

РЕШЕНИЕ по делу № 05-10/97-13

г. Томск

Резолютивная часть решения оглашена: 22 октября 2013 года

В полном объеме решение изготовлено: 24 октября 2013 года

Комиссия Томского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров, в составе:

председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя начальника отдела контроля монополистической деятельности; членов комиссии: - Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;

- Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;
- Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело №05-10/97-13 по жалобе ОАО Производственно-Коммерческое Предприятие «РосМет» на действия аукционной комиссии ОАО «Научно-производственный центр «Полюс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс»,

УСТАНОВИЛА:

В Томское УФАС России поступила жалоба ОАО ПКП «РосМет» на действия аукционной комиссии ОАО «Научно-производственный центр «Полюс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс». В своей жалобе ОАО ПКП «РосМет» указало, что являлось претендентом на участие в открытом аукционе на право заключить договор на поставку цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс», однако из п. 9 Протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку цветного металлопроката следует, что его заявка на участие была отклонена. По мнению заявителя его заявка отклонена по причине того, что ОАО ПКП «РосМет» в составе заявки не предоставлены все документы, требуемые документацией об открытом аукционе, что незаконно т.к. в составе заявки предоставлены все необходимые документы.

Представитель ОАО «НПЦ «Полюс» пояснил, что заявка на участие ОАО ПКП «РосМет» в

рассматриваемом аукционе отклонена в связи с несоответствием заявки, поданной участником требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронном виде, а именно:

- Анкета Участника не соответствует форме 1.3.1 (раздел 1.3 Документации об аукционе), а именно не содержит Фирменного наименования ОАО ПКП «РосМет».
- В заявке на участие ОАО ПКП «РосМет» указал, что, изучив извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора поставки цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс» предлагает заключить договор, на поставку цветного металлопроката, указывая

при этом то, что настоящая заявка на участие в Запросе предложений имеет правовой статус оферты и действует до 30.12.2013, также в заявке указано: «настоящая заявка на участие в Запросе предложений на участие в Запросе предложений дополняется следующими документами». Таким образом, невозможно установить является ли рассматриваемая заявка согласием на участие в аукционе (с условиями проведения аукциона и условиями договора содержащегося в документации об аукционе) или является заявкой (офертой) в Запросе предложений с предложением заключить договор поставки на условиях предусмотренных данной заявкой. В соответствии с пп. 1 п. 3.2.1 аукционной документации заявка должна содержать согласие участника закупки с условиями проведения аукциона и условиями договора, содержащимися в документации об аукционе. В соответствии с п. 3.2.3 аукционной документации сведения, которые содержатся в заявке участников не должны допускать двусмысленных толкований. Таким образом, по мнению ОАО «НПЦ «Полюс» Заявка ЗАО ПКП «РосМет» на участие в аукционе не содержит согласие участника закупки с условиями проведения аукциона и условиями договора, содержащимися в документации об аукционе. На основании изложенного просит оставить жалобу без удовлетворения.

Комиссия Томского УФАС России, изучив доводы жалобы, предоставленные документы и заслушав пояснения представителей сторон, установила следующее: 12 сентября 2013 года ОАО «НПЦ «Полюс» объявило открытый аукцион в электронной форме на заключение договора на поставку цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс» (далее - аукцион). Открытый аукцион в электронной форме проводился на электронной площадке в сети Интернет по адресу: <http://www.otc-tender.ru> (№8261/10075)

Указанный аукцион проводился в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг ОАО «НПЦ «Полюс», Документацией об открытом аукционе в электронной форме на заключение договора на поставку цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс» на сайте электронной торговой площадки <http://www.otc-tender.ru> (далее-Документации об открытом аукционе).

На участие в открытом аукционе в электронной форме подано 8 заявок. 03.10.2013 комиссия по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе рассмотрела поданные заявки и приняла решение об отклонении 4-х заявок в т.ч. заявки ЗАО ПКП «РосМет», в связи с несоответствием заявки, поданной участником требованиям, установленным Документацией об открытом аукционе.

Приложение 1 к заявке, предоставленной в аукционную комиссию ЗАО ПКП «РосМет» - «Анкета Участника» не соответствует форме 1.3.1 установленной в разделе 1.3 Документации об открытом аукционе по следующим основаниям:

- отсутствует в п.1 формы 1.3.1 Фирменное наименование ЗАО ПКП «РосМет» (полное и сокращённое наименование организации);

- не соответствует п. 16 формы 1.3.1 в части отсутствия указания данных главного бухгалтера ЗАО ПКП «РосМет».

Текст заявки ЗАО ПКП «РосМет» содержит следующие фразы «Настоящая заявка на участие в Запросе предложений имеет правовой статус оферты и действует до 30.12.2013 года». Вышеуказанный текст Заявки ЗАО ПКП «РосМет» не соответствует форме торгов и статусу заявителя, что противоречит требованиям п. 3.2.3 Документации об открытом аукционе (сведения, которые содержатся в заявке участников не должны допускать двусмысленных толкований).

Согласно п. 2.1.2 Документации об открытом аукционе, неполное предоставление информации и документов, запрашиваемых в документации об аукционе, наличие недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах, работах услугах, на которые размещается заказ, а также подача заявки на участие в аукционе, не отвечающей всем требованиям, содержащимся в документации об аукционе, является основанием для отклонения заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Согласно п. 5.1.1. Документации об открытом аукционе, комиссия рассматривает заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, и соответствие участников закупки требованиям, установленным документацией об аукционе.

Согласно п. 5.1.3 Документации об открытом аукционе, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе.

Согласно п.п. 4 п. 5.1.4 Документации об открытом аукционе, участник закупки не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации об аукционе.

Согласно п. 5.1.6 Документации об открытом аукционе, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в аукционе комиссией принимается решение о допуске к участию в аукционе участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе.

Таким образом, Решение Комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме об отклонении ЗАО ПКП «РосМет» от участия в открытом аукционе в электронной форме принято в соответствии с требованиями Документации об открытом аукционе.

Кроме того, согласно пп. 2 п. 32.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «НПЦ «Полюс» Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен содержать следующие сведения: решение о допуске участника закупки к участию в аукционе и признании его участником аукциона или об отказе в допуске участника закупки к участию в аукционе с обоснованием такого решения и с указанием положений настоящего Положения, которым не соответствует участник закупки, положений документаций об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этого участника закупки.

В протоколе заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку цветного металла от 03.10.2013 в обоснование принятого комиссией решения об отклонении заявок на участие ООО ПО «Альфа-металл», ООО «Промэко», ООО «КМС», ЗАО ПКП «РосМет» (п. 9 Протокола) Комиссией не приведены обоснования такого решения с указанием положений настоящего Положения, которым не соответствует участник закупки, положений документации об аукционе, которым не соответствует заявка на участие в аукционе этих участников закупки, что не соответствует требованиям пп. 2 п. 32.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «НПЦ «Полюс», что не является предметом обжалования.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утверждёнными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Таким образом, комиссия ОАО «НПЦ «Полюс» по рассмотрению заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на поставку цветного металла при оформлении протокола заседания от 03.10.2013, не приведя обоснование решения об отклонении в допуске к участию в аукционе заявок ООО ПО «Альфа-металл», ООО «Промэко», ООО «КМС», ЗАО ПКП «РосМет» (п. 9 Протокола), допустила нарушение пп. 2 п. 32.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг ОАО «НПЦ «Полюс», что не является предметом обжалования.

Антимонопольный орган рассматривает по правилам ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон о защите конкуренции) жалобы на

действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (чл. ст. 88 Закона о защите конкуренции). Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель). Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом. По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 4.1 ст. 23 Закона о защите конкуренции (части 2, 4, 20 ст. 18.1 Закона).

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 18.1, ст. 23, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Томского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО ПКП «РосМет» на действия аукционной комиссии ОАО «Научно- производственный центр «Полюс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку цветного металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс», необоснованной.
2. Признать, что ОАО «НПЦ «Полюс», не включив в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе сведения, предусмотренные п.п. 2 п. 32.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг НПО «НТЦ «Полюс» допустило нарушение указанного положения, не являющегося предметом обжалования.
3. Выдать ОАО «НПЦ «Полюс» предписание об отмене протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе

Предписание по делу № 05-10/97-13

г. Томск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя комиссии: - Бутенко Игоря Васильевича, заместителя руководителя,  
начальника отдела контроля монополистической деятельности;  
членов комиссии: -Губановой Рамили Шаукатовны, начальника отдела контроля органов власти;  
-Лосева Виталия Григорьевича, ведущего специалиста - эксперта отдела контроля органов власти;  
-Рылова Алексея Дмитриевича, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, руководствуясь п. 3.1 ч. 1 статьи 23, Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 22 октября 2013 по делу № 05- 10/97-13 по жалобе ОАО Производственно-Коммерческое Предприятие «РосМет» на действия аукционной комиссии ОАО «Научно- производственный центр «Полюс» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку цветного

металлопроката для нужд ОАО «НПЦ «Полюс»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ОАО «НПЦ «Полюс» в срок до 5 ноября 2013 года прекратить нарушение п.п. 2 п. 32.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг НПО «НТЦ «Полюс», выразившееся в не включении в протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 03.10.2013 сведений, предусмотренных указанным Положением, а именно: отменить протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе от 03.10.2013, составленный в ходе торгов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.