

Резолютивная часть решения оглашена «05» ноября 2015 г.

В полном объёме решение изготовлено «19» ноября 2015 г. г.
Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе:

«<....>»,

в присутствии представителей:

от заявителя - ООО «Экспресс»: директора «<....>» (действует на основании Устава),

от ответчика - индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г.: «<....>»
(Доверенность от 14.09.2015 г.),

от лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области: «<....>» (Доверенность № 22 от 05.05.2015 г., удостоверение № 118 от 14.09.2012 г.),

в отсутствие представителей:

от заявителей - индивидуальных предпринимателей Попова Д.В., Попова В.Д.,

от ответчика - индивидуального предпринимателя Конасова М.М.,

рассмотрев дело № 07-16-124/2015, возбужденное приказом № 140 от 28.07.2015 г. по признакам нарушения индивидуальным предпринимателем А.Г. Нелаевым («<....>»), индивидуальным предпринимателем М.М. Конасовым («<....>») ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Определением исх.№ 9054 от 23.06.2015 г. Оренбургского УФАС России из дела № 07-16-32/2015 было выделено в отдельное производство дело по признакам нарушения индивидуальными предпринимателями Нелаевым А.Г. (адрес: «<....>») и Конасовым М.М. (адрес: «<....>») ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в недобросовестной конкуренции путем осуществления ими пассажирских перевозок после исключения их из областного реестра регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области. Выделенному производству приказом Оренбургского УФАС России № 140 от 28.07.2015 г. присвоен № 07-16-124/2015.

Представители заявителей в ходе рассмотрения дела поясняли, что индивидуальные предприниматели Нелаев А.Г. и Конасов М.М. осуществляли

недобросовестную конкуренцию продолжая осуществлять незаконные пассажирские перевозки по маршруту «Орск-Оренбург» после исключения их из областного реестра по указанному маршруту.

Индивидуальный предприниматель Коначов М.М. представил письменные пояснения № 42 от 24.08.2015 г., в которых указал на то, что с момента получения уведомления об исключении его из реестра межмуниципальных автобусных маршрутов Оренбургской области по маршруту № 687 «Орск – Оренбург», он перевозки по данному маршруту не осуществляет, в связи с чем, вменяемое нарушение не признал, письмом от 06.10.2015 г. (вх№8781 от 06.10.2015 г.) представил затребованные документы.

Индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. представил письменные пояснения № 113 от 24.08.2015 г., в которых вменяемое нарушение не признал, отметил, что продолжает осуществлять пассажирские перевозки по маршруту «Орск-Оренбург» несмотря на исключение его из реестра межмуниципальных автобусных маршрутов Оренбургской области, поскольку решение Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области об исключении его из реестра было им обжаловано в Арбитражный суд Оренбургской области. В ходе рассмотрения дела от представителя индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г. поступили дополнительные письменные пояснения от 15.09.2015 г. б/н, в которых указано на принятие определением от 08.06.2015 г. Арбитражного суда Оренбургской области по делу № А-47-3515/2015 обеспечительных мер по приостановлению действия п. 11 решения Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области № 6 от 20.03.2015 г. до вступления в законную силу судебного акта, которым будет окончено рассмотрение данного арбитражного дела по существу, а также заявлено ходатайство о прекращении производства по делу № 07-16-124/2015 в отношении данного ответчика. Письмом от 06.10.2015 г. (вх.№ 872 от 06.10.2015 г.) индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г представил дополнительную информацию, которая приобщена к материалам дела.

В ходе рассмотрения дела от Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области поступили письма № 11/3552 от 25.08.2015 г., № 11/4228 от 07.10.2015 г., согласно которым решением министерства № 6 от 20.03.2015 г. индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. исключен из областного реестра по маршруту № 687 «Орск-Оренбург», договор на обеспечение пассажирских перевозок от 11.04.2014 г. № 26 с ним расторгнут, письмом от 25.03.2015 г. № 11/1247 ему направлена выписка из решения Министерства от 20.03.2015 г. № 6; решением министерства № 8 от 06.05.2015 г. индивидуальный предприниматель Коначов М.М. исключен из областного реестра по маршруту № 687 «Орск-Оренбург», договор на обеспечение пассажирских перевозок от 16.09.2014 г. № 66 с ним расторгнут, письмом Министерства от 07.05.2015 г. № 11/1914 ему направлена выписка из решения Министерства от 06.05.2015 г. № 8. Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области представлено также письмо № 11/4332 от 13.10.2015 г., в котором было уточнено, что новый договор на обеспечение пассажирских перевозок по маршруту № 687 «Орск-Оренбург» с индивидуальным предпринимателем Нелаевым А.Г. не заключался. Таким образом, перевозки пассажиров по маршруту № 687 «Орск-Оренбург» индивидуальный

предприниматель Нелаев А.Г. не в праве осуществлять без действующего договора на обеспечение пассажирских перевозок в силу ст. 13 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области».

Исследовав материалы дела, заслушав участвующих в деле лиц, Комиссия пришла к следующим выводам.

Индивидуальный предприниматель Попов Д.В. («<...>»; Свидетельство № 311565806000313; ИНН 561411181357; лицензия № АСС-56-007129 от 24.03.2011 г.) осуществляет перевозку пассажиров автобусным транспортом на регулярном межмуниципальном маршруте № 679 «Орск-Ясный» на основании договора № 66 от 02.06.2015 г. на обеспечение пассажирских перевозок.

Индивидуальный предприниматель Попов В.Д. («<...>»; Свидетельство № 304561602900047; ИНН 561604371690; лицензия № АСС-56-000089 от 29.01.2014 г.) осуществляет перевозку пассажиров автобусным транспортом на регулярном межмуниципальном маршруте № 683 «Орск-Домбаровка» на основании договора № 65 от 02.06.2015 г. на обеспечение пассажирских перевозок.

ООО «Экспресс» (Оренбургская обл., г. Орск, ул. Л. Комсомола, д. 4; Свидетельство № 1025602077896; ИНН 5616009994; лицензия АСС-56-007789 от 14.06.2013 г.) осуществляло перевозку пассажиров автобусным транспортом на регулярном межмуниципальном маршруте № 687 «Орск-Оренбург» на основании договора № 56 от 29.08.2014 г. на обеспечение пассажирских перевозок.

Индивидуальный предприниматель Коначов М.М. («<...>», Свидетельство № 311565827700251; ИНН 561403391174; лицензия № АСС-56-007344 от 02.11.2011 г.) осуществлял перевозку пассажиров автобусным транспортом на регулярном межмуниципальном маршруте № 687 «Орск-Оренбург» на основании договора от 16.09.2014 г. № 66 на обеспечение пассажирских перевозок.

Индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. («<...>»; Свидетельство № 312565823500256; ИНН 561406134802; лицензия № АСС-56-000051 от 19.11.2013 г.) осуществлял перевозку пассажиров автобусным транспортом на регулярном межмуниципальном маршруте № 687 «Орск-Оренбург» на основании договора от 11.04.2014 г. № 26 на обеспечение пассажирских перевозок.

Указанные маршруты были включены в Областной реестр регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов.

Индивидуальный предприниматель Попов Д.В., индивидуальный предприниматель Попов В.Д. осуществляют деятельность на разных с ответчиками рынках, соответственно, конкурентами не являются.

ООО «Экспресс», индивидуальный предприниматель Коначов М.М., индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. присутствуют на рынке пассажирских перевозок по маршруту № 687 «Орск-Оренбург».

Таким образом, ООО «Экспресс» и ответчики являются хозяйствующими субъектами в смысле п. 5 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции», присутствуют на одном товарном рынке, следовательно, в соответствии с п. 7 ст. 4

того же закона являются конкурентами.

Изложенное позволяет применять к данным организациям требования Федерального закона «О защите конкуренции».

Согласно п. 9 ст. 4 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ недобросовестная конкуренция - любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

В пункте 2 части 1 статьи 14 того же закона закреплено положение о недопущении недобросовестной конкуренции.

Отношения, возникающие в связи с работой автомобильного пассажирского транспорта в Оренбургской области, регулируются законами Российской Федерации, Законом Оренбургской области от 04.03.2011 № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», Постановлением Правительства Оренбургской области от 23.07.2007 № 250-П «О порядке формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов на территории Оренбургской области» и иными нормативно-правовыми актами.

Согласно ст. 1 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 г. № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» предметом настоящего Закона являются правовые основы организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области. Цель настоящего Закона - полное удовлетворение потребностей населения в транспортном обслуживании на основе приоритета жизни, здоровья, сохранности имущества граждан и экологической безопасности участников транспортного процесса над экономическими результатами. Основной задачей настоящего Закона является конкретизация правовых, организационных, технологических и экономических взаимоотношений участников транспортного процесса.

Транспортная деятельность по перевозке пассажиров на территории Оренбургской области осуществляется на основе принципов: равенства прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении транспортной деятельности, осуществление транспортной деятельности по перевозке пассажиров с соблюдением условий развития предпринимательства и конкуренции (п.4, 5 ст. 3 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 г. № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области»).

Согласно ч. 2 ст. 13 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 г. № 4326/1015-IV-

03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» перевозчик осуществляет перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок на основании договора на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, заключенного с уполномоченным органом Правительства Оренбургской области.

В соответствии с п.1, п.2 ч. 2 ст. 14 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 г. № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» к обязанностям перевозчика помимо прочих относятся следующие: осуществлять перевозки пассажиров в соответствии с паспортом маршрута, расписанием движения на основании условий договора с уполномоченным органом Правительства Оренбургской области; выполнять условия договора на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок.

В п. 9 утвержденного постановлением Правительства Оренбургской области от 23.07.2007 N 250-п Порядка формирования сети регулярных межмуниципальных автобусных маршрутов на территории Оренбургской области установлено, что уполномоченный орган уполномоченный орган заключает договор с перевозчиком, выдает уведомление уполномоченного органа о внесении в областной реестр и выписку из областного реестра.

В п. 21 того же нормативного правового акта закреплено, что решение уполномоченного органа об исключении из областного реестра доводится до сведения инициатора обращения и перевозчика.

Решением Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области № 8 от 06.05.2015 г. индивидуальный предприниматель Конасоров М.М. был исключен из областного реестра по маршруту № 687 «Орск-Оренбург, договор на обеспечение пассажирских перевозок от 16.09.2014 г. № 66 с ним расторгнут, письмом Министерства от 07.05.2015 г. № 11/1914 ему направлена выписка из решения Министерства от 06.05.2015 г. № 8.

Индивидуальный предприниматель Конасоров М.М. с момента получения уведомления об исключении его из реестра межмуниципальных автобусных маршрутов Оренбургской области по маршруту № 687 «Орск – Оренбург» направил в ООО «Орский автовокзал» письмо № 06 от 12.05.2015 г. о прекращении реализации билетов на указанный маршрут с 14.04.2015 г.

В материалах дела отсутствуют доказательства осуществления пассажирских перевозок индивидуальным предпринимателем Конасоровым М.М. по маршруту № 687 «Орск – Оренбург» после получения им решения Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области № 8 от 06.05.2015 г.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства в действиях индивидуального предпринимателя Конасорова М.М., в связи с чем, рассмотрение дела в отношении него подлежит прекращению на основании п. 2 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О

защите конкуренции».

Решением Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области № 6 от 20.03.2015 г. индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. исключен из областного реестра по маршруту № 687 «Орск-Оренбург», договор на обеспечение пассажирских перевозок от 11.04.2014 г. № 26 с ним расторгнут, письмом от 25.03.2015 г. № 11/1247 ему направлена выписка из решения Министерства от 20.03.2015 г. № 6.

В п. 4.1 договора № 26 от 11.04.2014 г. на обеспечение пассажирских перевозок, заключенном между Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и индивидуальным предпринимателем Нелаевым А.Г., установлено, что договор вступает в силу со дня его подписания обеими сторонами и действует до даты заключения договора с победителем конкурса на право заключения договора на обеспечение пассажирских перевозок на маршруте № 687 «Орск – Оренбург», в соответствии с постановлением Правительства Оренбургской области от 01.08.2001 г. № 695-п «О порядке организации конкурсов на право заключения договоров на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области», либо один год, в зависимости от того, какое событие наступит ранее.

Следовательно, договор № 26 от 11.04.2014 г. на обеспечение пассажирских перевозок, заключенном между Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области и индивидуальным предпринимателем Нелаевым А.Г., прекратил свое действие 11.04.2015 г.

Новый договор Министерством экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области на обеспечение пассажирских перевозок по маршруту № 687 «Орск-Оренбург» с индивидуальным предпринимателем Нелаевым А.Г. не заключался.

Исходя из положений ст. 13 Закона Оренбургской области от 04.03.2011 № 4326/1015-IV-03 «Об организации транспортного обслуживания населения автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в Оренбургской области» индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. не в праве был осуществлять без действующего договора на обеспечение пассажирских перевозок перевозки пассажиров по маршруту № 687 «Орск-Оренбург» с 12.04.2015 г.

Тем не менее, индивидуальный предприниматель Нелаев А.Г. продолжил осуществлять пассажирские перевозки по маршруту № 687 «Орск-Оренбург», что подтверждается пояснениями № 113 от 24.08.2015 г. индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г., представленными ООО «Экспресс» копиями билетов от 23.04.2015 на 06:45 (на место 7), от 02.06.2015 на 13:40 (на место 3), от 31.08.2015 г. на 13:30 (на места 3, 5, 9), от 01.09.2015 г. на 13:30 (на место 5), от 07.09.2015 г. на 06:45 (на место 13).

Действия индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г. по продолжению пассажирских перевозок после окончания срока действия договора на обеспечение пассажирских перевозок направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота,

требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам (ООО «Экспресс»).

Довод индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г. о наличии у него права на осуществление перевозок в связи с обжалованием в Арбитражный суд Оренбургской области решения Министерства экономического развития, промышленной политики и торговли Оренбургской области об исключении его из реестра, является необоснованным, поскольку такое право он утратил с момента прекращения действия договора № 26 от 11.04.2014 г. на обеспечение пассажирских перевозок - 11.04.2015 г.

В действиях индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г. содержится нарушение ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в недобросовестной конкуренции путем осуществления им пассажирских перевозок по регулярному межмуниципальному автобусному маршруту № 687 «Орск – Оренбург» в отсутствие действующего договора на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, заключенного с уполномоченным органом Правительства Оренбургской области.

В удовлетворении ходатайства индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г. о прекращении производства по делу № 07-16-124/2015 в отношении него Комиссия отказывает.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Рассмотрение дела № 07-16-124/2015 в отношении индивидуального предпринимателя Конасова М.М. прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в его действиях.
2. Признать индивидуального предпринимателя Нелаева А.Г. нарушившим ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать индивидуальному предпринимателю Нелаеву А.Г. предписание о прекращении недобросовестной конкуренции.
4. Передать материалы дела № 07-16-124/2015 уполномоченному должностному лицу Оренбургского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

ПРЕДПИСАНИЕ

«19» ноября 2015 г.

г. Оренбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: «<...>»,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 19.11.2011 г. (исх.№ 18950 от 19.11.2015 г.) по делу № 07-16-124/2015 о нарушении индивидуальным предпринимателем Нелаевым А.Г.(«<...>») части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Индивидуальному предпринимателю Нелаеву А.Г. в течение пяти дней со дня получения настоящего предписания прекратить нарушение ч. 1 ст. 14 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции», выраженное в недобросовестной конкуренции, осуществляемой путем осуществления им пассажирских перевозок по регулярному межмуниципальному автобусному маршруту № 687 «Орск – Оренбург» в отсутствие действующего договора на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок, заключенного с уполномоченным органом Правительства Оренбургской области, для чего: прекратить осуществлять пассажирские перевозки по регулярному межмуниципальному автобусному маршруту № 687 «Орск – Оренбург» до заключения договора на обеспечение перевозок пассажиров по маршрутам регулярных перевозок с уполномоченным органом Правительства Оренбургской области.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России не позднее пяти дней со дня его выполнения, представив подтверждающие документы.

Предписание может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его выдачи.

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии

«<...>»

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.