

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-962/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

24.05.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия),

рассмотрев **жалобу** ООО «Промоборудование-СИС» на действия заказчика — АО «Мосводоканал» при проведении открытого аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку запасных частей для эталонного проливного стенда для нужд

АО «Мосводоканал» в 2018 году (реестровый № 31806352692) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика при проведении Аукциона выразилось в необоснованном отклонении заявки ООО «Промоборудование-СИС» от участия в Аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках).

10.04.2018 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Датой окончания подачи заявок определено 03.05.2018, дата проведения Аукциона — 14.05.2018.

Из протокола рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе от 10.05.2018 № 31806352692 (далее — Итоговый протокол) следует, что заявка ООО «ПРОМОБОРУДОВАНИЕ-СИС» отклонена от участия в Аукционе на основании несоответствия заявки требованиям Аукционной документации, а именно: предлагаемые к поставке затворы дисковые по позициям 8, 10 не соответствуют установленным требованиям Технического задания.

№ позиции	Редакция Технического задания Заказчика	Предложение Заявителя
№ 8	Затвор дисковый Festo VZAS I Тип — под пневмопривод Диаметр номинальный, мм — 80. Давление номинальное, бар — 16. Назначение — запасная часть для эталонной проливной установки. Комплектация — технический паспорт <...> Исполнение — поворотный-дисковый затвор VZAS-C-80-16 проектный номер CS-1540430, межфланцевый корпус (Wafer) — тип С.	Затвор дисковый Festo VZAV Замена производителя (артикул 12127440) (серия затворов VZAS снята с производства в 2017 г. и заменена серией VZAV. Новая серия затворов полностью совпадает по строительной длине с серией VZAS и имеет улучшенные рабочие характеристики и ресурс. (Письмо производителя прилагается)

		<p>Тип — под пневмопривод</p> <p>Диаметр номинальный, мм — 80</p> <p>Давление номинальное, бар — 16</p> <p>Исполнение — поворотный-дисковый затвор VZAV — C-80-16-S8PN16-H1E</p>
№ 10	<p>Затвор дисковый Festo VZAV I Тип — поворотный затвор с пневмоприводом и позиционером. Диаметр номинальный, мм — 150. Давление номинальное, бар — 16. Назначение запасная часть для эталонной проливной установки. Комплектация — технический паспорт <...> Исполнение — VZAV150-16-CS.1540430 индивидуальный проектный номер CS.1S40430.</p>	<p>Затвор дисковый Festo VZAV с пневмоприводом и позиционером (артикул 12127440 — затвор) (артикул — 8048124 — привод поворотный) (артикул 3929312 — позиционер) (артикул 2197135 — монтажный мост)</p> <p>Тип — поворотный затвор с пневмоприводом и позиционером,</p> <p>Диаметр номинальный, мм — 150,</p> <p>Давление номинальное бар — 16,</p> <p>Исполнение — VZAV-C-150-16-S8PN16-H1E,</p> <p>Привод поворотный DFPD-160-RP-90-RD-F0710,</p> <p>Позиционер CMSX-P-S-C-U-F1-D-130-A,</p> <p>Монтажный мост (монтажный набор) DARQ-K-P-A1-F05-20-R1</p>

Комиссия находит действия Заказчика правомерными.

Принимая участие в публично-правовой процедуре, хозяйствующий субъект в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации конклюдентно соглашается с ее условиями и должен соответствовать требованиям Заказчика.

В свою очередь, Заказчик имеет право получить то, на что он рассчитывал, проводя конкурентную процедуры. Цели ее проведения (удовлетворение нужд заказчика в работах, товарах, услугах) не будут достигнуты в случае принятия заявки, не соответствующей предъявленным требованиям. Само по себе желание участвующего в торгах хозяйствующего субъекта поставить имеющийся у него товар (оборудование), который такой участник считает наиболее приемлемым для заказчика, не может свидетельствовать о соблюдении целей Закона о закупках,

поскольку условия документации, которые, безусловно, должны соответствовать действующему законодательству и не ограничивать в правах участников, формируются заказчиком в соответствии с его потребностями.

В соответствии с пунктом 14.4 Положения о закупках Заказчик отклоняет заявки на участие в аукционе в случае несоответствия заявки требованиям закупочной документации.

Как следует из пункта 5.2.3.4 Аукционной документации участники процедуры закупки не допускаются к участию в конкурентной закупке, в том числе в случае несоответствия их требованиям, предъявляемым к закупаемой продукции в соответствии с Положением о закупках и документацией процедуры закупки.

В рассматриваемом случае Заказчик при определении объекта закупки руководствовался конкретными потребностями, обусловленными необходимостью совместимости требуемого для поставки товара с конечным продуктом. В этой связи Заказчиком заявлено требование о необходимости поставки именно затворов дисковых Festo VZAS-C-80-16 проектный номер CS-1540430 и Festo VZAV-150-16-CS.1540430 проектный номер CS.1540430.

Вместе с тем Заявителем в Техническом предложении заявки указаны затворы дисковые Festo VZAV-C-80-16-S8PN16-H1E (с заменой производителя, артикул 12127440) и Festo VZAV-C-80-16-S8PN16-H1EP200-V5-V3-E с пневмоприводом и позиционером (артикул 12127440-затвор) (артикул-8048124-привод поворотный) (артикул-3929312-позиционер) (артикул 2197135-монтажный мост), являющиеся аналогичными и улучшенными по характеристикам версиями затвора по сравнению с теми, что требовалось поставить Заказчиком, что не соответствует требованиям, установленным Заказчиком к закупаемой продукции и является безусловным основанием для отклонения такой заявки от участия в Аукционе на основании пункта 14.4 Положения о закупках.

Вместе с тем Заявителем на заседании Комиссии было представлено письмо от производителя ООО «ФЕСТО-РФ», где производитель отметил, что серия затворов VZAS снята с производства в 2017 году и заменена серией VZAV, за исключением затворов серии VZAS, разработанных для проектных решений и имеющих в своей маркировке обозначение C S с дальнейшим номером проекта (шестизначный числовой номер <...> Как указывает далее производитель, затвор дисковый VZAV-C-80-16-S8PN16-H1EP200-V5-V3-E является полным аналогом затвора VZAS-C-80-16 проектный номер CS-1540430. На основании данного ответа от производителя Заявитель указал в составе своей заявки аналогичный затвор дисковый Festo VZAV-C-80-16-S8PN16-H1EP200-V5-V3-E взамен затвора дискового Festo VZAS-C-80-16 с проектным номером CS-1540430.

В свою очередь, представитель Заказчика на заседании Комиссии пояснил, что затвор дисковый VZAS-C-80-16 с проектным номером CS-1540430, ссылаясь на полученное письмо от производителя, может быть поставлен при наличии обоснования необходимости производства именно данной детали под конкретный продукт.

Комиссией было установлено, что с запросом к производителю о производстве и поставке затвора дискового Festo VZAS-C-80-16 с проектным номером CS-1540430, требуемым Заказчиком, Заявитель не обращался.

В составе заявки ООО «ПРОМОБОРУДОВАНИЕ-СИС» также был предложен затвор дисковый Festo VZAV150-16-CS.1540430 с пневмоприводом и позиционером.

Исходя из пояснений Заказчика, в составе заявки по вышеуказанному затвору дисковому не были учтены проектные решения по предоставлению сборочного соединения поставляемого оборудования, при этом указан индивидуальный номер CS.1540430. Код исполнения предлагаемой Заявителем детали, как указывает Заказчик, не позволяет провести идентификацию изделия, в связи с чем отсутствует возможность применения данной детали со счетчиком учета воды.

В этой связи у Заказчика имелись правовые и фактические основания для отклонения заявки общества, в связи с чем Комиссия признает жалобу необоснованной.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.
 1. Признать жалобу ООО «ПРОМОБОРУДОВАНИЕ-СИС» (ИНН: 7801190998; ОГРН: 1027800509494) на действия АО «Мосводоканал» (ИНН: 7701984274; ОГРН: 1127747298250) при проведении Аукциона необоснованной.
 2. Снять ограничения на размещение Аукциона, наложенные письмом Московского УФАС России от 22.05.2018 № ИГ/24149/18.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.