоимость услуг по Договору включена стоимость всех расходов на исполнение услуг (в том числе - затраты на оформление документов, командировочные и иные расходы, связанные с выездом экспертов Исполнителя на объекты получателя услуги, и пр.). Дополнительные расходы оплачиваются Исполнителем за счет собственных средств.

Согласно пункту 18.1 Документации Заказчиком установлены требования к опыту потенциального исполнителя, а именно:

- наличие у участника закупки опыта по организации **рекламных кампаний** субъектам малого и среднего предпринимательства **Новгородской области** в течение 2 лет на дату публикации настоящей закупки. Для подтверждения данного требования необходимо предоставить копии договоров и/или иных документов, подтверждающих успешное оказание таких услуг **в количестве не менее 10 услуг** за 1 год.

Согласно пункту 19 Документации заявка на участие в конкурентной закупке должна содержать, помимо прочего, документы и сведения, представление которых предусмотрено разделом 18.1 настоящего Извещения.

Согласно пункту 15 Документации если заявка участника не соответствует указанным в пунктах 18, 18.1, 19 документации запроса предложения требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к оформлению заявки, такая заявка подлежит отклонению от участия в запросе предложений.

Таким образом, к участию в закупке не допускаются хозяйствующие субъекты, которые имеют опыт проведения рекламных кампаний субъектам малого и среднего предпринимательства из других регионов Российской Федерации.

Для таких участников подобные требования являются ограничивающими их возможность добросовестной ценовой и неценовой конкуренции.

Согласно правовой позиции, изложенной в Определении Верховного Суда РФ от 20.09.2021 N 305-ЭС21-8237 по делу N А40-27132/2020 законодательство, регулирующее правоотношения в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, предоставляет заказчикам определенную свободу усмотрения при определении предмета закупки и требований, предъявляемых к участникам, но обуславливают ее необходимостью обосновать устанавливаемые ограничения к участию в закупках, обеспечить их сообразность целям обеспечения экономической выгоды заказчика, исключить случаи злоупотребления.

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В том числе, согласно пункту 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции запрещается создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

На основании вышеизложенного издан приказ Новгородского УФАС России от 10.02.2023 № 15/2023 о возбуждении дела № 053/01/17-46/2023 и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГОАУ «АРНО» части 1, в том числе пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 053/01/17-46/2023 к рассмотрению **на 27.02.2023 года в 14 часов 30 минут.**

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

2.1 в качестве ответчика:

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБЛАСТНОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «АГЕНТСТВО РАЗВИТИЯ НОВГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ» (юридический адрес: 173005,

Новгородская область, город Великий Новгород, Победы-Софийская пл., д.1, ИНН 5321165998)

2.2 в качестве заявителя:

Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новгородской области (юридический адрес: 173005, Новгородская область, город Великий Новгород, Победы-Софийская пл., д.1, ИНН 5321166920)

3. Ответчику **в срок до 22.02.2023** представить письменные пояснения по существу настоящего дела, а также сведения о конкурентных процедурах определения поставщика за 2021 – 2023 гг., в которых ГОАУ «АРНО» устанавливались аналогичные квалификационные требования к участникам закупки (№ и даты осуществления закупок, ссылки и скриншоты о размещении документации в ЕИС, предмет, НМЦК, обоснование включения требования).

Представьте копии утверждённых документаций по данным закупкам, копии заявок участников, протоколы работы комиссии, документы (запросы и ответы, расчеты) в обоснование НМЦК.

В соответствии с частью 1 статьи 43 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле, имеют право, помимо прочего, представлять доказательства, давать пояснения в письменной форме, приводить свои доводы по вопросам, являющимся предметом рассмотрения дела.

Явка лиц, участвующих в деле или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии

<...>