

ПРОТОКОЛ № 012/04/7.32-901/2021

об административном правонарушении

04 октября 2021 года

г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <.....>. в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту неисполнения обществом с ограниченной ответственностью «Строительная компания Орион» (далее – ООО «СК Орион») обязательств, предусмотренных государственным контрактом № 1/06 от 21.06.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» в отношении юридического лица общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания Орион»:

ОГРН: 1191215000900, дата присвоения 12.02.2019;

ИНН: 1215227483;

КПП: 121501001;

Юридический адрес: 424031, Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул.Чехова, д. 69А, помещ. 24.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

10.09.2021 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл поступили материалы Горномарийской межрайонной прокуратуры о привлечении ООО «СК Орион» к административной ответственности, предусмотренной частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ за действия (бездействие) повлекшие неисполнения обязательств, предусмотренных государственным контрактом №1/06 от 21.06.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова» (далее – государственный контракт).

В рамках рассмотрения представленных материалов Марийским УФАС России были выявлены факты нарушения ООО «СК Орион» сроков исполнения контракта, заключенного с МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова» (далее – заказчик, учреждение) по результатам проведения электронного аукциона № 0308300004721000001 от 27.05.2021 на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им. С.Н.Сивкова» и составлен протокол об административном правонарушении в отношении юридического лица ООО «СК Орион».

В соответствии с частью 6 статьи 28.7 КоАП РФ по окончании административного расследования составляется протокол об административном правонарушении либо выносится постановление о прекращении дела об административном правонарушении.

Так, Марийским УФАС России установлено, что директором ООО «СК Орион» является Агеев А.Ю., который осуществляет деятельность по адресу: Республика Марий Эл, г. Йошкар-Ола, ул. Чехова, д. 69А, помещение 24.

Согласно статьям 2, 6 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Подрядные строительные работы ([статья 740](#)), проектные и изыскательские работы ([статья 758](#)), предназначенные для удовлетворения государственных или муниципальных нужд, осуществляются на основе государственного или муниципального контракта на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд ([пункт 1 статьи 763](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

По государственному или муниципальному контракту на выполнение подрядных работ для государственных или муниципальных нужд подрядчик обязуется выполнить строительные, проектные и другие связанные со строительством и ремонтом объектов производственного и непроизводственного характера работы и передать их государственному или муниципальному заказчику, а государственный или муниципальный заказчик обязуется принять выполненные работы и оплатить их или обеспечить их оплату ([пункт 2 статьи 763](#) Гражданского кодекса Российской Федерации).

В силу [пункта 1 статьи 740](#) Гражданского кодекса Российской Федерации по договору строительного подряда подрядчик обязуется в установленный договором срок построить по заданию заказчика определенный объект либо выполнить иные строительные работы, а заказчик обязуется создать подрядчику необходимые условия для выполнения работ, принять их результат и уплатить обусловленную цену.

В силу [статей 432, 766](#) Гражданского кодекса Российской Федерации условие о сроках выполнения работ является существенным условием государственного или муниципального контракта.

Согласно **части 2 статьи 34, части 1 статьи 95** Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных **статьями 34, 95** названного Федерального закона.

Контрактная система в сфере закупок основывается на принципах ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно статье 13 Закона о контрактной системе одной из целей осуществления закупки для федеральных, республиканских и муниципальных нужд является достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальными программами.

Из материалов дела следует, что 21.06.2021 МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» с ООО «СК Орион» заключен государственный контракт № 1/06 от 21.06.2021 на сумму 12 046 000, 01 руб., в рамках которого необходимо выполнить работы по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова».

В соответствии с пунктом 2.1 муниципального контракта работы по контракту должны быть завершены до 30.08.2021.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 20.07.2021 ООО «СК Орион» выполнило работы по контракту на сумму 3 412 258 рублей.

В соответствии с актом о приемке выполненных работ от 30.08.2021 ООО «СК Орион» выполнило работы по контракту на сумму 8 530 993 рублей.

24.08.2021 МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» в адрес ООО «СК Орион» была направлена претензия по соблюдению сроков выполнения работ.

Согласно материалам проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры от 03.09.2021 работы по капитальному ремонту здания 30.08.2021 не завершены.

В соответствии с письменными пояснениями ООО «СК Орион» (вх. №8895 от 21.09.2021) работы не были своевременно выполнены в связи с тем, что при выполнении работ были выявлены работы, не предвиденные в проектно-сметной документации, на выполнение которых потребовалось определенное время. Также в связи с короткими сроками выполнения контракта были вынуждены изменить технологический процесс по облицовке стен плиткой и штукатурно-малярным работам, при этом пострадал эстетический вид выполненных работ. На данный момент производятся работы по устранению замечаний Заказчика. Работы производятся во внеучебное время и не мешают учебному процессу.

Согласно письму МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» (вх. № 8691 от 15.09.2021) к 30.08.2021 Подрядчиком в целом соблюден график выполнения работ. Общая стоимость невыполненных работ составила 102 749,01 рублей.

Таким образом, юридическое лицо - МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» (ИНН 1217888922, КПП 121701001, юридический адрес: 425350, Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, 11-А является потерпевшим по данному делу.

На основании изложенного, ООО «СК Орион» не исполнило обязательства по контракту: № 1/06 от 21.06.2021, заключенного с МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова» на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова».

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по **части 7 статьи 7.32** КоАП РФ является не только размер ущерб, **но и значение последствий для самого потерпевшего**, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьбе суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Временем совершения административного правонарушения является: 31.08.2021 (дата истечения срока окончания работ по государственному контракту).

Местом совершения административного правонарушения является: 425350, Республика Марий Эл, г. Козьмодемьянск, ул. Юбилейная, 11-А.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации

Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения ООО «СК Орион» административного правонарушения подтверждается: материалами проверки Горномарийской межрайонной прокуратуры, информацией, представленной заказчиком – МБОУ «Средняя общеобразовательная школа №3 г. Козьмодемьянска им.С.Н.Сивкова», государственным контрактом от 21.06.2021 № 1/06 и иными материалами дела.

Таким образом, в материалах дела имеются достаточные доказательства, свидетельствующие о наличии в действиях юридического лица ООО «СК Орион» состава административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

С протоколом ознакомлен(а).

Права и обязанности разъяснены. _____ Агеев А.Ю.

(подпись лица, защитника лица, привлекаемого к адм. ответственности)

<.....>а Р.Р.

(Ф.И.О. составившего протокол)

_____ (подпись)

04 октября 2021 года

Объяснения лица (защитника лица), в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

_____ (подпись лица, защитника лица, привлекаемого к административной ответственности)

В соответствии с ч. 6 ст. 28.2 КоАП РФ копию протокола получил (а):

_____ (фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

«___» _____ 2021 года _____ (подпись)