

## РЕШЕНИЕ № 117

«24» июля 2014 г.

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю, в присутствии представителей:

- от МУП г. Хабаровска «Хабаровское пассажирское автотранспортное предприятие № 1» - ... (доверенность от 08.04.2014 № 07/141);

- от ООО «Ви Би Эс» ... (доверенность от 24.07.2014 № 156), ... (доверенность от 24.07.2014 № 157),

рассмотрев жалобу «Ви Би Эс», материалы дела № 8-01/223,

### УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «Ви Би Эс» на действия МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1», закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки масел, смазок, антифризов для нужд МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1» (извещение на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) № 31401241252).

По мнению общества, решение конкурсной комиссии об отклонении его конкурсной заявки в связи с непредставлением в ее составе выписки из ЕГРЮЛ, а также несоответствием предложенного обществом товара техническому заданию, является необоснованным, так как выписка из ЕГРЮЛ обществом в составе заявки представлена, а предложенный им товар является эквивалентом товара, указанного в Техническом задании.

Организатором конкурса в нарушение Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) в конкурсную документацию не включена информация об эквиваленте (аналоге) поставляемого товара, что создало одному из участников конкурса преимущественные условия участия в торгах.

В заседании Комиссии представитель заявителя доводы жалобы поддержал в полном объеме.

Предприятием представлены возражения на жалобу, из которых следует, что установленное конкурсной документацией требование предоставления претендентом в составе заявки выписки из ЕГРЮЛ не противоречит Закону № 223-

ФЗ, Положению о порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1» (далее – Положение), утвержденному директором предприятия (приказ от 30.12.2013 № 520). В связи с непредоставлением указанной выписки заявка общества отклонена.

Законом № 223-ФЗ, Положением не установлена обязанность заказчика при проведении конкурса указывать на эквивалент или аналог поставляемого товара.

Поскольку предприятие в течение 12 лет при эксплуатации автотранспорта использует масло одной и той же марки, требование о необходимости поставки масла именно этой марки, а не аналога является для предприятия экономически обоснованным, не противоречит Закону № 223-ФЗ.

В заседании Комиссии представители МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1» поддержали изложенные в возражениях на жалобу доводы в полном объеме.

Жалоба рассматривается Комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев документы, связанные с проведением конкурса, Комиссия пришла к следующим выводам.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом № 223-ФЗ.

Статьей 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (пункт 5 статьи 3 Закона № 223-ФЗ).

11.06.2014 в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) размещены: извещение № 31401241252 о проведении МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1» открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора поставки масел, смазок, антифризов в соответствии с Техническим заданием, конкурсная документация. Заявки на участие в конкурсе подаются организатору конкурса через ЭТП <http://www.otc.ru/tender>. Срок подачи заявок – до 02.07.2014. Место, дата и время открытия доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе: ЭТП <http://www.otc.ru/tender>, 04 час. 10 мин. 02.07.2014. Место и дата проведения отборочной стадии: 680009, г. Хабаровск, ул. Промышленная, 19, не позднее 04.07.2014.

В соответствии с пунктами 2,9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ закупочная документация должна содержать требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке; требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктами 13.1.2, 13.1.3 Положения конкурс может быть проведен на электронной торговой площадке (ЭТП) посредством электронного документооборота.

Подпунктом «б» пункта 13.6.4.1 Положения установлено, что конкурсная документация должна содержать требование предоставления потенциальным участником конкурса – российским юридическим лицом копии оригинала или нотариально заверенной выписки из ЕГРЮЛ, полученной не ранее чем за три месяца до дня опубликования извещения о проведении конкурса.

Данное требование установлено подпунктом «б» пункта 2.2.1 конкурсной документации, пунктом 14 части II Информационной карты конкурсной документации.

Несоответствие заявки требованиям к ее содержанию, установленным конкурсной

документацией, в соответствии с подпунктом «а» пункта 3.10.2.4 конкурсной документации является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

На участие в конкурсе поступили заявки ООО «Ви Би Эс», ИП Тунгусова . (протокол открытия доступа к заявкам от 02.07.2014 № У 24025-29845-1). К участию в конкурсе допущена заявка ИП Тунгусова (протокол от 04.07.2014 № У 24025-29845-2).

Из протокола от 04.07.2014 № У 24025-29845-2 следует, что заявка ООО «Ви Би Эс» не допущена к участию в конкурсе, в связи с непредоставлением в ее составе выписки из ЕГРЮЛ, несоответствием предлагаемых обществом товаров требованиям части III конкурсной документации «Техническое задание».

В ходе рассмотрения материалов дела факт отсутствия в заявке общества, представленной в электронном виде на ЭТП <http://www.otc.ru/tender>, названного документа подтвердился, в связи с чем решение закупочной комиссии об отклонении заявки общества по данному основанию является обоснованным.

Согласно Техническому заданию заказчику необходимы масла, смазки и антифризы конкретных марок и производителей без указания на возможность поставки эквивалентного товара, за исключением товара по позициям 8,12.

Все поставляемые масла, смазки, антифризы должны быть снабжены документами (паспортами и т.п.), позволяющими идентифицировать производителя, место производства товара, а так же сертификатами соответствия.

Из заявки ООО «Ви Би ЭС» следует, что обществом предложены к поставке масла, смазки и антифризы иных марок и производителей (нежели указанных в конкурсной документации).

Учитывая, что марки производителей предложенного обществом товара не соответствуют требованиям пунктов 1,2,3,6,7,10,11,13 Технического задания, а поставка эквивалентного товара по данным позициям по условиям конкурса не предусмотрена, решение закупочной комиссии об отклонении заявки общества в связи с несоответствием предлагаемых обществом товаров требованиям Технического задания является обоснованным.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ непосредственно в закупочной документации должны быть отражены установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Поскольку по смыслу пункта 3 части 9, пункта 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ покупаемые заказчиком товары, работы, услуги в их качественных, технических, ценовых и иных характеристиках прежде всего должны соответствовать потребностям заказчика и такая потребность Законом № 223-ФЗ не ограничена, доводы жалобы о необоснованности сформированного предмета закупки подлежат отклонению.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или

необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ви Би Эс» на действия МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1», закупочной комиссии при проведении открытого конкурса на право заключения договора поставки масел, смазок, антифризов для нужд МУП г. Хабаровска «ХПАТП № 1» (извещение на сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) № 31401241252) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.