

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 30

о наложении штрафа по делу № 3-04/30

об административном правонарушении

Хабаровское УФАС России, рассмотрев протокол от 19.09.2012 об административном правонарушении и материалы дела № 3-04/30 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Муниципальное унитарное производственное предприятие электрических сетей (далее – МУ ППЭС) по факту нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении МУ ППЭС установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт, что привело к ущемлению интересов ИП Болдакова,

и предусмотренной за данное нарушение ответственности статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

В Хабаровское УФАС России поступило обращение ИП Болдакова на действия Муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей (далее - МУ ППЭС) в части нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе, нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

МУ ППЭС занимает доминирующее положение с долей более 65% на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Комсомольска-на-Амуре в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта (приказ Хабаровского УФАС России от 27.11.2006 № 133-П).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому

управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона об электроэнергетике по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ 27.12.2004 № 861 обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единожды и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

По результатам рассмотрения Комиссией Хабаровского УФАС России обращения ИП Болдакова, приложенных документов и информации, а также материалов и сведений, полученных в ходе рассмотрения дела, установлено следующее.

04 февраля 2010 года между МУ ППЭС и ИП Болдаковым заключен договор № 60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт (далее – Договор № 60).

Пунктом 1.1 Договора № 60 установлено, что в соответствии с настоящим договором сетевая организация обязуется осуществлять технологическое присоединение по одному источнику электроснабжения, при наличии технической возможности, энергопринимающего устройства заказчика с максимальной мощностью 10 кВт для энергоснабжения нежилого помещения, расположенного по адресу: ул. Вокзальная, 48 помещение квартиры № 2, к электрическим сетям необходимого класса напряжения 0,4 кВ сетевой организации с питанием от ТП-189, а заказчик обязуется выполнить технические условия и оплатить работы по техническому присоединению согласно условиям договора.

Пунктом 3.1 Договора № 60 установлено, что размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из мощности энергопринимающего устройства, составляющего 10 кВт и установленного постановлением Комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края № 47/8 от 28.10.2009 тарифа на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с уровнем напряжения 0,4 кВ и максимальной мощностью до 100 кВт при наличии технической возможности, составляющего 5 999,92 рубля за 1 кВт без НДС 18%, что составляет 70 799 рублей 06 копейки, в том числе НДС 18% (10 799 руб., 86 коп.).

Энергопринимающие устройства объекта не впервые вводятся в эксплуатацию.

Расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации (МУ ППЭС) составляет не более 300 метров.

Точка присоединения к электрической сети – вводно-распределительное устройство жилого дома.

В настоящее время фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям МУ ППЭС осуществлено.

Комиссией Хабаровского УФАС России по результатам проведенного анализа вышеуказанного договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт установлено, что уровень напряжения 0,4 кВ, максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя до 15 кВт. Технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта (объект, расположен в многоквартирном доме) производилось в точке присоединения, расположенной в вводно распределительном устройстве многоквартирного дома под одни зажимы с питающей линией. Расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городе. Как пояснило МУ ППЭС, поскольку технологическое присоединение энергопринимающих устройств объекта производилось в точке присоединения, расположенной в вводно распределительном устройстве многоквартирного дома под одни зажимы с питающей линией, то сетевой компанией учитывалась существующая мощность многоквартирного дома в точке присоединения и размер платы за технологическое присоединение рассчитывался МУ ППЭС на основании формулы, утвержденной пунктом 20 Приказа Федеральной службы по тарифам от 21.08.2009 № 201-э/1 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям», то есть, произведение ставки платы за технологическое присоединение в классе напряжения «i» и (или) диапазоне мощности «j» (руб./кВт) на суммарную мощность технологического присоединения одного заявителя в классе напряжения «i» и (или) диапазоне мощности «j» (кВт).

Согласно постановлению комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края 28.10.2009 № 47/8 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г.Комсомольск-на-Амуре», установлен размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям МУ ППЭС. Ставка платы за технологическое присоединение к электрическим сетям дифференцируется в зависимости от присоединяемой мощности энергопринимающих устройств потребителя.

Размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не превышающей 15 кВт составляет для юридических лиц 550,0 рублей, размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью которых составляет свыше 15 и 100 кВт включительно составляет 5 999,92 рублей за 1 кВт без НДС.

Проведенные замеры по питающему фидеру показали, что нагрузка мощности объекта недвижимости, расположенного по адресу улица ул. Вокзальная <...>, в момент проведения замеров составляла 44 кВт. Существующий силовой трансформатор в питающей трансформаторной подстанции № 189 и сечение кабельной линии позволяют увеличить нагрузку существующего объекта недвижимости без проведения реконструкций сетей либо строительства новых.

Согласно заявке ИП Болдакова мощность существующего жилого дома по улице ул. Вокзальная, 48 увеличилась на 10 кВт за счет увеличения мощности

присоединяемых энергетических установок объекта расположенного в данном доме. Таким образом, в точке присоединения к электрическим сетям происходит увеличение мощности.

Согласно представленного ИП Болдакова свидетельства о государственной регистрации права от 16.06.2008, ИП Болдаков Е.В. является собственником нежилого помещения № 2, расположенной на первом этаже дома № 48 по улице Вокзальная, г.Комсомольск-на-Амуре. Помещение является частью жилого дома, что подтверждается техническим паспортом.

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации под жилым домом понимается индивидуально-определенное здание, которое состоит из комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения граждан бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком здании. Квартира - это обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящее из одной или нескольких комнат, а также помещений вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения гражданами бытовых и иных нужд, связанных с их проживанием в таком обособленном помещении. Комната - часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире.

При строительстве жилого дома № 48 по улице Вокзальная, электроснабжение дома было рассчитано исходя из планируемого энергопотребления квартир находящихся в этом доме. Сечение электрического кабеля позволяет выдержать приходящуюся нагрузку рассчитанную при проектировании и строительстве жилого дома ИП Болдакова в заявке на технологическое присоединение указал, что жилая квартира будет использоваться для размещения в нем магазина, мощность энергопринимающих устройств многоквартирного дома увеличивается из-за появления нового объекта - нежилое помещение. При увеличении энергопотребления жилого дома увеличивается нагрузка на надежность энергоснабжения жилого дома.

В свою очередь, сетевое предприятие осуществляет эксплуатацию, техническое обслуживание, капитальный и текущий ремонт электрических сетей. Указанные мероприятия включают в себя контроль приходящейся нагрузки на электрические сети.

В связи с тем, что помещение является конструктивным элементом жилого дома, относящимся к объектам с присоединенной мощностью до 100 кВт, размер платы за технологическое присоединение определяется исходя из мощности энергопринимающих устройств, с учетом ранее присоединенной в точке присоединения мощности, и составил 70 799 руб. 06 коп.

По результатам проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации Комиссией Хабаровского УФАС России по рассмотрению дела № 3-1/45 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической

энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определены Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861).

Пунктом 2 преамбулы постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 установлено, что Федеральная антимонопольная служба и Федеральная служба по тарифам в рамках своих полномочий определены уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие Правил № 861 распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 3 Правил № 861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14](#) и [34](#) Правил № 861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил № 861 установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой

организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами № 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 8 Правил № 861 установлено, что для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Под расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего класс напряжения, указанный в заявке, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, и в сроки, предусмотренные [подпунктом «б» пункта 16](#) Правил № 861, начиная с даты подачи заявки в сетевую организацию.

В соответствии с абзацем вторым пункта 16.1 Правил № 861 под границей участка заявителя понимаются подтвержденные правоустанавливающими документами границы земельного участка, либо границы иного недвижимого объекта, на котором (в котором) находятся принадлежащие потребителю на праве собственности или на ином законном основании энергопринимающие устройства, либо передвижные объекты заявителей, указанные в [пункте 13](#) Правил № 861, в отношении которых предполагается осуществление мероприятий по технологическому присоединению.

Также необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Пунктом 17 Правил № 861 установлено, что размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов

электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

Размер платы за технологическое присоединение устанавливается уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Порядок расчета платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций определен Правилами государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

Постановлением комитета по ценам и тарифам Правительства Хабаровского края от 28.10.2009 № 47/8 утвержден размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям муниципального унитарного производственного предприятия электрических сетей г. Комсомольск-на-Амуре.

Порядок расчета размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций до 09 января 2011 года был определен Методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденными приказом Федеральной службы по тарифам от 21.08.2009 № 201-э/1 (далее – Методические указания).

Пунктом 5 Методических указаний установлено, что плата за технологическое присоединение взимается однократно.

Пунктом 14 Методических указаний установлено, что заявитель, подающий заявку на технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной присоединенной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), оплачивает работы, указанные в [пункте 12](#) Методических указаний, в объеме, не превышающем 550 рублей, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В случае, если с учетом последующего увеличения присоединяемой мощности ранее присоединенного энергопринимающего устройства потребителей электрической энергии присоединяемая мощность превысит 15 кВт или вышеуказанные расстояния, расчет платы за технологическое присоединение производится в соответствии с [разделом III](#) Методических указаний.

Пунктом 20 раздела III Методических указаний установлено, что плата за технологическое присоединение (T_{ij}) рассчитывается в отношении каждого случая присоединения для одного заявителя на основании ставок платы за

технологическое присоединение по следующей формуле:

$$T_{ij} = C_{ij} \times N_{ij}, (\text{руб.})$$

где:

C_{ij} - ставка платы за технологическое присоединение в классе напряжения i и (или) диапазоне мощности j (руб./кВт);

N_{ij} - суммарная мощность технологического присоединения одного заявителя в классе напряжения i и (или) диапазоне мощности j (кВт).

Хабаровским УФАС России в ходе рассмотрения дела № 3-1/100 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении МУ ППЭС по аналогичному вопросу в адрес уполномоченных федеральных органов исполнительной власти (Федеральной антимонопольной службы и Федеральной службы по тарифам) по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям направлены письма (в адрес ФАС России от 07.09.2011 № 6/7128; в адрес ФСТ России от 05.09.2011 № 6/7059), в соответствии с которыми ФАС России и ФСТ России было предложено дать разъяснения в части формирования размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций на примере договорной практики, сложившейся в МУ ППЭС в 2010 году.

Изучив письмо ФСТ России от 15.11.2011 № ЕП-9104/12 (вхд. от 23.11.2011 № 6/9524) Комиссией Хабаровского УФАС России было установлено, что разъяснения были даны в части формирования размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств многоквартирных домов в целом к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций, поскольку в заключительной части письма содержится вывод о возможности технологического присоединения нежилого помещения с оплатой в размере не более 550 рублей при соблюдении двух условий: присоединяемая мощность до 15 кВт включительно и требования по необходимому расстоянию.

Письмом ФАС России от 11.11.2011 № ЦА/41832 (вхд. от 22.11.2011 № 6/9498) указано, что при учете ранее присоединенной мощности в точке присоединения следует учитывать ту мощность, которая присоединена непосредственно к энергопринимающему устройству заявителя, а не к общему главному распределительному щиту, соответственно, при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городе и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности, плата за технологическое присоединение составляет не более 550 рублей.

Проанализировав материалы дела, нормы действующего законодательства и

пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Хабаровского УФАС России установила, что сетевым организациям при осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевых организаций необходимо учитывать только ту мощность энергопринимающих устройств заявителя, которая указана в заявке, направляемой заявителем, а также мощность соответствующего заявителя в данной точке присоединения, без учета существующей мощности иных потребителей в данной точке присоединения, поскольку технологическое присоединение энергопринимающих устройств иных потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации было уже ранее осуществлено с взиманием платы, которая в соответствии с пунктом 5 Методических указаний взимается однократно.

Более того, выпадающие доходы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства МУ ППЭС, которые могут возникнуть у сетевой организации в результате применения размера платы за технологическое присоединение не превышающего 550 рублей могут быть компенсированы в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России установлен факт включения в условия договора технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт положений о размере платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя электрической энергии к объектам электросетевого хозяйства МУ ППЭС, учитывающих присоединенную мощность многоквартирного дома и соответственно рассчитанной в соответствии с пунктом 20 Методических указаний без учета того, что расстояние от границ участка ИП Болдакова до объектов электросетевого хозяйства МУ ППЭС составляет не более 300 метров в городе и мощность энергопринимающих устройств ИП Болдакова не превышает 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности). Вышеуказанные действия МУ ППЭС являются нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, что в свою очередь привело к ущемлению интересов ИП Болдакова

Также необходимо отметить, что данная позиция Комиссии Хабаровского УФАС России, также подтверждается вступившими в силу Правилами № 861 в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 01.03.2011 № 129 «О внесении изменений в правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», а именно: пунктом 15 Правил № 861 установлено, что сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению № 1](#) Правил № 861 и направляется заявителю - физическому лицу.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению № 2](#) Правил № 861 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению № 3](#) Правил № 861 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, суммарная присоединенная мощность которых не превышает 750 кВА (за исключением случаев, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта, а также случаев, связанных с осуществлением технологического присоединения по индивидуальному проекту), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно [приложению № 4](#) Правил № 861 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Пунктом 1 типового договора по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям для физических лиц в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности) приложения № 1 Правил № 861 указано под сноской 1 в каких случаях необходимо указывать ранее присоединенную в точке присоединения мощность, а именно, ранее присоединенная мощность подлежит указанию, если энергопринимающее устройство **заявителя** ранее в надлежащем порядке было технологически присоединено и заявитель имеет документы, подтверждающие указанное технологическое присоединение и наличие ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности (подобное положение присутствует в приложениях №№ 2, 3, 4).

По вышеизложенным обстоятельствам, Комиссия Хабаровского УФАС России констатирует факт нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в нарушении МУ ППЭС установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора №60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с

максимальной мощностью до 100 кВт, что привело к ущемлению интересов ИП Болдакова

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что МУ ППЭС, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Комсомольска-на-Амуре в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта, имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению. Названные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение МУ ППЭС к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях МУ ППЭС существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, Комиссией Хабаровского УФАС России установлено наличие вины в вышеуказанных действиях МУ ППЭС.

На основании вышеизложенного Комиссией Хабаровского УФАС России 25.05.2012 принято решение № 17 о признании МУ ППЭС нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального Закона «О защите конкуренции», что выразилось в нарушении МУ ППЭС установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования при заключении договора № 60 технологического присоединения энергопринимающих устройств физических, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей с максимальной мощностью до 100 кВт, что привело к ущемлению интересов ИП Болдакова

На основании части 5 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Хабаровского УФАС России приняла решение о выдаче предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения материалов дела об административном правонарушении, всестороннем и полном исследовании всех обстоятельств дела, установлены событие и состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению дела об административном правонарушении явилось вступление в силу решения Комиссии Хабаровского УФАС России № 17 от 25.05.2012, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с полномочиями, установленными пунктом 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган привлекает к ответственности за нарушение антимонопольного законодательства коммерческие организации и некоммерческие организации, их должностных лиц, должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также

должностных лиц государственных внебюджетных фондов, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, в случаях и в порядке, которые установлены законодательством Российской Федерации.

Определением от 24.07.2012 Хабаровским УФАС России возбуждено дело № 3-04/30 об административном правонарушении и проведении административного расследования в отношении МУ ППЭС (указанное определение, направленное Хабаровским УФАС России 04.05.2012 № 6/3096).

Письмом от 23.08.2012 Хабаровское УФАС России уведомило МУ ППЭС о завершении административного расследования по делу № 3-04/30 и необходимости законному или уполномоченному представителю МУ ППЭС явиться 19.09.2012 в Хабаровское УФАС России для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

19.09.2012 года в присутствии уполномоченного представителя МУ ППЭС <...> был составлен протокол об административном правонарушении; протокол подписан и вручен уполномоченному представителю МУ ППЭС.

Кроме того, копия протокола от 19.09.2012 направлена Хабаровским УФАС России МУ ППЭС и получена 24.09.2012.

Определением от 19.10.2012 дело № 3-04/30 назначено к рассмотрению на 07 ноября 2012 года (письмо от 19.10.2012 № 6/7647 получено МУ ППЭС 25.10.2012).

При этом необходимо отметить следующее.

Частью 1.1 статьи 23.2 Федерального закона от 06.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) установлено, что деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

МУ ППЭС, как сетевая организация, оказывающая услуги по передаче электроэнергии, является субъектом естественной монополии в силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях», определяющей, что услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организацией в силу статьи 26 этого Закона по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит

в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 «Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ 27.12.2004 № 861 (далее – Правила, Правила технологического присоединения) обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единожды и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Закона о защите конкуренции под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу

электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

Исходя из выше изложенного, при расчете суммы штрафа необходимо принять за основу размер выручки МУ ППЭС за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

Так как нарушение МУ ППЭС части 1 статьи 10 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» выявлено в 2012 году, величина административного штрафа исчисляется исходя из суммы выручки, полученной МУ ППЭС за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2011 году.

В соответствии с представленными МУ ППЭС сведениями, сумма выручки, полученной в 2011 году МУ ППЭС составила 318000000 рублей, за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение в сумме составила 314765100 рублей.

При этом сумма выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение, оказанных МУ ППЭС составляет 98,9 % (более 75%) от совокупного размера выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), оказываемых МУ ППЭС.

Также при рассмотрении материалов дела № 3-04/30 об административном правонарушении установлено, что МУ ППЭС злоупотребило своим доминирующим положением на соответствующем товарном рынке; обстоятельства дела № 3-1/45 позволили сделать вывод о том, что хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия – МУ ППЭС - имел возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

Кроме того, при рассмотрении дела об административном правонарушении установлено, что МУ ППЭС во взаимоотношениях с заявителем, имеющим намерение осуществить технологическое присоединение совершались действия (бездействия) в нарушение антимонопольного законодательства, действующих нормативных правовых актов в сфере электроэнергетики, что свидетельствует о пренебрежительном отношении МУ ППЭС как субъекта естественной монополии, как хозяйствующего субъекта, занимающего доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по

технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права, что свидетельствует о наличии в действиях МУ ППЭС существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, оценив в совокупности все обстоятельства дела, Хабаровское УФАС России пришло к выводу, что оснований для применения положений статьи 2.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее -КоАП РФ) не имеется.

В соответствии со статьёй 14.31 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 17.07.2009, действовавшей на момент совершения МУ ППЭС административного правонарушения), совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Частью 1 статьи 14.31 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ, действующей на момент вынесения настоящего постановления, предусмотрено, что совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом, *за исключением субъекта естественной монополии*, действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если такие действия приводят или могут привести к ущемлению интересов других лиц и при этом результатом таких действий не является и не может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.31.1 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от трехсот тысяч до одного миллиона рублей.

Частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ, действующей на момент вынесения настоящего постановления, установлено, что совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с

антимонопольным законодательством Российской Федерации, если результатом таких действий является или может являться недопущение, ограничение или устранение конкуренции, либо совершение субъектом естественной монополии действий, признаваемых злоупотреблением доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Примечаниями к статье 14.31 КоАП РФ установлено следующее:

1. Для целей применения настоящей главы выручка от реализации товаров (работ, услуг) определяется в соответствии со статьями 248 и 249 Налогового кодекса Российской Федерации.

2. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, смягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 2 - 7 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса.

3. При назначении административного наказания за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, в отношении юридического лица учитываются обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 1 статьи 4.3 настоящего Кодекса, а также следующие обстоятельства, отягчающие административную ответственность:

1) совершение длящегося административного правонарушения, продолжительность которого превышает один год;

2) причинение в результате совершения административного правонарушения ущерба гражданам, организациям или государству в размере более одного миллиона рублей либо извлечение в результате совершения административного правонарушения дохода в размере более пяти миллионов рублей;

3) совершение административного правонарушения двумя и более лицами, входящими в группу лиц, определяемую в соответствии с антимонопольным

законодательством Российской Федерации.

4. За совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

Исходя из положений статьи 14.31 КоАП РФ и примечаний к указанной статье, величина административного штрафа, налагаемого на МУ ППЭС должна исчисляться путем суммирования минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; и дальнейшего увеличения / уменьшения указанной суммы при наличии отягчающих / смягчающих обстоятельств.

Пунктом 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ установлено, что административный штраф является денежным взысканием, выражается в рублях ... и может выражаться в величине, кратной сумме выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, либо за предшествующую дате выявления административного правонарушения часть календарного года, в котором было выявлено административное правонарушение, если правонарушитель не осуществлял деятельность по реализации товара (работы, услуги) в предшествующем календарном году.

Так как нарушение МУ ППЭС части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выявлено в 2012, величина административного штрафа исчисляется исходя из суммы выручки, полученной МУ ППЭС за оказание услуг по передаче

электрической энергии и технологическому присоединению в 2011 году.

В соответствии с представленными МУ ППЭС сведениями, сумма выручки, полученной в 2011 году МУ ППЭС составила 318000000 рублей, за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение в сумме составила 314765100 рублей.

При этом сумма выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение, оказанных МУ ППЭС составляет 98,9 % (более 75%) от совокупного размера выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), оказываемых МУ ППЭС.

В соответствии со статьей 1.7 КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 1.7 КоАП РФ). Закон, смягчающий или отменяющий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом улучшающий положение лица, совершившего административное правонарушение, имеет обратную силу, то есть распространяется и на лицо, которое совершило административное правонарушение до вступления такого закона в силу и в отношении которого постановление о назначении административного наказания не исполнено. Закон, устанавливающий или отягчающий административную ответственность за административное правонарушение либо иным образом ухудшающий положение лица, обратной силы не имеет (часть 2 статьи 1.7 КоАП РФ).

В целях установления административного наказания, соответствующего требованиям части 2 статьи 1.7 КоАП РФ, необходимо произвести расчет административного штрафа в соответствии с частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, а также в соответствии со статьей 14.31 КоАП РФ, действовавшей во время совершения МУ ППЭС административного правонарушения.

Таким образом, расчет величины административного штрафа производится следующим образом:

в случае применения части 2 статьи 14.31 КоАП РФ в редакции

Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ

минимальным размером административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), являются три тысячных размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, что составляет: $314765100 \text{ руб.} \times 0,003 = 944295,3 \text{ руб.};$

максимальным размером административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке

которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), являются три сотые размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение – $314765100 \text{ руб.} \times 0,03 = 9442953 \text{ руб.}$;

разностью максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения будет являться: $9442953 \text{ руб.} - 944256,3 \text{ руб.} = 8498696,7 \text{ руб.}$; следовательно, половиной разности будут являться $4249348,35 \text{ руб.}$

При рассмотрении дела № 3-04/30 установлены обстоятельства, отягчающее административную ответственность, предусмотренное статьей 14.31 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ) - в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ обстоятельством, отягчающим административную ответственность, признается повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек срок, предусмотренный статьей 4.6 настоящего Кодекса (один год со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания).

11.07.2012 Хабаровским УФАС России постановлением № 17 о наложении штрафа по делу № 3-04/1 об административном правонарушении МУ ППЭС было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, и к МУ ППЭС была применена мера ответственности в виде административного штрафа.

09.08.2012 Хабаровским УФАС России постановлением № 24 о наложении штрафа по делу № 3-04/5 об административном правонарушении МУ ППЭС было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, и к МУ ППЭС была применена мера ответственности в виде административного штрафа.

09.08.2012 Хабаровским УФАС России постановлением № 26 о наложении штрафа по делу № 3-04/12 об административном правонарушении МУ ППЭС было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, и к МУ ППЭС была применена мера ответственности в виде административного штрафа.

07.11.2012 Хабаровским УФАС России постановлением № 31 о наложении штрафа по делу № 3-04/29 об административном правонарушении МУ ППЭС было признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 КоАП РФ, и к МУ ППЭС была применена мера ответственности в виде административного штрафа.

Как указывалось выше, при наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое

обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, что составит: $8498696,7 \text{ руб.} / 8 = 1062337,1 \text{ руб.}$

Итого величина административного штрафа, налагаемого на МУ ППЭС, составит: $4249348,35 \text{ руб.} + 944256,3 \text{ руб.} + 1062337,1 \text{ руб.} + 1062337,1 \text{ руб.} + 1062337,1 \text{ руб.} + 1062337,1 \text{ руб.} = 9442953,05 \text{ рублей}$ (девять миллионов четыреста сорок две тысячи девятьсот пятьдесят три рубля пять копеек).

в случае применения статьи 14.31 КоАП РФ в редакции

Федерального закона от 17.07.2009 № 160-ФЗ

Статьей 14.31 КоАП РФ (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №160-ФЗ) предусмотрена ответственность за совершение занимающим доминирующее положение на товарном рынке хозяйствующим субъектом действий, признаваемых злоупотребление доминирующим положением и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации - наложение административного штрафа на юридических лиц - в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не более одной пятидесятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

Как указывалось выше, в соответствии с представленными МУ ППЭС сведениями, сумма выручки, полученной в 2011 году МУ ППЭС составила 318000000 рублей, за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение в сумме составила 314765100 рублей.

При этом сумма выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение, оказанных МУ ППЭС составляет 98,9 % (более 75%) от совокупного размера выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), оказываемых МУ ППЭС.

Таким образом минимальный размер санкции, предусмотренный статьей 14.31 КоАП РФ в размере трех тысячных размера суммы выручки, полученной в 2011 году МУ ППЭС за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение правонарушителя, подлежит в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ увеличению до семи тысячных размера суммы выручки, полученной в 2011 году МУ ППЭС за оказание услуг по передаче электрической энергии и технологическое присоединение.

Учитывая вышеизложенное, размер административного штрафа, налагаемого на МУ ППЭС, составит 2203355,7 рублей ($314765100 \text{ рублей} \times 0,007$).

Таким образом, в целях соблюдения положений части 2 статьи 1.7 КоАП РФ, подлежит применению административный штраф, исчисленный в соответствии со статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (в редакции Федерального закона от 17.07.2009 №160-ФЗ), величина которого составит 2203355,7 рублей.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 1.7, 14.31, пунктом 2 части 1 статьи 4.3, пунктом 3 части 1 статьи 3.5, статьями 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – Муниципальное унитарное производственное предприятие электрических сетей виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 14.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Применить к Муниципальному унитарному производственному предприятию электрических сетей меру ответственности в виде административного штрафа в размере шести тысячных размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено правонарушение, что составляет 2203355,7 рублей (два миллиона двести три тысячи триста пятьдесят пять рублей семьдесят копеек).

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Суммы штрафов, уплаченных за нарушения антимонопольного законодательства, зачисляются:

в федеральный бюджет:

получатель УФК по Хабаровскому краю (Хабаровское УФАС России), р/с 40101810300000010001, ГРКЦ ГУ Банка России по Хабаровскому краю г. Хабаровска, БИК 040813001, ИНН 2721023142, КПП 272101001, код 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКАТО 08401000000.

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа МУ ППЭС необходимо представить в Хабаровское УФАС России надлежащим образом заверенные копии платежных документов.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие

материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном Федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.