



Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

26 апреля 2016 года

г. Сыктывкар

№ _____

о назначении административного наказания по делу № ЗШ 83-04/16

об административном правонарушении

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (место нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, д. 160А) <.....>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № ЗШ 83-04/16, постановление заместителя прокурора Эжвинского района от 31.03.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении <.....>, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступило постановление заместителя прокурора Эжвинского района от 31.03.2016 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении <.....> ведущего бухгалтера с функциями контрактного управляющего государственного общеобразовательного учреждения Республики Коми «Специальная (коррекционная) школа-интернат №3 для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – ГОУ РК «Школа-интернат №3»), по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ по факту нарушения

установленного срока размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» плана – графика размещения заказов для нужд ГОУ РК «Школа-интернат №3». Прокуратурой Эжвинского района в рамках осуществления надзора проведена проверка исполнения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) в деятельности ГОУ РК «Школа-интернат №3».

В результате вышеуказанной проверки установлено следующее.

Согласно части 5 статьи 112 Закона о контрактной системе Правительством Российской Федерации устанавливаются порядок и сроки ввода в эксплуатацию единой информационной системы. До ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, ведение и обслуживание которого осуществляются по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет ведение официального сайта, в том числе обслуживание пользователей сайта, и развитие официального сайта в части формирования функциональных требований. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, до ввода в эксплуатацию единой информационной системы осуществляет обслуживание официального сайта, в том числе обеспечение бесперебойного функционирования официального сайта, развитие официального сайта в соответствии с функциональными требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

В силу части 2 статьи 112 Закона о контрактной системе заказчики размещают в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планы-графики размещения заказов на 2014 - 2016 годы по правилам, действовавшим до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, с учетом [особенностей](#), которые могут быть установлены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно пунктам 2-4 приложения к приказу Минэкономразвития России и Казначейства России от 31 марта 2015 г. N 182/7н:

планы-графики подлежат размещению на официальном сайте не позднее одного

календарного месяца после принятия закона (решения) о бюджете. В случаях, указанных в [пункте 7](#) особенностей, размещение плана-графика на официальном сайте осуществляется в день его утверждения.

В случае если план-график содержит сведения, составляющие государственную тайну, такой план-график размещается на официальном сайте, за исключением сведений, составляющих государственную тайну.

План-график содержит перечень товаров, работ, услуг, закупка которых осуществляется путем проведения конкурса (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, закрытого конкурса, закрытого конкурса с ограниченным участием, закрытого двухэтапного конкурса), аукциона (аукциона в электронной форме, закрытого аукциона), запроса котировок, запроса предложений или путем закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), а также способом определения поставщика (подрядчика, исполнителя), определяемом в соответствии [со статьей 111](#) Федерального закона N 44-ФЗ.

В соответствии с пунктами 1, 2 статьи 187 главы 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок рассмотрения проекта закона (решения) о бюджете и его утверждения определяется законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями настоящего Кодекса.

Закон Республики Коми от 25.11.2015 №103-РЗ «О республиканском бюджете Республики Коми на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» принят Государственным советом Республики Коми 19.11.2015.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте план - график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГОУ РК «Школа-интернат №3» на 2016 год размещен 04.02.2016, то есть с нарушением требований предусмотренных законодательством о контрактной системе.

Согласно приказу от 23.09.2015 № 117-к, <.....> приступил к исполнению обязанностей ведущего бухгалтера с функциями контрактного управляющего ГОУ РК «Школа-интернат №3».

В соответствии с ч. 4 ст. 38 Закона о контрактной системе в функции контрактного управляющего входит разработка плана-графика, осуществление подготовки изменений для внесения в план-график, размещение в единой информационной системе плана-графика и внесенных в него изменений.

Согласно части 1 статьи 1.7 КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных [частями 1 - 1.3](#) настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Таким образом, должностное лицо – ведущий бухгалтер с функциями контрактного управляющего ГОУ РК «Школа-интернат №3» <.....> допустил нарушение требований законодательства о контрактной системе, а именно установленного срока размещения на официальном сайте в сети «Интернет» плана - графика размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГОУ РК «Школа-интернат №3» на 2016, тем самым допустил совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения – Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Мира, д.1.

Время совершения правонарушения – 04.02.2016.

Частью 1 статьи 4.5. КоАП РФ определено, что давность привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня совершения правонарушения.

<.....> извещен о времени и месте рассмотрения дела № ЗШ 83-04/16 об административном правонарушении.

Обстоятельства, смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Основания для освобождения <.....> от административной ответственности в силу статьи 2.9. КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

В силу статьи 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Размещение плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГПОУ «СЛТ» на 2016 год с нарушением установленного Законом о размещении заказов срока нарушает принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе и не дает возможности хозяйствующим субъектам спланировать участие в торгах, запросах котировок, оценить свои шансы до фактического осуществления закупки.

Аналогичные нарушения допущены контрактным управляющим <.....> при размещении планов-графиков на 2016 год ГОУ РК «Специальная (коррекционная) школа №41 VII вида» г. Сыктывкара (размещен 27.01.2016), ГУ РК «Детский дом №20» г. Сыктывкара (размещен 27.01.2016), ГУ РК «Специальный (коррекционный) детский дом №1 для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ограниченными возможностями здоровья» г. Сыктывкара (размещен 26.01.2016).

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о размещении заказов имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулированию такого участия, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, предусматривающая применение административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о размещении заказов обладает высокой степенью общественной опасности.

Частью 1 статьи 3.1. КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные части 1 статьи 3.1. КоАП РФ, учитывая характер совершенного <.....> административного правонарушения, личность <.....> имущественное положение, подтвержденное справкой о доходах <.....>, отсутствие обстоятельств отягчающих смягчающих административную ответственность, руководствуясь частями 1, 2 статьи 1.7, статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 1.4 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <.....>, ведущего бухгалтера с функциями контрактного управляющего ГОУ РК «Школа-интернат №3» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ за нарушение установленного срока размещения на официальном сайте в сети «Интернет» плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГОУ РК «Школа-интернат №3» на 2016 год.

2. Назначить <.....>, ведущего бухгалтера с функциями контрактного управляющего ГОУ РК «Школа-интернат №3» административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч рублей) 00 копеек за нарушение установленного срока размещения на официальном сайте плана - графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд ГОУ РК «Школа-интернат №3» на 2016 год.

Согласно части 1 статьи 32.2. КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ	БИК	048702001
Г.СЫКТЫВКАР	Сч. №	
Банк получателя		
ИНН 1101481197	КПП 110101001	
	Сч. №	40101810000000010004

УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)	Вид оп.	01	Срок плат.
	Наз. пл.		Очер. плат. 3
Получатель	Код		Рез. поле
1611163304004600014087701000	0	0	0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ			

ПО ДЕЛУ № _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____

В соответствии с частью 5 статьи 32.2. КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, орган, должностное лицо, вынесшие постановление,

направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

<.....>