

1. ООО «ТехноСерв АС»

109052, Москва, Смирновская ул., д. 10, стр. 3

2. ФГУП «Информационное телеграфное агентство России»

125993, Москва, Тверской бульвар, 10-12

3. ОАО «ЕЭТП»

117312, Москва, пр-т 60-я Октября, д. 9

РЕШЕНИЕ

**по делу №1-00-1156/77-14 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения**

20 августа 2014 года г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ТехноСерв АС» (далее — Заявитель) на действия заказчика - ФГУП «Информационное телеграфное агентство России»(далее - Заказчик) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по разработке и внедрению программного комплекса: «Редакционная система агентства. Подсистема планирования» (реестровый № 31401345041) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Закупке.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно представленным материалам и информации на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о закупках отдельными

видами юридических лиц www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) 16.07.2014 размещено извещение о проведении Закупки. Окончание срока подачи заявок — 01.08.2014. Подведение итогов — 07.08.2014.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке от 07.08.2014 Заявителю отказано в допуске к участию в Закупке на основании п.п. 2 п. 15.3 Закупочной документации (несоответствие п.п. 16.2 п. 16 Закупочной документации).

В соответствии с подпунктом 2 пункта 15.3 Закупочной документации по результатам проведения рассмотрения Предложений Комиссия имеет право отклонить Предложения, которые:

- не отвечают требованиям к оформлению Предложения;
- не отвечают требованиям Документации;
- содержат предложения, по существу не отвечающие коммерческим или договорным требованиям настоящей Документации;
- **подавшие их Участники не соответствуют требованиям настоящей Документации.**

В соответствии с подпунктом 10 пункта 8.1 Закупочной документации заявка на участие в запросе предложений должна содержать, в том числе «Предложение о квалификации участника запроса предложений» по приложению №2.

Приложением № 2 Закупочной документации утверждено Предложение о квалификации участника запроса предложений, согласно которому Содержание показателя заполняется в соответствии с содержанием критерия «Квалификация участника запроса предложений при размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг», установленным в п.16.2. Документации.

Согласно пункту 16.2 Закупочной документации критерием оценки заявок является, в том числе Качество работ и квалификация участника запроса предложений при размещении заказа на выполнение работ:

Оценка заявки каждого из участников определяется суммарным количеством баллов на основании критериев:

Качество проработки конкурсного предложения:

1. Методология реализации проекта;
2. Детализация этапов реализации проекта;
3. Методология формирования цены;
4. Совокупная стоимость владения в год (с момента начала промышленной эксплуатации);

Опыт участника:

5. Наличие опыта по разработке и внедрению ПО;

6. Наличие опыта по разработке технической документации на ПО;
7. Количество проектов по разработке ПО в 2012-2014 гг.;
8. Оценка бюджета заключенных договоров по разработке ПО в 2012-2014 гг.;
9. Наличие опыта по разработке эргономичных пользовательских интерфейсов;
10. Наличие опыта по разработке дизайна;
11. Наличие опыта по разработке мобильных приложений / клиентов;
12. Наличие опыта по разработке и внедрению ПО для автоматизации редакционных процессов СМИ;
13. Наличие рекомендаций заказчиков о внедрении проектов по п.8;
14. Наличие системы отслеживания ошибок, предназначенной для общения с Заказчиком.

Наличие в штате персонала, задействованного в работах:

1. **менеджера проекта,**
2. **архитектора ПО,**
3. **дизайнера интерфейсов,**
4. **специалиста по эргономике,**
5. **разработчиков ПО,**
6. **бизнес-аналитика,**
7. **технического писателя,**
8. **специалистов по тестированию.**

На заседании Комиссия установила, что в составе заявки Заявителя представлен документ «Квалификация участника запроса предложений» от 22.07.2014 № 1359-11/Г, в подразделе «качество проработки предложения» которого отсутствуют следующие пункты: методология реализации проекта, детализация этапов реализации проекта, методология формирования цены, совокупная стоимость владения в год (с момента начала промышленной эксплуатации); в подразделе «наличие в штате персонала, задействованного в работах» отсутствуют пункты: менеджера проекта, архитектора ПО, дизайнера интерфейсов, специалиста по эргономике, разработчиков ПО, бизнес-аналитика, технического писателя, специалистов по тестированию, что не соответствует требованию приложения № 2 Закупочной документации.

Таким образом, отказ в допуске Заявителю правомерен.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведении Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.08.2014 № АД/24288.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.