

РЕШЕНИЕ

«25» марта 2021 года

Резолютивная часть решения оглашена «22» марта 2021г.

Решение изготовлено в полном объеме «25» марта 2021г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: начальника отдела контроля в сфере закупок;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля в сфере закупок;

При участии посредством ВКС:

- <...>, <...>, <...>, <...> – представителя МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа по доверенности,

- <...> – представителя ООО «Стройдориндустрия» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/06/67-370/2021, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией заказчика – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап», на основании Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

17.02.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Стройдориндустрия» (вх. № 1603Э от 15.03.2021г.), ООО «МОС-СТРОЙ» (вх. № 1635Э от 15.03.2021г.) на действия аукционной комиссии заказчика – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап».

По мнению заявителей, аукционной комиссией первые части заявок ООО «Стройдориндустрия» и ООО «МОС-СТРОЙ» были отклонены от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалоб Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

02.02.2021г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 47 601 960,40 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно требованиям части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно разделу 5 «Технические характеристики основных товаров, поставляемых «Подрядчиком» при выполнении работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования:

Тип - скамья со спинкой

Металлический каркас окрашенный полимерно-порошковой краской из профилированной трубы должен быть изготовлен согласно эскизу.

Профилированная труба не менее 50x25мм

Вес металлического каркаса не более 50 кг

Парковый диван

сидения - деревянная доска не менее 70x40 мм в количестве не менее 9 шт., с покрытием морилкой с лаком.

3. Примерный эскиз Древесина для изготовления досок должна быть камерной сушки или воздушно-сухая хвойных пород: сосна; ель; пихта; лиственница; кедр. Группа древесины 1; 2; 2а; 3.

Количество посадочных мест не менее

4

Длина не менее 2500 мм

Глубина не менее 750 мм

Высота сидения не менее 400 мм

Высота с учетом спинки – не менее 1170 мм

Общий вес скамьи не более 120 кг (при влажности древесины не более 20%)

В п. 8 требований к поставляемым товарам заказчиком установлены следующие требования:

Арт объект светящийся

Арт объекты должны быть выполнены из полупрозрачного листового акрила; матового оргстекла; монолитного поликарбоната толщиной не менее 5 мм, установленном на металлическом каркасе из профильной трубы. Внутри конструкций должны быть установлены светодиодные источники освещения для равномерного распределения света

Примерный эскиз

внутри конструкции. Размеры изделий согласно чертежам. Арт объекты не должны иметь видимых элементов крепления к каркасу. Конструкция должна быть герметичной, стыки листового материала не должны иметь зазоров и щелей.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 0139300001221000007 от 10.03.2021г. на участие в аукционе было подано 5 (пять) заявок, из них: заявки № 109120691, № 109135947, № 109138018, № 109139583, № 109134041 были отклонены от участия в аукционе. На основании части 8 статьи 67 ФЗ №44-ФЗ, электронный аукцион признается несостоявшимся.

Заявка участника ООО «Стройдориндустрия» была отклонена по следующим основаниям:

Предоставление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ. Участник закупки предоставил недостоверные сведения в отношении характеристики предлагаемого к поставке товара, указанного в Приложении № 1 к Информационной карте «Техническое задание» Раздел 5 «Технические характеристики основных товаров, поставляемых «Подрядчиком» при выполнении работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» а именно: - п.3 Парковый диван, характеристика «Общий вес скамьи». Характеристика общего веса, предлагаемая участником не соответствует действительной характеристике данного товара. На основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ заявка

4 109139583 Отказать участнику подлежит отклонению. Несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 участнику Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе, а именно: - п. 8 Арт объект в допуске светящийся. В документации указано: «Арт объекты должны быть выполнены из полупрозрачного листового к участию акрила; матового оргстекла; монолитного поликарбоната толщиной не менее 5 мм, установленном на в металлическом каркасе из профильной трубы», участник закупки в составе первой части заявки указал (Арт аукционе объекты выполнены из полупрозрачного листового акрила толщиной 5 мм, установленном на металлическом каркасе из профильной трубы), что противоречит требованиям установленным заказчиком в документации об электронном аукционе. В соответствии с «Инструкцией по заполнению 1 части заявки» Приложение № 2 Информационной карты аукциона в электронной форме при формировании заявки, в случае если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа (:) «точка с запятой», союза «или», союза «либо» участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ. На основании п.2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ заявка участника подлежит отклонению.

Заявка участника ООО «МОС-СТРОЙ» была отклонена по следующим основаниям:

Предоставление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ. Участник закупки предоставил недостоверные сведения в отношении характеристики предлагаемого участнику к поставке товара, указанного в Приложении № 1 к Информационной карте «Техническое задание» Раздел 5 в допуске «Технические характеристики основных товаров, поставляемых «Подрядчиком» при выполнении работ по

5 109134041

Участие в аукционе на участие благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» а именно: - п.3 Парковый диван, характеристика в «Общий вес скамьи». Характеристика общего веса, предлагаемая участником не соответствуют действительной характеристике данного товара. На основании п.1 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ заявка участника подлежит отклонению.

Комиссией Кемеровского УФАС России были проанализированы заявки участников ООО «Стройдориндустрия» и ООО «МОС-СТРОЙ».

Установлено, что участник ООО «Стройдориндустрия» в своей заявке предложил:

Тип - скамья со спинкой

Металлический каркас окрашенный полимерно-порошковой краской из профилированной трубы изготовлен согласно эскизу.

Профилированная труба 50x25мм

Парковый диван Вес металлического каркаса 50 кг

сидения - деревянная доска 70x40 мм в количестве 9 шт., с покрытием морилкой с лаком.

3. Эскиз Древесина для изготовления досок воздушно-сухая хвойных пород: сосна. Группа древесины 2.

Количество посадочных мест 4

Длина 2500 мм

Глубина 750 мм

Высота сидения 400 мм

Высота с учетом спинки – 1170 мм

Общий вес скамьи 120 кг (при влажности древесины 20%)

Установлено, что участник ООО «МОС-СТРОЙ» в своей заявке предложил:

Тип - скамья со спинкой

Металлический каркас окрашенный полимерно-порошковой краской из профилированной трубы изготовлен согласно эскизу.

Профилированная труба 50x25мм

Вес металлического каркаса 50 кг

Парковый диван сидения - деревянная доска 70x40 мм в количестве 9 шт., с покрытием морилкой с лаком.

3. Эскиз Древесина для изготовления досок воздушно-сухая хвойных пород: сосна. Группа древесины 3.

Количество посадочных мест 4

Длина 2500 мм

Глубина 750 мм

Высота сидения 400 мм

Высота с учетом спинки – 1170 мм

Общий вес скамьи 74 кг (при влажности древесины 20%)

Страна происхождения товара – Российская Федерация

Из пояснений заказчика следует, что при рассмотрении заявок, заказчик производил расчеты по формуле: масса  $m = p \cdot V$ , однако в аукционной документации данная формула для расчета отсутствует, а заявителями в составе заявок представлена масса скамьи в соответствии с требованиями технического задания аукционной документации.

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о неправомерности действий единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап», выразившихся в принятии решения об отклонении первой части заявки ООО «Стройдориндустрия» по п.3 Парковый диван, характеристика «Общий вес скамьи» и ООО «МОС-СТРОЙ», так как формулы для расчетов показателей (характеристик) требуемых к поставке товаров отсутствовали, участником закупки учтены требования, установленные в аукционной документации Приложением № 1 к Информационной карте «Техническое задание» о проведении вышеуказанного аукциона, а предложенные участником закупки показатели находятся в пределах показателей, указанных заказчиком в аукционной документации, и им не противоречат.

Решение аукционной комиссии об отклонении первой части заявки ООО «Стройдориндустрия» и ООО «МОС-СТРОЙ» было принято с нарушением требований части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Также комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника ООО «Стройдориндустрия» и установлено, что участник в своей заявке предложил:

8. Арт объект Арт объекты выполнены из полупрозрачного листового акрила толщиной 5 мм, установленном на металлическом светящийся каркасе из профильной трубы. Внутри конструкций установлены светодиодные источники освещения для равномерного распределения света внутри конструкции. Размеры изделий согласно чертежам. Арт объекты не имеют видимых элементов крепления к каркасу. Конструкция герметичная, стыки листового материала не имеют зазоров и щелей.

В соответствии с инструкцией по заполнению первой части заявки сведения, которые содержатся в заявках участников закупки, не должны допускать двусмысленных толкований, в случае если значения или диапазоны значений параметра указаны с использованием символа (:) «точка с запятой», союза «или», союза «либо» участнику закупки необходимо предоставить одно из указанных значений или диапазонов значений, указанных через данный символ.

Таким образом, согласно техническому заданию участнику необходимо было выбрать один из предложенных материалов: «полупрозрачного листового акрила; матового оргстекла; монолитного поликарбоната толщиной не менее 5 мм».

Комиссия Кемеровского УФАС России установила, что участником предоставлено описание в следующей редакции: «Арт объекты выполнены из полупрозрачного листового акрила толщиной 5 мм, установленном на металлическом каркасе из профильной трубы», что не соответствует Инструкции по заполнению 1 части заявки, так как толщина не менее 5 мм.- это характеристика только монолитного поликарбоната.

Таким образом, комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу, что в действиях комиссии заказчика нарушений статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ при принятии решения о несоответствии заявки ООО «Стройдориндустрия» по предложенным характеристикам Арт объекты не установлено.

Руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройдориндустрия» и на действия аукционной комиссии заказчика – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» частично обоснованной.
2. Признать жалобу ООО «МОС СТРОЙ» и на действия аукционной комиссии заказчика – МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа при проведении электронного аукциона № 0139300001221000007 на «Выполнение работ по благоустройству территории парка «Вокзальный» 2 этап» обоснованной.
3. Признать аукционную комиссию заказчика - МКУ «УЖКХ» Мысковского городского округа нарушившей требования части 5 статьи 67 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
4. Отменить протокол рассмотрения заявок № 0139300001221000007 от 10.03.2021г. Рассмотреть первые части заявок повторно в соответствии с требованиями ФЗ № 44-ФЗ.
4. Передать материалы дела № 042/06/67-370/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: