

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-59/22 о включении сведений
в реестр недобросовестных поставщиков

11.11.2022г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии: <...> – временно исполняющая обязанности руководителя управления;

<...> – заместитель начальника отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии,

в отсутствие представителя заявителя Администрации МО «Шебалинский район» (ходатайство от 07.11.2022 вх. № 4889), рассмотрела обращение Администрации МО «Шебалинский район» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ИП <...>.

ИП <...> надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения обращения, участие представителя на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечил.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 03.11.2022 (вх. № 4854) поступило обращение Администрации МО «Шебалинский район» о включении сведений в отношении ИП <...> в Реестр недобросовестных поставщиков по факту одностороннего отказа

заказчика от исполнения муниципального контракта №2022.225.38 от 08.08.2022 на выполнение работ по ремонту гравийных дорог на территории МО «Шебалинский район» (с. Барагаш, с. Ильинка, с. Шыргайту), заключенного по результатам электронного аукциона № 0377300009222000038.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

19.07.2022 Администрацией МО «Шебалинский район» в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300009222000038 на выполнение работ по ремонту гравийных дорог на территории МО «Шебалинский район» (с. Барагаш, с. Ильинка, с. Шыргайту). Начальная (максимальная) цена контракта: 2430918,00 рублей.

Согласно протоколу от 28.07.2022 подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0377300009222000038 победителем аукциона признан участник с идентификационным номером заявки 112322242 (ИП <...>).

08.08.2022 Администрацией Шебалинского района с ИП <...> заключен муниципальный контракт №2022.225.38 на выполнение работ по ремонту гравийных дорог на территории МО «Шебалинский район» (с. Барагаш, с. Ильинка, с. Шыргайту), на сумму 2418763,41 руб. (реестровый номер контракта 3040500349722000039).

Согласно п. 4.2 контракта работа должна быть закончена в срок не позднее 01.10.2022, срок действия контракта – до 31.12.2022 (раздел 12).

В обращении Шебалинской районной администрации от 03.11.2022 (вх. № 4854) и письменных пояснениях от 07.11.2022 (вх. № 4889) указано, что Администрацией в адрес подрядчика были направлены претензии от 15.09.2022 № 1461 и от 28.09.2022 № 1574/1 о нарушении обязательств, а именно: подрядчик не приступил к выполнению работ.

Подрядчик на данные претензии не направил ответов, на связь (звонки) не выходил, в связи с чем у заказчика отсутствует информация о причинах неисполнения предпринимателем взятых на себя обязательств по муниципальному контракту.

В связи с чем, 04.10.2022 заказчиком было принято решение (исх. № 2011) об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 08.08.2022 № 2022.225.38.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 11.1 контракта от 08.08.2022 № 2022.225.38 предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта.

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, в том числе, в случае если подрядчик не приступает своевременно к исполнению контракта или выполняет работу настолько медленно, что завершение работы к установленному в контракте сроку становится явно невозможным (п. 11.2 контракта).

В решении от 04.10.2022 об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта правовым основанием указаны п.п. 11.1, 11.2, 11.3, 11.4 контракта, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 1 ст. 450.1 ГК РФ.

В связи с тем, что обязательства по контракту ИП <...> не исполнены, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о наличии у заказчика основания для принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта **считается дата размещения** в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части **считается надлежащим уведомлением** поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 04.10.2022 исх. №2011 об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 18.10.2022 (реестровый номер контракта 3040500349722000039).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

Информации об устранении ИП <...> нарушений, явившихся основанием для расторжения данного контракта, Шебалинской районной администрацией в УФАС по РА не представлено.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.**

В силу ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, решение от 04.10.2022 о расторжении контракта, размещенное Администрацией МО «Шебалинский район» 18.10.2022, вступило в законную силу, контракт считается расторгнутым с 31.10.2022.

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Во исполнение данной нормы закона Администрация 02.11.2022 посредством ЕИС в сфере закупок сформировала и направила в адрес УФАС по РА обращение о включении сведений об ИП <...> в реестр недобросовестных поставщиков (обращение зарегистрировано 03.11.2022 вх. № 4854).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям законодательства в сфере закупок, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Доказательства совершения ИП <...> действий, направленных на исполнение контракта №2022.225.38 от 08.08.2022, а также доказательства устранения нарушений, послуживших основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, в подтверждение своей добросовестности предпринимателем в Администрацию не представлены.

Комиссия УФАС по РА считает, что недобросовестное поведение ИП <...> при исполнении контракта №2022.225.38 от 08.08.2022 выражается в неисполнении данного контракта в установленный срок. Предприниматель не представил в адрес УФАС по РА доказательств невозможности исполнения контракта, или намерения выполнить работы, или возникновения независимых от ИП

обстоятельств, препятствующих исполнению обязательств по данному контракту.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные администрацией МО «Шебалинский район» в отношении ИП <...>, включить в реестр недобросовестных поставщиков. Включению подлежит:

- **индивидуальный предприниматель <...>.**

2. Датой включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ИП <...> считать дату размещения указанных сведений в единой информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru).

3. Сведения о недобросовестном поставщике исключаются по истечении двух лет со дня их внесения – 11.11.2024г.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Заместитель председателя комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>