

ООО «АВРОРА»

121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 2 стр. 3 этаж 9 пом. II офис 23

ООО «РСК «АГАТ»

119313, г. Москва, проспект Ленинский,

д. 95 этаж ЦОКОЛЬ пом. X офис 31

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «9» сентября 2020 года

В полном объеме решение изготовлено «9» сентября 2020 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия),

рассмотрев дело № 077/01/11-8744/2020 по признакам нарушения ООО «РСК «АГАТ» ИНН 7724779592 ОГРН 1117746130424 (место нахождения: 119313, г. Москва, проспект Ленинский, д. 95 этаж ЦОКОЛЬ пом. X офис 31) и ООО «АВРОРА» ИНН 7709828125 ОГРН 1097746183424 (место нахождения: 121596, г. Москва, ул. Горбунова, д. 2 стр. 3 этаж 9 пом. II офис 23) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах за период с 2016 по 2019 г.г.

На основании приказа Московского УФАС России от 26.05.2020 № 125 было возбуждено дело № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» в ходе проведения 12 электронных аукционов с реестровыми №№0373200006217000863, 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414 .

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на на запрос Управления (исх. от 30.04.2019 №ЕП/21344/19) от АО «Электронные торговые системы» и АО «Единая электронная торговая площадка» (далее - Торговые площадки).

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-8744/2020 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 17.08.2017 по 14.06.2018 было опубликовано 12 аукционов в электронной форме с реестровыми №№:

- 0373200006217000863, заказчик - УПРАВА РАЙОНА ИВАНОВСКОЕ ГОРОДА МОСКВЫ, предмет - выполнение работ по устройству цветников, газонных ограждений и МАФ на дворовой территории, расположенной на территории района Ивановское города Москвы по адресу: ул. Саянская, д.7, к.1, начальная максимальная цена контракта (далее - НМЦК) - 1 394 800, 00 руб.;

- 0373200006217000871, заказчик - УПРАВА РАЙОНА ИВАНОВСКОЕ ГОРОДА МОСКВЫ, предмет - выполнение работ по замене асфальтового и брусчатого покрытия на дворовой территории и территории объекта дорожного хозяйства, расположенных на территории района Ивановское города Москвы по адресу: ул. Саянская, д.7, к.1), НМЦК - 3 782 235,00 руб.;

- 0173200000317000017, заказчик - ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА МОСКВЫ, предмет - текущий ремонт тамбура входной группы с заменой напольного покрытия и решетки, установкой козырька и светильников на крыльце, заменой поврежденного покрытия козырьков из поликарбоната, покраски ограждения Департамента культуры города Москвы, НМЦК - 127 448,72 руб.;

- 0373200041517000763, заказчик - ГКУ «ДИРЕКЦИЯ ОДОТСЭН Г. МОСКВЫ», предмет - выполнение работ по текущему ремонту в ГБУ ТЦСО «Проспект Вернадского» филиал «Раменки» и ГБУ ТЦСО «Проспект Вернадского» филиал «Тропарево-Никулино», НМЦК - 1 238 726,18 руб.;

- 0373200014218000216, заказчик - ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАО», предмет - выполнение работ по благоустройству объекта озеленения «Парк прилегающий к «Храму Иконы Божьей Матери Неувядаемый цвет в Рублёве», НМЦК - 28 141 386,44 руб.;

- 0373200067118000136, заказчик - ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО», предмет - выполнение работ по ремонту и устройству покрытий и установке МАФ в рамках комплексного благоустройства по адресу: ул. Свободы, д.81 к.2, НМЦК - 9 936 098,97 руб.;

- 0373200041518000441, заказчик - ГКУ «ДИРЕКЦИЯ ОДОТСЭН Г. МОСКВЫ», предмет - выполнение работ по капитальному ремонту в ГБУ ЦСПСиД «Печатники», НМЦК - 4 650 409,70 руб.;

- 0373200067118000307, заказчик - ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СТРОГИНО», предмет - выполнение работ по установке ограждений, бортового камня, устройству покрытия детской игровой площадки и установке малых архитектурных форм, НМЦК - 4 203 686,01 руб.;

- 0373200067118000405, заказчик - ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СТРОГИНО», предмет - выполнение работ по устройству детской площадки, замене детского игрового оборудования по адресу ул. Кулакова д. 9, НМЦК - 5 003 070,10 руб.;

- 0373200014218000630, заказчик - ГБУ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАО», предмет - поставка зеленых насаждений и сопутствующих товаров, НМЦК - 2 998 916,50 руб.;

- 0373200067118000417, заказчик - ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЩУКИНО», предмет - выполнение работ по устройству ограждений, по устройству пешеходных дорожек, по устройству плиточного покрытия и установке МАФ территорий района Щукино в 2018 г., НМЦК - 5 504 447,91 руб.;

- 0373200067118000414, заказчик - ГБУ «ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЩУКИНО», предмет - выполнение работ по установке МАФ, по устройству плиточного покрытия территорий района Щукино в 2018 г., НМЦК - 8 601 696,25 руб.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижения по рассматриваемым аукционам составило от 1% до 5% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 75 582 921,78 руб.

Аукционы состоялись в период с 01.09.2017 по 06.07.2018.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ п/п	№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
1	0373200006217000863	УПРАВА РАЙОНА ИВАНОВСКОЕ ГОРОДА МОСКВЫ	Выполнение работ по устройству цветников, газонных ограждений и МАФ на дворовой территории, расположенной на территории района Ивановское города Москвы по адресу: ул. Саянская, д.7, к.1	1 394 800,00	17.08.2017	01.09.17	ООО "РСК "АГАТ"	1 352 956,00
2	0373200006217000871	УПРАВА РАЙОНА ИВАНОВСКОЕ ГОРОДА МОСКВЫ	Выполнение работ по замене асфальтового и брусчатого покрытия на дворовой территории и территории объекта дорожного хозяйства, расположенных на территории района Ивановское города Москвы по адресу: ул. Саянская, д.7, к.1")	3 782 235,00	22.08.2017	11.09.17	ООО "РСК "АГАТ"	3 593 123,20
3	0173200000317000017	ДЕПАРТАМЕНТ КУЛЬТУРЫ ГОРОДА	Текущий ремонт тамбура входной группы с заменой напольного покрытия и решетки, установки козырька и светильников на крыльце,	127 448,72	04.09.2017	15.09.17	ООО	126 174,24

		МОСКВЫ	заменой поврежденного покрытия козырьков из поликарбоната, покраски ограждения Департамента культуры города Москвы				"АВРОРА"	
4	0373200041517000763	ГКУ "ДИРЕКЦИЯ ОДОТСЭН МОСКВЫ"	Выполнение работ по текущему ремонту в ГБУ ТЦСО "Проспект Вернадского" филиал "Раменки" и ГБУ ТЦСО "Проспект Вернадского" филиал "Тропарево-Никулино"	1 238 726,18	30.10.2017	17.11.17	ООО "АГАТ" "РСК"	1 220 145,29
5	0373200014218000216	ГБУ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАО"	Выполнение работ по благоустройству объекта озеленения "Парк прилегающий к Храму Иконы Божьей Матери Неувядаемый цвет в Рублёве"	28 141 386,44	14.03.2018	06.04.18	ООО "АГАТ" "РСК"	27 437 851,79
6	0373200067118000136	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СЕВЕРНОЕ ТУШИНО"	Выполнение работ по ремонту и устройству покрытий и установке МАФ в рамках комплексного благоустройства по адресу: ул. Свободы, д.81 к.2	9 936 098,97	16.03.2018	16.04.18	ООО "АГАТ" "РСК"	9 638 018,97
7	0373200041518000441	ГКУ "ДИРЕКЦИЯ ОДОТСЭН МОСКВЫ"	Выполнение работ по капитальному ремонту в ГБУ ЦСПСиД "Печатники"	4 650 409,70	19.04.2018	17.05.18	ООО "АГАТ" "РСК"	4 580 653,55
8	0373200067118000307	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СТРОГИНО"	Выполнение работ по установке ограждений, бортового камня, устройству покрытия детской игровой площадки и установке малых архитектурных форм	4 203 686,01	23.04.2018	14.05.18	ООО "АГАТ" "РСК"	4 077 575,43
9	0373200067118000405	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА СТРОГИНО"	Выполнение работ по устройству детской площадки, замене детского игрового оборудования по адресу ул. Кулакова д.9	5 003 070,10	09.06.2018	06.07.18	ООО "АГАТ" "РСК"	4 877 993,35
10	0373200014218000630	ГБУ "АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЗАО"	Поставка зеленых насаждений и сопутствующих	2 998 916,50	13.06.2018	28.06.18	ООО "АГАТ" "РСК"	2 938 938,18

11	0373200067118000417	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЩУКИНО"	товаров Выполнение работ по устройству ограждений, по устройству пешеходных дорожек, по устройству плиточного покрытия и установке МАФ территорий района Щукино в 2018г.	5 504 447,91	14.06.2018	06.07.18	ООО "РСК "АГАТ"	5 394 358,95
12	0373200067118000414	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЩУКИНО"	Выполнение работ по установке МАФ, по устройству плиточного покрытия территорий района Щукино в 2018г.	8 601 696,25	14.06.2018	06.07.2018	ООО "РСК "АГАТ"	8 386 653,85

По итогам вышеуказанных торгов ООО «РСК «АГАТ» победило в 11 рассматриваемых аукционах на общую сумму 73 498 268,56 руб., а ООО «АВРОРА» победило в одном рассматриваемом аукционе на сумму 126 174,40 руб. руб.

Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200006217000863				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	27.08.2017 19:02:48	109.188.124.66	46.39.231.21	109.188.124.180
ООО «Аврора»	27.08.2017 19:08:17	109.188.124.66	46.39.231.21	-
ООО «Вх-Девелопмент»	26.08.2017 00:33:34	195.209.50.157	не подавало	-
ООО "ФИРМА СТРОЙТЕХРАЗВИТИЕ"	26.08.2017 00:44:03	195.209.50.157	не подавало	-
№0373200006217000871				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	07.09.2017 23:19:17	109.188.124.254	31.173.80.247	46.39.231.15
ООО «Аврора»	07.09.2017 23:23:03	109.188.124.254	31.173.80.247	-
ООО ДСК «ЛЮКССТРОЙ»	05.09.2017 14:59:07	83.220.239.189	не подавало	-
ООО "ФИРМА СТРОЙТЕХРАЗВИТИЕ"	08.09.2017 00:03:42	195.209.50.157	не подавало	-
№0173200000317000017				
ООО «Аврора»	10.09.2017 20:54:33	46.39.231.96	46.39.231.66	46.39.231.34
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	10.09.2017 20:52:16	46.39.231.96	46.39.231.66	-
ООО "БЕРД-СИТИ"	11.09.2017 20:10:22	62.182.199.175	не подавало	-
№0373200041517000763				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	06.11.2017 17:24:33	46.39.231.77	94.25.170.113	94.25.171.10
ООО «Аврора»	06.11.2017 17:34:17	46.39.231.77	94.25.170.113	-
№0373200014218000216				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	29.03.2018 22:33:55	178.140.69.16	178.140.69.16	178.140.248.56
ООО «Аврора»	28.03.2018 23:22:47	178.140.69.16	178.140.69.16	
ООО "ПРИМАСЕРВИС"	28.03.2018 19:16:03	94.103.235.94	не подавало	-
№0373200067118000136				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	10.04.2018 20:52:41	178.140.69.16	178.140.69.16	178.140.69.16

ООО «Аврора»	12.04.2018 00:48:54	178.140.69.16	178.140.69.16	-
ООО "КОЛОКРАМБ"	10.04.2018 00:12:32	31.148.138.3	не подавало	-
№0373200041518000441				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	06.05.2018 20:57:19	178.140.69.16	178.140.69.16	178.140.69.16
ООО «Аврора»	06.05.2018 21:01:41	178.140.69.16	178.140.69.16	-
ООО "МОНТАЖ-С"	04.05.2018 13:01:40	176.126.47.54	не подавало	-
ИП АЛЕКСАНДРОВ А.В.	04.05.2018 13:17:46	188.170.82.61	не подавало	-
ООО "А-ГРУПП"	04.05.2018 13:26:44	213.87.131.181	не подавало	-
№0373200067118000307				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	09.05.2018 22:18:18	178.140.69.16	178.140.69.16	178.140.69.16
ООО «Аврора»	09.05.2018 22:23:52	178.140.69.16	178.140.69.16	-
ООО "КОЛОКРАМБ"	09.05.2018 00:44:04	31.148.139.1	не подавало	-
№0373200067118000405				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	01.07.2018 21:26:36	178.140.248.56	178.140.248.56	178.140.248.56
ООО «Аврора»	02.07.2018 00:29:49	178.140.248.56	178.140.248.56	-
ООО «Вх-Девелопмент»	01.07.2018 12:47:31	195.209.50.157	не подавало	-
№0373200014218000630				
ООО "РСК "АГАТ"	20.06.2018 23:25:33	178.140.248.56	31.173.83.10	178.140.248.56
ООО "АВРОРА"	20.06.2018 23:31:11	178.140.248.56	31.173.83.10	-
ООО "ПРИМАСЕРВИС"	20.06.2018 22:57:44	37.145.38.163	не подавало	-
№0373200067118000417				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	01.07.2018 21:34:36	178.140.248.56	178.140.248.56	178.140.248.56
ООО «Аврора»	02.07.2018 00:35:50	178.140.248.56	178.140.248.56	-
ООО "КОЛОКРАМБ"	29.06.2018 23:58:14	81.200.16.133	не подавало	-
ООО "ВС ГРУПП"	02.07.2018 00:18:19	92.38.138.101	не подавало	-
№0373200067118000414				
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	01.07.2018 21:28:19	178.140.248.56	178.140.248.56	178.140.248.56
ООО «Аврора»	02.07.2018 00:31:17	178.140.248.56	178.140.248.56	-
ООО "КОЛОКРАМБ"	30.06.2018 00:11:57	81.200.16.133	не подавало	-

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям, Комиссией установлено, что в 12 рассматриваемых аукционах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись ответчиками попеременно с одних IP-адресов: 109.188.124.66, 46.39.231.21, 109.188.124.254, 31.173.80.247, 46.39.231.96, 46.39.231.66, 46.39.231.77, 94.25.170.113, 178.140.69.16, 178.140.248.56, 31.173.83.10.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении 7 рассматриваемых аукционов с реестровыми №№ 0373200006217000863, 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200041518000441, 0373200067118000307 и 0373200014218000630 подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени от 2 до 10 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 11 до 28 дней.

Вместе с тем согласно представленным Торговыми площадками сведениям Комиссией установлено, что подача заявок и ценовых предложений иными хозяйствующими субъектами - участниками рассматриваемых торгов (помимо ответчиков) осуществлялась с IP-адресов, отличных от IP-адресов ответчиков.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, фактическим местонахождением ответчиков в период их участия в рассматриваемых торгах являлись следующие адреса:

- ООО «РСК «АГАТ»:

- г. Москва, проезд Задонский, д. 32 Б;

- г. Москва, ул. Толбухина, д. 11 корп. 2 пом. II;

- г. Москва, ул. Краснопрудная, д. 12/1 стр. 1 этаж 6 пом. 38 ком. 3А;

- ООО «АВРОРА»:

- г. Москва, ул. Земляной Вал, д. 54 стр.2;

- г. Москва, ул. Горбунова, д. 2 стр. 3 этаж 9 пом. II офис 23.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют

организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ответчики на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя общую инфраструктуру с IP-адресами: 109.188.124.66, 46.39.231.21, 109.188.124.254, 31.173.80.247, 46.39.231.96, 46.39.231.66, 46.39.231.77, 94.25.170.113, 178.140.69.16, 178.140.248.56, 31.173.83.10.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, установлено использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0373200006217000871						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0173200000317000017						
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
№0373200041517000763						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	11.11.2016, 15:01:00	Sony	06.11.2017, 14:11:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	11.11.2016, 15:01:00	Sony	06.11.2017, 14:12:00	<-->
№0373200067118000136						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0373200041518000441						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0373200067118000307						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0373200067118000405						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0373200014218000630						
ООО "РСК "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО "АВРОРА"	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0373200067118000417						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->

ООО «Аврора»	соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->
№0373200067118000414						
ООО "РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНАЯ КОМПАНИЯ "АГАТ"	Декларация соответствия	docx	15.05.2013, 13:39:00	roseltorg	15.05.2013, 13:39:00	<-->
ООО «Аврора»	Декларация соответствия	docx	01.11.2015, 20:31:00	roseltorg	01.11.2015, 20:31:00	<-->

В результате анализа вторых частей заявок Комиссией установлено, что подготовкой заявок ответчиков на рассматриваемые аукционы занимался <-->.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, <--> с 26.03.2013 по настоящее время занимает должность генерального директора ООО «РСК «АГАТ».

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок типа «Форма 2», поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах в части указания ответчиками характеристик предлагаемых материалов и товаров, при том, что заказчиками конкретные производители и характеристики не предусмотрены.

В результате анализа контактной информации, полученной Торговыми площадками от ответчиков, поданной ими в рамках участия в рассматриваемых торгах, Комиссией установлено указание ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» одного контактного телефона: <-->.

Использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ООО «РСК «АГАТ» на заседании Комиссии 23.07.2020 представило заявление, о том, что между ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» было заключено устное антиконкурентное соглашение, достигнутое в рамках встречи 11.05.2017 с генеральным директором ООО «АВРОРА» и реализованное на 12 рассматриваемых Комиссией аукционах с реестровыми №№ 0373200006217000863, 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414, а также на 8 дополнительно представленных торгах с реестровыми №№ 0173200005216000072, 0373200006217000301, 0373200014217000325, 0373200018817000704, 037320006217000636, 0373200067117000477, 0373200018817001486 и 0373200067118000318, направленное на поддержание цен на указанных аукционах. При этом подготовка заявок для участия в указанных торгах, а также осуществление всех действий в период с 11.05.2017 по 01.08.2018 происходило при помощи инфраструктуры ООО «РСК «АГАТ».

ООО «РСК «АГАТ» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «АВРОРА».

ООО «АВРОРА» каких-либо пояснений относительно вменяемого нарушения представлено не было.

Согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

При этом на дату вынесения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства по рассматриваемым Комиссией торгам с реестровым № 0373200006217000863, состоявшимся 01.09.2017, и дополнительно представленным ООО «РСК «АГАТ» 5 аукционам в электронной форме с реестровыми №№ 0173200005216000072, 0373200006217000301, 0373200014217000325, 0373200018817000704 и 0373200006217000636, состоявшимся 26.12.2016, 22.05.2017, 22.05.2017, 16.06.2017 и 17.07.2017 соответственно, трехгодичный срок давности истек.

Таким образом, аукционы с реестровыми №№ 0373200006217000863, 0173200005216000072, 0373200006217000301, 0373200014217000325, 0373200018817000704 и 0373200006217000636 не подлежат квалификации со стороны Комиссии.

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в представленном ООО «РСК «АГАТ» заявлении относительно 3 дополнительно представленных торгов с реестровыми №№ 0373200067117000477, 0373200018817001486 и 0373200067118000318, в ходе которых между ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашение, информация о котором отсутствовала в материалах настоящего дела. Данные сведены в таблицу №4.

Таблица №4

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сни
0373200067117000477	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА МИТИНО"	Выполнение работ по компенсационной посадке деревьев, взамен утраченных в результате неблагоприятных погодных условий в районе Митино города Москвы	2 402 400,00	26.10.2017	13.11.17	ООО "АВИЛОН"	2 330 328,00	-3

0373200018817001486	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЛЕВОБЕРЕЖНЫЙ"	Выполнение работ по ремонту асфальтобетонного покрытия по адресам: ул. Фестивальная, д. 23, Фестивальная, д. 25, Фестивальная, д. 27, напротив д.16 по Беломорской ул., устройству и ремонту асфальтобетонного покрытия дорожно-тропиночной сети по адресу: ул. Беломорская, д. 16А (ГБУ «Жилищник района Левобережный»)	1 491 689,86	28.11.2017	11.12.17	ООО "АВИЛОН"	1 446 939,16	-3
0373200067118000318	ГБУ "ЖИЛИЩНИК РАЙОНА ЩУКИНО"	Выполнение работ по устройству асфальтобетонного покрытия, замене бортового и садового камня, по установке МАФ по адресам: ул. Живописная д. 34 к. 1, д. 34 к. 2, д. 34 к. 3, д. 34 к. 4; ул. Живописная д. 36 к. 1, д. 36 к. 2; ул. Маршала Конева д.13, ул. Маршала Конева д. 3, д. 5.	9 534 178,06	26.04.2018	18.05.18	ООО "АВИЛОН"	9 248 152,72	-3

Проанализировав вышеуказанную информацию, Комиссией не установлены факты, указывающие на реализацию картельного соглашения в ходе дополнительно представленного ООО «РСК «АГАТ» аукциона с реестровым № 0373200067117000477 в связи с отсутствием факта участия одного из ответчиков. При этом подача заявки и ценового предложения победителем ООО «АВИЛОН» и подача заявок иными участниками ООО «СПОРТПОКРЫТИЕ» и ООО «Вх-Девелопмент» в указанном аукционе осуществлялась при использовании информационно-технических инфраструктур, отличных от инфраструктуры ответчиков.

Также Комиссией установлено участие иного лица в дополнительно представленных ООО «РСК «АГАТ» торгах с реестровыми №№ 0373200018817001486 и 0373200067118000318, а также заключение контрактов по итогам указанных торгов иным лицом, не являющимся ответчиком по настоящему делу, - ООО «АВИЛОН». При этом подача заявки и ценового предложения победителем ООО «АВИЛОН» в указанных торгах осуществлялась при использовании информационно-технических инфраструктур, отличных от инфраструктуры ответчиков.

Таким образом, Комиссией, учитывая участие в дополнительно представленных ООО «РСК «АГАТ» торгах с реестровыми №№ 0373200067117000477, 0373200018817001486 и 0373200067118000318 иных лиц, в том числе подачу заявок и ценовых предложений победителем торгов - ООО «АВИЛОН» с IP-адреса, отличного от IP-адреса ответчиков, не установлены факты, указывающие на реализацию картельного соглашения в ходе дополнительно представленных ООО «РСК «АГАТ» торгов.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе антимонопольного рассмотрения дела № 077/01/11-8744/2020, в том числе заявление ООО «РСК «АГАТ», свидетельствуют о заключении между ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОПА» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 11 торгах с реестровыми №№ 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414.

Общая НМЦК по 11 торгам составила - 74 188 121,78 руб.

Вышеуказанные договоренности участников 11 торгов позволили заключить:

- ООО «РСК «АГАТ» 10 контрактов на общую сумму 72 061 238,84 руб.;

- ООО «АВРОПА» контракт на сумму 126 174,24 руб.

Согласно аналитическому отчету от 27.08.2020 по результатам анализа состояния конкуренции на 11 открытых торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 22.08.2017 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373200006217000871) по 06.07.2018 включительно (дата проведения аукциона №0373200067118000414).

2. Предметами Аукционов являлись:

- выполнение работ по замене асфальтового и брусчатого покрытия на дворовой территории и территории объекта дорожного хозяйства, расположенных на территории района Ивановское города Москвы по адресу: ул. Саянская, д.7, к.1);

- текущий ремонт тамбура входной группы с заменой напольного покрытия и решетки, установки козырька и светильников на крыльце, заменой поврежденного покрытия козырьков из поликарбоната, покраски ограждения Департамента культуры города Москвы;
- выполнение работ по текущему ремонту в ГБУ ТЦСО «Проспект Вернадского» филиал «Раменки» и ГБУ ТЦСО «Проспект Вернадского» филиал «Тропарево-Никулино»;
- выполнение работ по благоустройству объекта озеленения «Парк прилегающий к «Храму Иконы Божьей Матери Неувядаемый цвет в Рублёве»;
- выполнение работ по ремонту и устройству покрытий и установке МАФ в рамках комплексного благоустройства по адресу: ул. Свободы, д.81 к.2;
- выполнение работ по капитальному ремонту в ГБУ ЦСПСиД «Печатники»;
- выполнение работ по установке ограждений, бортового камня, устройству покрытия детской игровой площадки и установке малых архитектурных форм;
- выполнение работ по устройству детской площадки, замене детского игрового оборудования по адресу ул. Кулакова д. 9;
- поставка зеленых насаждений и сопутствующих товаров;
- выполнение работ по устройству ограждений, по устройству пешеходных дорожек, по устройству плиточного покрытия и установке МАФ территорий района Щукино в 2018 г.;
- выполнение работ по установке МАФ, по устройству плиточного покрытия территорий района Щукино в 2018 г.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов 11 торгов №№ 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414 входили ООО «РСК «АГАТ», ООО «АВРОРА» и иные хозяйствующие субъекты, которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что:

- генеральным директором ООО «РСК «АГАТ» с 26.03.2013 является <--->, учредителями до 24.07.2018 являлись <--->, а с 24.08.2017 единственным участником общества является <--->;
- генеральным директором ООО «АВРОРА» с 01.04.2014 является <---> (ранее - <--->), единственным участником с 06.02.2015 является также <--->

Таким образом, ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» по состоянию на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ответчиками в один день с разницей во времени от 2 до 10 минут, за исключением 5 торгов с реестровыми №№ 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200067118000405, 0373200067118000417 и 0373200067118000414, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок от 11 до 28 дней.;
- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов ответчиками попеременно с одних IP-адресов: 109.188.124.254, 31.173.80.247, 46.39.231.96, 46.39.231.66, 46.39.231.77, 94.25.170.113, 178.140.69.16, 178.140.248.56, 31.173.83.10;
- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также создание ответчиками файлов в одном формате - «docx», и совпадение даты создания и (или) даты изменения файлов;
- подготовка заявок ответчиков на рассматриваемых аукционах генеральным директором ООО «РСК «АГАТ» - <--->;
- указание ответчиками одного контактного телефона: <--->;
- нетипичное поведение ответчиков в рамках рассматриваемых торгов, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

- представление заявления ООО «РСК «АГАТ» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в 11 торгах с реестровыми №№ 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414,

пришла к выводу о том, что ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414.

Доход ООО «РСК «АГАТ» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 10 рассматриваемых аукционов с реестровыми №№ 0373200006217000871, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 72 061 238,84 руб.

Доход ООО «АВРОРА» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам рассматриваемого аукциона с реестровым № 0173200000317000017, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 126 174,24 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Заключение об обстоятельствах дела № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 01.09.2020 участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Кроме того, ООО «РСК «АГАТ» после получения заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства от 01.09.2020 направило 04.09.2020 письмо (вх. №64241-ЭП/20), в котором указало на отсутствие замечаний к указанному заключению.

Основания для выдачи ООО «РСК «АГАТ» и ООО «АВРОРА» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в нём отсутствуют в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «РСК «АГАТ» ИНН 7724779592 ОГРН 1117746130424 и ООО «АВРОРА» ИНН 7709828125 ОГРН 1097746183424 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 11 торгах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200006217000871, 0173200000317000017, 0373200041517000763, 0373200014218000216, 0373200067118000136, 0373200041518000441, 0373200067118000307, 0373200067118000405, 0373200014218000630, 0373200067118000417 и 0373200067118000414.

2. Предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту запрещённого соглашения ответчикам не выдавать в связи с завершением его реализации.

3. Материалы по делу № 077/01/11-8744/2020 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «АВРОРА» ИНН 7709828125 ОГРН 1097746183424 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.