

1. ООО «ПРОМЭКС»

192289, Санкт-Петербург, Грузовой
пр-зд, д. 33, корп. 2

2. ОАО «Концерн Росэнергоатом»

109507, Москва, ул. Ферганская, д. 25

3. ООО «Фабрикант.ру»

123317, Москва, ул. Тестовская, д. 10, 25 этаж

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1418/77-15 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

31.08.2015 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба ООО «ПРОМЭКС» (**далее — Заявитель**) на действия заказчика — ОАО «Концерн Росэнергоатом» (**далее – Заказчик**) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку устройства для восстановления величины

зацепления телескопических соединений тракторов (ТСТ) для Ленинградской АЭС (реестровый № 31502522480) (далее — Конкурс).

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещена информация о присоединении Заказчика к Единому отраслевому стандарту закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденному решением «Росатом» от 07.02.12 № 34 (далее — Положение о закупках).

30.06.2015 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Конкурса.

Согласно извещению о проведении Конкурса дата окончания подачи заявок —

31.07.2015, дата окончания рассмотрения заявок — 20.08.2015, дата подведения итогов — 28.08.2015.

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии по Конкурсу от 06.08.2015 № 2/101000248 Заявителю отказано в допуске к дальнейшему участию в конкурсе на основании подпунктов а), г) пункта 14.9.4 ЕОСЗ и подпунктов а), в) пункта 8.3 Части 2 конкурсной документации, а именно:

- несоответствия изготовителя требованиям пункта 3.2. Части 1 раздела Тома 1 конкурсной документации в части наличия у изготовителя конкурса в рамках заключенных договоров завершённых в 2012 - 2015 гг. работ по изготовлению устройств для восстановления величины зацепления телескопических соединений тракторов технологических каналов не ниже 3 класса безопасности по ОИБ 88/97 (III 1-001-97) в количестве не менее 1 (одной) единицы. В соответствии со справкой об опыте изготовления оборудования и документами, подтверждающими наличие опыта, представленными в составе заявки, у изготовителя ООО «ПРОМЭКС» отсутствует данный опыт;
- несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям пункта 2.2. Части 1 раздела Тома 1 конкурсной документации в части наличия у участника конкурса в рамках заключенных договоров завершённых в 2012-2015 гг. поставок оборудования для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по ОГЕБ 88/97 (III 1-001-97) на сумму не менее 53 133 000,00 руб. без учета НДС. В составе заявки ООО «ПРОМЭКС» не представлены документы, содержащие сведения о классе безопасности поставленного оборудования по ОПБ 88/97 (III 1-001-97).

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

Согласно пункту 8.3 части 2 Конкурсной документации по итогам отборочной стадии конкурсная комиссия в отношении каждого участника конкурса принимает решение о допуске к дальнейшему участию в конкурсе, либо об отказе в допуске в соответствии с критериями отбора по следующим основаниям:

1. несоответствие заявки по составу (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено конкурсной документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения;
2. несоответствие участника конкурса;
3. несоответствие субподрядчиков (соисполнителей), изготовителей, если требования к ним были установлены;
4. несоответствие товара, работ, услуг, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации;
5. несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в конкурсе, требованиям конкурсной документации, в том числе:

- наличие в такой заявке предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы товара, услуги, работы,
 - наличие предложения, ухудшающие условия по срокам поставки товара, выполнения работ или оказания услуг.
- 6. несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения заявки (если требовалось). Организатор конкурса по всем заявкам на участие в конкурсе, независимо от наличия в составе заявки на участие в конкурсе документа, подтверждающего предоставление обеспечения заявки, в виде банковской гарантии или денежных средств на расчетном счете, указанном в извещении о проведении конкурса, проверяет поступившее на условиях и в порядке, предусмотренным извещением о проведении конкурса и пунктом 4 настоящей части, обеспечение заявки на участие в конкурсе. При наличии банковской гарантии и/или денежных средств, поступивших в соответствии с порядком, предусмотренным извещением о проведении конкурса и пунктом 4 настоящей части,**

обеспечение заявки

считается представленным надлежащим образом.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с подпунктом 9 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе **требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик.**

Подразделом 2.2 Конкурсной документации определен состав заявки на участие в конкурсе, согласно пункту 2 которого к документам, прикладываемым к заявке на участие в конкурсе, в форме электронных документов относится, в том числе документы, указанные в подразделе 2.1 настоящей конкурсной документации.

Подразделом 2.1 Конкурсной документации определены требования к документам, подтверждающим соответствие установленным требованиям.

Пунктом 2.2 подраздела 2.1 части 1 Конкурсной документации установлено требование к участнику Конкурса о наличии опыта поставок (учитывается только опыт участника; опыт иных лиц, привлекаемых участником для исполнения договора, не учитывается): участник должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2012-2015 гг. поставки оборудования для систем,

важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по ОПБ 88/97 (НП-001-97) на сумму не менее 53 133 000,00 руб. без учета НДС.

Документом, подтверждающим соответствие указанному требованию, является справка об опыте выполнения договоров (подраздел 2.2, [Форма 3](#)) с обязательным приложением копий следующих документов, оформленных в соответствии с правилами бухгалтерского учета:

1. документов, подтверждающих состав поставок, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень поставленного оборудования;
- класс безопасности поставленного оборудования по ОПБ 88/97 (НП-001-97);

2. документов, подтверждающих исполнение поставок, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень переданного и принятого заказчиком по договору оборудования;
- класс безопасности поставленного оборудования по ОПБ 88/97 (НП-001-97);

стоимость переданного и принятого заказчиком по договору оборудования.

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что в составе заявки Заявителя не представлен опыт выполнения за 2012-2015 годы поставок оборудования важного для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) атомных станций по ОПБ 88/97 (НП-001-97) на сумму не менее 53 133 000,00 руб. без учета НДС, что не соответствует требованиям пункта 2.2 **подраздела 2.1 части 1 Конкурсной документации.**

В соответствии с подпунктом 3.3 пункта 1.3 приложения № 15 Положения о закупках для закупок оборудования, относящегося к 1, 2, 3 классам безопасности, изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров завершенные за последние 3 года работы по изготовлению **вида*/типа** оборудования **согласно предмету закупки оборудования** для систем, важных для безопасности (1 и/или 2 и/или 3 классов безопасности) по ОПБ 88/97 (НП-001-97)) в количестве не менее 1 (одной) единицы, либо требуемая сумма завершенных работ по изготовлению оборудования, но не более стоимости 1 (одной) единицы оборудования в соответствии с НМД.

(*вид оборудования - классификационный признак оборудования по технологическому или функциональному назначению (теплообменное оборудование, емкостное оборудование, подъемно-транспортное и т.п.).

Пунктом 3.3 подраздела 2.1 части 1 Конкурсной документации установлено требование к изготовителям, а именно изготовитель, указанный в заявке участника как изготовитель предлагаемого оборудования, должен иметь в рамках заключенных договоров завершённые в 2012 - 2015 гг. работы по изготовлению устройств для восстановления величины зацепления телескопических соединений трактов технологических каналов не ниже 3 класса безопасности по ОПБ 88/97 (НП-001-97) в количестве не менее 1 (одной) единицы.

Документом, подтверждающим соответствие указанному требованию, является справка об опыте выполнения договоров (подраздел 2.2, [Форма 3.1](#)) с обязательным приложением копий следующих документов:

1. документов, подтверждающих состав выполненных поставок, работ, услуг по договору, составленных в рамках договора, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень изготовленного оборудования;
- класс безопасности изготовленного оборудования по ОПБ 88/97 (НП-001-97);

2. документов, подтверждающих передачу изготовленного оборудования, составленных в рамках договора для финансовой отчетности, подписанных сторонами договора, содержащих следующие сведения:

- реквизиты договора (номер и дата);
- перечень переданного и принятого заказчиком по договору оборудования;
- класс безопасности изготовленного оборудования по ОПБ 88/97 (НП-001-97);

3. документов, указывающих на изготовителя и подтверждающих изготовление указанного оборудования данным изготовителем, содержащих следующие сведения:

наименование изготовителя (юридического лица, осуществляющего выпуск оборудования);

- подписи представителя заказчика и данного изготовителя по договору о выполнении технологических операций по изготовлению оборудования и проведении контроля за качеством;

подпись и штамп представителя уполномоченного органа (органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии) о приемочной инспекции.

Согласно пояснениям Заказчика, выводы Заявителя о том, что указанное оборудование является разработкой ЗАО «Диаконт», другие компании еще не производили его, сделаны на неверном толковании Конкурсной документации, которой установлено требование по изготовлению вида оборудования согласно предмету Конкурса, а не конкретного оборудования, указанного в техническом

задании и в проекте договоре. Работы по изготовлению устройств для восстановления величины зацепления телескопических соединений трактов технологических каналов ранее выполнялись несколькими организациями, в том числе для Ленинградской АЭС: 1) в 2014 году по договору №25301 с ОАО «Перловский завод энергетического оборудования» закуплены устройства для восстановления величины зацепления телескопических соединений трактов технологических каналов (договор прилагается). Изготовителем устройств являлся ОАО «Перловский завод энергетического оборудования»; 2) в 2011 году по договору №08/2011 с ЗАО «КТПИ Газпроект» закуплены устройства для восстановления величины зацепления телескопических соединений трактов технологических каналов (договор прилагается). Изготовителем устройств являлся ЗАО «КТПИ Газпроект».

На заседании Комиссия, согласно пояснениям Заказчика, установила, что в соответствии со справкой об опыте изготовления оборудования и документами, подтверждающими наличие опыта, представленными в составе заявки Заявителя, у изготовителя ООО «ПРОМЭКС» отсутствует данный опыт.

Таким образом, жалоба Заявителя признается необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- 1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.**
- 2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 25.08.2015 № ИШ/33944.**

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.