

Администрация МО

«Заневское городское
поселение» Всеволожского
муниципального района
Ленинградской области

д. Заневка д.48, Всеволожский
район, Ленинградская область,
195298

info@zanevkaorg.ru

ООО «УК «Кудрово – дом»

ул. Васенко, дом 12. Пом. 18-Н,

Санкт – Петербург, 195197

mv-law@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «УК «Кудрово - дом»

г. Санкт-

Петербург

Резолютивная часть решения оглашена: 22.06.2020

Решение изготовлено в полном объеме: 26.06.2020

оф.1

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, на основании Приказа от 18.06.2020 № 237, в составе:

<...>

в присутствии представителя ответчика - Администрации МО «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области <...> (доверенность от 22.06.2020 № 51/Д-120); <...> (доверенность от 22. 06. 2020 № 50/Д - 20); Заявителя - ООО «УК «Кудрово – Дом»» Витолоиной М.Ю. (доверенность от 08.06.2020 № б/н),

рассмотрев, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая Компания «Кудрово - Дом» (ул. Васенко, дом 12. Пом. 18-Н, оф.1, Санкт – Петербург) на действия Организатора торгов - Администрации МО «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (д. Заневка д. 48, Всеволожский район, Ленинградская область),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «УК «Кудрово - дом» (вх. № 7221 от 10.06.2020) на действия Администрации МО «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области (далее – Администрация МО «Заневское городское поселение») при проведении Открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 1; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 2. (извещение №

130520/2677047/01 от 13.05.2020).

По мнению Заявителя, назначение Администрацией МО «Заневское городское поселение» дат и времени (п.37, п.52 Правил №75) вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе, проведения конкурса, в период ограниченного режима работы уполномоченных государственных органов, от которых зависит возможность получения заявителем документов, необходимых для представления в Администрацию для рассмотрения его в качестве участника открытого конкурса, нарушает принцип равенства условия для всех лиц, желающих стать участниками открытого конкурса.

ООО «УК «Кудрово – дом» просит разместить информацию о поступлении жалобы и ее содержании на официальном сайте торгов или на сайте антимонопольного органа и направить заявителю и организатору торгов, уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении открытого конкурса до рассмотрения жалобы по существу; признать неправомерными действия Организатора торгов – Администрации МО «Заневское городское поселение», нарушающими требования законодательства Российской Федерации, в том числе: пункт 6 постановления Правительства от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», п.4 Правил №75; выдать Администрации МО «Заневское городское поселение» предписание об устранении нарушения Правил, утвержденных постановлением Правительства от 06.02.2006 №75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом»; принять иные решения и /или совершить иные действия в рамках предоставленных полномочий для устранения ущемления или возможности ущемления заявителя.

Уведомлением от 16.06.2020 № 03/01-177 Ленинградским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «УК «Кудрово - Дом».

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением коронавирусной инфекции (COVID-19)», в целях предотвращения

распространения коронавирусной инфекции, Ленинградское УФАС России обеспечивает реализацию прав на участие в рассмотрении в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции жалоб на нарушения процедуры торгов исключительно в дистанционном режиме, без очного участия представителей субъектов контроля, заявителя. В связи с вышеизложенным жалоба Заявителя рассмотрена посредством интернет-видеоконференции (далее – ВКС). 22.06.2020 в 13:45.

Администрацией МО «Заневское городское поселение» представлены возражения по жалобе № 2030-2-3 от 22.06.2020, в которых считает жалобу ООО «УК «Кудрово - дом» не подлежащими удовлетворению.

На момент рассмотрения жалобы ООО «УК «Кудрово - дом», Комиссией Ленинградского УФАС России конкурс по отбору управляющей организации приостановлен на основании уведомления УФАС по ЛО о принятии жалобы ООО «УК «Кудрово – дом» № 03/01-177 от 16.06.2020.

На заседании Комиссии представители Заявителя и Организатора торгов поддержали доводы, изложенные в жалобе и в пояснениях по жалобе.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Заслушав, пояснения представителей Администрации МО «Заневское городское поселение» и ООО «УК «Кудрово - дом», проанализировав представленные документы и информацию, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

13 мая 2020 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru,

Администрацией МО «Заневское городское поселение», опубликовано извещение № 130520/2677047/01 о проведении конкурса по отбору управляющей организации для управления несколькими многоквартирными домами и конкурсная документация. Основание проведения конкурса Постановление Администрации МО «Заневское городское поселение» о проведении конкурса от 13.05.2020 №232.

Предметом конкурса является право заключения договора управления несколькими многоквартирным домом, расположенным по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 1; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 2.

Порядок проведения конкурса по отбору управляющей компании по управлению многоквартирными жилыми домами в случаях, предусмотренных частями 4 и 13 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, регламентирован в Правилах проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 (далее – Правила № 75).

Конкурсная документация разработана в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации, Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации по управлению многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75.

Конкурсной документацией установлено:

Дата окончания приема заявок на участие в конкурсе 16.06.2020 до 11.00 часов.

Рассмотрение заявок на участие в конкурсе 17.06.2020 в 11.00 часов.

Подведение итогов конкурса 18.06.2020 в 11.00 часов.

Постановлением Правительства Ленинградской области от 19.03.2020 № 131

«О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 13 марта 2020 года № 117 «О введении на территории Ленинградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) на территории Ленинградской области» запрещено до отмены запрета проведение на территории Ленинградской области театрально-зрелищных, культурно-просветительских, зрелищно-развлекательных, спортивных и других массовых мероприятий с числом участников более 100 человек.

Пунктом 1.17 Постановления Правительства Ленинградской области от 12.06.2020 № 392 «О внесении изменений в постановление Правительства Ленинградской области от 11.05.2020 № 277 «О мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции на территории Ленинградской области» (далее – постановление) главам администрации муниципальных образований Ленинградской области, находящихся в зоне 1, к которой отнесен Всеволожский район, рекомендовано обеспечить работу муниципальных учреждений и предприятий не менее 70 процентов работников данных организаций.

Работа органов местного самоуправления, управляющих организации не была приостановлена.

Указанным постановлением гражданам рекомендовано соблюдать режим самоизоляции, не имеется запрета на передвижение, за исключением ограничений, установленных пунктом 1.28 постановления.

Правовых актов на федеральном или областном уровне о запрете на проведение открытых конкурсов по отбору управляющих организации в порядке, установленных Правилами № 75, не издавалось. Федеральным законодательством не предусмотрено проведение данных конкурсов в электронном виде на электронной площадке, по аналогии с аукционами, конкурсами, проводимыми в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

05.06.2020 исх. № 56 (от 05.06.2020 вх № 2295-2-4) в Администрации МО «Заневское городское поселение» поступило обращение Заявителя о том, что налоговые органы работают в дистанционном порядке и

досылают оригиналы документов почтовой связью в течение 1 месяца. В связи с чем Заявитель не может получить оригиналы документов для участия в открытом конкурсе ранее 18.06.2020 года. Заявитель просил разъяснить, возможно ли предоставление заверенных печатью управляющей организации копий электронных документов налоговых органов. Также просил разъяснить, каким образом Администрации МО «Заневское городское поселение» планирует обеспечить безопасность в условиях распространения коронавирусной инфекции при проведении конкурса.

Указанное обращение размещено на сайте торгов.

Организатором торгов даны разъяснения Заявителю положения конкурсной документации, а также разъяснен порядок обеспечения безопасности в условиях распространения коронавирусной инфекции (письмо Администрации МО «Заневское городское поселение» от 08.06.2020 № 1847-2-4 размещено на сайте торгов 08.06.2020)

В соответствии с пп. 1 п. 53 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 № 75 (далее - Правила), заявка на участие в конкурсе включает в себя сведения и документы о претенденте, в том числе выписку из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица.

Согласно п. 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных п. 53 Правил, не допускается.

Из п. 20 Правил следует, что отказ в допуске к участию в конкурсе по основаниям, не предусмотренным п. 18 Правил, не допускается.

Пп. 1 п. 53 Правил прямо предусматривает представление с заявкой выписки из ЕГРЮЛ, а не заверенной ее копии. Случаи представления копий документов оговорены в названном пункте Правил. В частности, в копиях представляются документы, подтверждающие соответствие претендента требованию, установленному пп. 1 п. 15 Правил, а также копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В отношении соблюдения требований безопасности в условиях распространения коронавирусной инфекции:

Постановлением Правительства Ленинградской области от 13.03.2020

№ 117 (в ред. от 27.03.2020, с изм. от 11.05.2020) «О введении на территории Ленинградской области режима повышенной готовности для органов управления и сил Ленинградской областной подсистемы РСЧС и некоторых мерах по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Ленинградской области» запрещено с 15 марта 2020 года до отмены запрета проведение на территории Ленинградской области театрально-зрелищных, культурно-просветительских, зрелищно-развлекательных, спортивных и других массовых мероприятий с числом участников более 100 человек одновременно.

Администрация МО «Заневское городское поселение» обеспечит возможность проведения конкурсных процедур с соблюдением обязательных условий:

-расстановка посадочных мест в помещении должна обеспечивать соблюдение дистанции не менее 1,5 метра между участниками конкурсных процедур;

-проведение дезинфекционных мероприятий в целях профилактики заболеваний, вызываемых новой коронавирусной инфекцией и термометрии;

-наличие средств индивидуальной защиты органов дыхания (гигиенических масок, респираторов) и рук (перчатки).

05.06.2020 исх. № 55 (от 05.06.2020 вх № 1420-2-5) в Администрацию МО «Заневское городское поселение» повторно поступило аналогичное обращение заявителя.

Указанное обращение размещено на сайте торгов.

Администрацией МО «Заневское городское поселение» повторно разъяснены положения конкурсной документации, а также порядок обеспечения безопасности в условиях распространения коронавирусной инфекции (письмо Администрации МО «Заневское городское поселение» от 09.06.2020 № 1324-2-5 размещено на сайте торгов 09.06.2020).

Кроме того, Заявитель представил документы на конкурс. Заявка на участие в открытом конкурсе принята от заявителя 16.06.2020 года в 10.00 часов. К заявке приложена выписка из ЕГРЮЛ от 03.06.2020 года.

Таким образом, действия Организатора торгов – Администрация МО «Заневское городское поселение» при проведении и организации

Открытого конкурса по отбору управляющей организации на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами, расположенным по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 1; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 2., правомерны, соответствуют требованиям, установленным Правилами проведения конкурса по отбору управляющей организации и Конкурсной документации.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ленинградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «УК «Кудрово - дом» на действия Организатора торгов – Администрации МО «Заневское городское поселение» Всеволожского муниципального района Ленинградской области при организации открытого конкурса на право заключения договора управления несколькими многоквартирными домами, расположенным по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 1; Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, Заневское городское поселение г. Кудрово, микрорайон Новый Оккервиль, ул. Областная, д. 9, корпус 2, **необоснованной**.

Председатель Комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.