

## РЕШЕНИЕ

15 марта 2011 г.

г. Анадырь

Резолютивная часть решения объявлена 10.03.2011 г.

Полный текст решения изготовлен 15.03.2011 г.

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 5/04–01/11 по признакам нарушения Государственным предприятием Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» (далее – ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», Предприятие), находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный округ, г. Анадырь, ул. Рультытегина, д. 24, требований, установленных пунктом 5 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

при участии в заседании:

представителей ответчика:

– (...) – по доверенности от 01.11.2010 г. №\_2470/10, выданной генеральным директором ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...);

Представитель заявителя – извещенный надлежащим образом, на заседание Комиссии не явился, дело рассмотрено в его отсутствие

УСТАНОВИЛА:

В Чукотское УФАС России 14 декабря 2010 г. поступило заявления генерального директора ООО «Провиденский морской порт» (...) (далее – Заявитель) на действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» в лице директора филиала (...) (далее – Предприятие), которое, по мнению Заявителя, нарушает антимонопольное законодательство. Указанные действия выразились в том, что Предприятие отказало в допуске приборов учета тепловой энергии Заявителю.

В ходе рассмотрения дела Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Предприятия нарушений пункта 3 и пункта 5 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Закона о защите конкуренции, в части ущемления интересов других лиц.

Данный вывод Комиссии основан на следующем.

На основании заявления генерального директора ООО «Провиденский морской порт», направленного в Чукотское УФАС России, установлено, что в Провиденский филиал ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» Заявителем было направлено письмо с просьбой принять в эксплуатацию узлы учета тепловой энергии, установленные на участках Заявителя в количестве 5 единиц с прилагаемой документацией, а именно: «Проектом организации учета и учет тепловой энергии и теплоносителя...», подготовленные Муниципальным предприятием городского округа Анадырь «Градпроект» и согласованный с генеральным директором «Провиденский морской порт» (...) и директором филиала ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...), а также свидетельства о поверке теплосчётчиков. Директор Провиденского филиала Предприятия, сославшись на Приказ Минрегионразвития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства», потребовал у заявителя свидетельство о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта. На основании п. 7.5 Правил учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденных

Минтопэнерго РФ 12 сентября 1995г. № Вк - 4936 (далее - Правила учета теплоэнергии) решение о допуске или отказе в допуске узла учета тепловой энергии в эксплуатацию при возникновении разногласий между потребителем и энергоснабжающей организацией принимает Госэнергонадзор (в н.в. Ростехнадзор). В нарушение п. 7.5 Правил учета теплоэнергии Предприятие, при возникших разногласиях, не направило в Ростехнадзор документы для принятия им решения. Самостоятельного решения об отказе в допуске узлов учета теплоэнергии Предприятием также принято не было, в связи с тем, что, в нарушение п. 7.3 Правил учета теплоэнергии, отсутствует акт с указанием выявленных недостатков. Указанные действия Предприятия направлены на затягивание решения вопроса о допуске приборов учета потребителя к коммерческому учету и сохранение порядка оплаты полученной тепловой энергии расчетным методом, при котором Заявитель вынужден вступать в правоотношения на невыгодных для себя условиях. После направления Чукотским УФАС России в ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (исх. № 1377/3-01 от 16.12.2010 г.) запроса о предоставлении информации, в целях установления наличия либо отсутствия признаков нарушения антимонопольного законодательства, в обоснование своей позиции Предприятие обратилось 20.12.2010 г. с запросом в Федеральную службу по экологическому, технологическому и атомному надзору Московское управление г. Анадырь Чукотского АО (далее - Ростехнадзор) за объяснениями по возникшей ситуации. Ростехнадзор, со ссылкой на п. 8 ст. 13 Федерального закона № 261-ФЗ от 23.11.2009г., п. 9 ч. 1 ст. 48.1 Градостроительного кодекса РФ, п. 15.2, п. 15.6 Приказа Минрегионразвития № 624 от 30.12.2009 г., п. 9.3 Правил учета теплоэнергии, п. 5 ст. 2 Федерального закона от 27.05.2010г № 190-ФЗ «О теплоснабжении», п. 9.1.1, п. 9.1.5 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Минэнерго России № 115 от 24.03.03 г. и п. 5 ст. 2 Федерального закона № 190-ФЗ от 27.05.2010г., сделал вывод, что узел учета тепловой энергии и теплоносителя является частью системы отопления (тепловой сети) особо опасного и технически сложного объекта Заявителя и, соответственно, работы по обслуживанию данного узла должны производиться персоналом специализированных организаций, имеющих лицензию Главгосэнергонадзора на право выполнения таких работ. В ходе анализа нормативно-правовых актов, на которые ссылается Ростехнадзор и директор филиала ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...), установлено, что ссылка Ростехнадзора на п. 9.3 Правил учета теплоэнергии является не обоснованной, так как в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 08.08.2001 № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» с 1 января 2010 г. работы по обслуживанию узла учета тепловой энергии не лицензируются. В соответствии с п. 15.2 (Устройство и демонтаж системы отопления) Приказа Минрегионразвития № 624 от 30.12.2009г., данные вид работ требуют получения свидетельства о допуске на виды работ, влияющие на безопасность объекта капитального строительства, в случае выполнения таких работ на объектах, указанных в статье 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации. На указанные нормативно-правовые акты идет ссылка в выводах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) Московское управление г. Анадырь Чукотского АО и директора филиала ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...). Статья 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации входит в главу 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая определяет нормы архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Статья 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации раскрывает основные понятия, используемые в Кодексе, а именно: строительство - создание зданий, строений, сооружений (в том числе на

месте сносимых объектов капитального строительства (п. 13); реконструкция - изменение параметров объектов капитального строительства, их частей (высоты, количества этажей (далее - этажность), площади, показателей производственной мощности, объема) и качества инженерно-технического обеспечения (п.14). Согласно п. 7 Государственного стандарта РФ ГОСТ Р 51929-2002 «Услуги жилищно-коммунальные. Термины и определения», введенного в действие постановлением Госстандарта РФ от 20 августа 2002 г. № 307-ст, капитальный ремонт здания (сооружения, оборудования, коммуникаций, объектов жилищно-коммунального назначения) - это ремонт, выполняемый для восстановления ресурса здания (сооружения, оборудования, коммуникаций, объектов жилищно-коммунального назначения) с заменой или восстановлением любых составных частей, включая базовые.

В разделе Термины и определения Правил учета теплоэнергии говорится «Тепловая сеть» - совокупность трубопроводов и устройств, предназначенных для передачи тепловой энергии, «Теплосчетчик» - прибор или комплект приборов (средство измерения), предназначенный для определения количества теплоты и измерения массы и параметров теплоносителя, «Узел учета» - комплект приборов и устройств, обеспечивающий учет тепловой энергии, массы (или объема) теплоносителя, а также контроль и регистрацию его параметров.

При буквальном толковании п.15.2 (Устройство и демонтаж системы отопления) Приказа Минрегионразвития № 624 от 30.12.2009 г., можно сделать вывод о следующем: Демонтаж – это снятие с места эксплуатации трубопроводов и устройств, предназначенных для передачи тепловой энергии, Теплосчетчик – средство измерения входящее в понятие «Узел учета», обеспечивающий учет тепловой энергии, а не ее передачу. В соответствии с п. 2.2.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных Минэнерго России № 115 от 24.03.03г, руководитель организации обеспечивает: своевременное и качественное проведение профилактических работ, ремонта, модернизации и реконструкции тепловых энергоустановок. Пункт 2.1.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок устанавливает, что «Эксплуатация тепловых энергоустановок организации осуществляется подготовленным теплоэнергетическим персоналом». Понятие «энергоустановка» входит в общее понятие «тепловой пункт» - комплекс устройств, расположенный в обособленном помещении, состоящий из элементов тепловых энергоустановок, обеспечивающих присоединение этих установок к тепловой сети, их работоспособность, управление режимами теплопотребления, трансформацию, регулирование параметров теплоносителя, где, в соответствии с п. 9.1.1 Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, предусматривается размещение приборов контроля.

Представителем Предприятия (...) были даны пояснения, что монтаж узла учета предполагает проведение предварительного демонтажа системы отопления, на проведение которого требуется свидетельство о допуске на проведение данных работ, согласно пункту 15.2 «Устройство и демонтаж системы отопления» приказа Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624. Данные пояснения представителя Предприятия не могут быть приняты во внимание по следующим основаниям.

В письме Министерства регионального развития РФ от 15 июня 2010 г. № 24099-РП/08 приведена Таблица соответствия видов работ, отнесенных Минрегионом России к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, согласно которой конкретизированы работы, относящиеся к пункту 15.2. «Устройство и демонтаж системы отопления» приказа

Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 г. № 624. К работам по устройству внутренних инженерных систем и оборудования, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства, относятся:

- 4530224 Установка водонагревателей и кипятильников;
- 4530225 Установка водоподогревателей скоростных и емкостных;
- 4530226 Установка гребенок паро- и водораспределительных из стальных труб;
- 4530229 Установка воздухооборудователей из стальных труб и воздухоотводчиков и гидравлических затворов;
- 4530231 Установка элеваторных узлов;
- 4530232 Установка приборов указательных (манометров, термометров, указателей Уровня, кранов воздушных);
- 4530245 Монтаж отопительных водогрейных и пароводогрейных котлов;
- 4530246 Монтаж отопительных чугунных секционных паровых котлов;
- 4530247 Монтаж центробежных насосов с обвязкой;
- 4530245 Монтаж отопительных водогрейных и пароводогрейных котлов;
- 4530451 - 4530464 Прокладка трубопроводов;
- 4530465 Установка при прокладке трубопроводов фильтров, водо- и маслоотделителей.

Таким образом, раздел III. Перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, определяет виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту. Согласно письму Минрегионразвития РФ от 15.06.2010 г. № 24099-РП/08, монтаж узла учета тепловой энергии не относится к указанным видам работ, следовательно, действия Заявителя по установке узлов учета не противоречат действующему законодательству РФ.

ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка другими федеральными законами в целях их применения установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов, с долей 100 % на рынках по предоставлению следующих услуг: «производство и передача теплоэнергии, в том числе в географических границах Провиденского района, и, следовательно, занимает на указанных рынках доминирующее положение.

Действия Предприятия, оказывающего услуги по производству и передаче тепловой энергии в условиях естественной монополии, по отказу в принятии в эксплуатацию приборов учета Заявителя с нарушением требований Правил учета тепловой энергии, являются нарушением пункта 5 «экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями...» части 1 статьи 10 «запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Закона о конкуренции.

Разделом 7 Правилами учета тепловой энергии определен порядок допуска в эксплуатацию узла учета тепловой энергии потребителя. Согласно пункту 7.3 Правил в случае выявления несоответствия требованиям настоящих Правил узел учета в эксплуатацию не допускается и в акте приводится полный перечень выявленных недостатков с указанием пунктов Правил, положения которых нарушены. Пункт 9.10 этих же Правил содержит исчерпывающий перечень случаев, на основании которых узел учета тепловой энергии считается вышедшим из строя. Предприятие, получив письмо с просьбой принять в эксплуатацию узлы учета тепловой энергии Заявителя, не направило своего представителя для

осуществления мероприятий по допуску в эксплуатацию приборов учета, акт о недопущении приборов учета в эксплуатацию с полным перечнем выявленных недостатков с указанием пунктов Правил, положения которых нарушены, составлен не был. Предприятие выставило необоснованное требование о предоставлении документов, подтверждающих наличие разрешения на право производить работы по монтажу узлов учета тепловой энергии.

Действия Провиденского филиала ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» направлены на сохранение существующего порядка оплаты тепловой энергии расчетным методом, совершены вне допустимых пределов осуществления гражданских прав, устанавливают необоснованные условия реализации ООО «Провиденский морской порт» своих прав, что ущемляет интересы Заявителя и являются навязыванием контрагенту условий договора, невыгодных для него, что запрещено пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о конкуренции.

Исследовав материалы дела, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях хозяйствующего субъекта - ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», занимающего доминирующее положение на рынке услуг по производству и передаче тепловой энергии в границах Провиденского района, пункта 3 и пункта 5 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части ущемления интересов других лиц.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Основания для прекращения рассмотрения настоящего дела отсутствуют.
  2. Признать действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» нарушающими антимонопольное законодательство, в части соблюдения требований, установленных частью 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещающих ущемление интересов других лиц.
  3. Признать наличие оснований для выдачи ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» предписания на устранение допущенных нарушений антимонопольного законодательства.
  4. Поскольку действия ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» содержат признаки состава правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 14.31 Кодекса РФ об административных правонарушениях, передать материалы дела должностному лицу для возбуждения административного производства в отношении юридического лица ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз», а также в отношении должностного лица - директора Провиденского филиала ГП ЧАО «Чукоткоммунхоз» (...).
- Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 2/04-01 Ж**

15 марта 2011 г.

г. Анадырь

Комиссия Чукотского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего Решения от 15.03.2011 г. по делу № 5/04–01/11 о нарушении Государственным предприятием Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз», находящимся по адресу: 689000, Чукотский автономный

округ, г. Анадырь, ул. Рультытегина, д. 24, пункта 3 и пункта 5 части 1 статьи 10 «Запрет на злоупотребление хозяйствующим субъектом доминирующим положением» Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному предприятию Чукотского автономного округа «Чукоткоммунхоз» в срок до 15 апреля 2011 г. - прекратить нарушение пункта 3 и пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно:

- прекратить необоснованный отказ в принятии в эксплуатацию приборов учета тепловой энергии ООО «Провиденский морской порт»;

- прекратить выставление необоснованных требований по предоставлению документов, подтверждающих наличие разрешения на право производить работы по монтажу узлов учета. Порядок допуска приборов учета тепловой энергии ООО «Провиденский морской порт» осуществлять в строгом соответствии с Правилами учета тепловой энергии и теплоносителя, утвержденными Минтопэнерго РФ 12.09.1995 г. № Вк-4936.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.