



РЕШЕНИЕ № 209

06 апреля
2017 года
г. Иркутск

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>,

при участии представителей ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» (далее – заказчик) – <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Эском Краснодар» (далее – заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на действия членов комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку кровезаменителей, извещение № 0334200034317000038 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 31 марта 2017 года поступила жалоба заявителя на действия членов комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку кровезаменителей, извещение № 0334200034317000038.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, согласно которым он считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что заказчиком 09 марта 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200034317000038, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку кровезаменителей (далее – документация).

На участие в указанном электронном аукционе подано 2 заявки.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.03.2017 г. заявителю жалобы отказано в допуске на участие в электронном аукционе.

В отношении заявки заявителя в названном протоколе указано следующее.

«Заявка на участие в электронном аукционе, поданная участником №2 не соответствует требованиям действующего законодательства и требованиям документации об электронном аукционе, а именно:

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 20 информационной карты документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2.2.3. п. 2.2. раздела 2 «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» документации об электронном аукционе установлено:

«Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

В случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения «не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке и или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг)».

В первой части заявки участника №2 данное требование не исполнено:

Характеристика товара сопровождается словами «**не менее**», что не является конкретным показателем товара, допускает двусмысленные толкования и не позволяет комиссии сделать однозначный вывод о предлагаемом к поставке товаре;

На основании п.2 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отказать участнику № 2 в допуске к участию в электронном аукционе».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Подпунктом «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное положение установлено в пункте 20 информационной карты документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товаров, работы услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком соблюдены указанные требования, а именно в «Техническом задании» содержится указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств, установлены требования к функциональным, техническим и качественные характеристикам.

Так же в части I документации об электронном аукционе установлено, что в случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения «**не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть**», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг).

В соответствии с частью III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» требовалось поставить следующий товар:

	Наименование товара (международные непатентованные наименования, или	Характеристики товара	Единица	
--	--	-----------------------	---------	--

№	при отсутствии таких наименований химических, группировочные наименования или состав)	(форма выпуска)	измерения	Количество
1	Натрия хлорид	Плазмозамещающее средство. Регидратирующее средство. Раствор для инфузий 0,9%. Состав на 1 л: натрия хлорид 9,0 г, вода для инъекций. Прозрачная, бесцветная, стерильная, апиrogenная, нетоксичная жидкость; pH от 5,0 до 7,0. Самоспадающийся градуированный полиэтиленовый флакон (бутылка), не содержащий ПВХ, объемом 100 мл, с петлей для подвешивания	флакон	15 150

Кроме того, «Техническим заданием» установлено требование к гарантийному сроку товара, а именно установлено, что на момент поставки остаточный срок годности товара должен составлять не менее 12 месяцев.

Указанное требование обусловлено тем, что 24.06.2014г. заказчиком издан приказ № 247 «О создании резерва лекарственных средств на случай Чрезвычайной ситуации» согласно которому для предотвращения перебоев с обеспечением лекарственными средствами и исходными материалами при возникновении вспышек инфекционных заболеваний заказчиком создается резерв в размере 15 % от общей годовой потребности количества лекарственных средств и расходных материалов, закупаемых заказчиком. При этом для лекарственных препаратов указанного резерва устанавливается срок хранения - до наступления остаточного срока годности 20%.

Следовательно, первая часть заявки участников электронного аукциона должна содержать конкретный срок годности предлагаемого товара без слова «не менее».

Заявителем жалобы указанное требование при заполнении первой части заявки соблюдено не было.

Таким образом, заказчик правомерно не допустил заявителя к участию в электронном аукционе, так как им в своей заявке не указаны конкретные показатели, не исключены слова «не менее».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

<.....>

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>,

при участии представителей ОГБУЗ «Иркутская областная инфекционная клиническая больница» (далее – заказчик) – <.....>;

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Общества с ограниченной ответственностью «Эском Краснодар» (далее – заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на действия членов комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку кровезаменителей, извещение № 0334200034317000038 (далее – электронный аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 31 марта 2017 года поступила жалоба заявителя на действия членов комиссии по осуществлению закупок при проведении электронного аукциона на поставку кровезаменителей, извещение № 0334200034317000038.

Заявитель считает, что принятое аукционной комиссией решение об отказе ему в допуске к участию в электронном аукционе принято в нарушение норм Федерального закона № 44-ФЗ, так как, по мнению заявителя, его заявка на участие в электронном аукционе полностью соответствует требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя, согласно которым он считает доводы жалобы необоснованными.

В ходе рассмотрения жалобы комиссией установлено, что заказчиком 09 марта 2017 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона для закупки № 0334200034317000038, а также Документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку кровезаменителей (далее – документация).

На участие в указанном электронном аукционе подано 2 заявки.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 22.03.2017 г. заявителю жалобы отказано в допуске на участие в электронном аукционе.

В отношении заявки заявителя в названном протоколе указано следующее.

«Заявка на участие в электронном аукционе, поданная участником №2 не соответствует требованиям действующего законодательства и требованиям документации об электронном аукционе, а именно:

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 20 информационной карты документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с п. 2.2.3. п. 2.2. раздела 2 «ПОДГОТОВКА ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЭЛЕКТРОННОМ АУКЦИОНЕ» документации об электронном аукционе установлено:

«Сведения, содержащиеся в заявке на участие в электронном аукционе, не должны допускать двусмысленных толкований.

В случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения «не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть», то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг)».

В первой части заявки участника №2 данное требование не исполнено:

Характеристика товара сопровождается словами «не менее», что не является конкретным показателем товара, допускает двусмысленные толкования и не позволяет комиссии сделать однозначный вывод о предлагаемом к поставке товаре;

На основании п.2 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05.04.13 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» отказать участнику № 2 в допуске к участию в электронном аукционе».

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика приходит к следующим выводам.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе урегулирован статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 4 указанной статьи участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации

о таком аукционе.

Подпунктом «а» пункта 3 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Аналогичное положение установлено в пункте 20 информационной карты документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ документация о закупке должна содержать указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования, если объектом закупки являются лекарственные средства.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Федерального закона № 44-ФЗ, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 указанной статьи, должны содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком соблюдены указанные требования, а именно в «Техническом задании» содержится указание на международные непатентованные наименования лекарственных средств, установлены требования к функциональным, техническим и качественные характеристикам.

Так же в части I документации об электронном аукционе установлено, что в случае, если в части III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» указаны значения **«не менее, не более, не менее и не более, или, должен быть, может, может быть, должен, должно, должно быть»**, то участнику закупки при подготовке заявки следует указывать конкретное значение показателей товара (предлагаемого к поставке или используемого в процессе выполнения работ, оказания услуг).

В соответствии с частью III «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» требовалось поставить следующий товар:

№	Наименование товара (международные непатентованные наименования, или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования или состав)	Характеристики товара (форма выпуска)	Единица измерения	Количество
1	Натрия хлорид	Плазмозамещающее средство. Регидратирующее средство. Раствор для инфузий 0,9 %. Состав на 1 л: натрия хлорид 9,0 г, вода для инъекций. Прозрачная, бесцветная, стерильная, апиrogenная, нетоксичная жидкость; pH от 5,0 до 7,0. Самоспадающийся градуированный полиэтиленовый флакон (бутылка), не содержащий ПВХ, объемом 100 мл, с петлей для подвешивания	флакон	15 150

Кроме того, «Техническим заданием» установлено требование к гарантийному сроку товара, а именно установлено, что на момент поставки остаточный срок годности товара должен составлять не менее 12 месяцев.

Указанное требование обусловлено тем, что 24.06.2014г. заказчиком издан приказ № 247 «О создании резерва лекарственных средств на случай Чрезвычайной ситуации» согласно которому для предотвращения перебоев с обеспечением лекарственными средствами и исходными материалами при возникновении вспышек инфекционных заболеваний заказчиком создается резерв в размере 15 % от общей годовой потребности количества лекарственных средств и расходных материалов, закупаемых заказчиком.

При этом для лекарственных препаратов указанного резерва устанавливается срок хранения - до наступления остаточного срока годности 20%.

Следовательно, первая часть заявки участников электронного аукциона должна содержать конкретный срок годности предлагаемого товара без слова «не менее».

Заявителем жалобы указанное требование при заполнении первой части заявки соблюдено не было.

Таким образом, заказчик правомерно не допустил заявителя к участию в электронном аукционе, так как им в своей заявке не указаны конкретные показатели, не исключены слова «не менее».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу заявителя необоснованной.
2. Направить копии решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>

Члены комиссии <.....>

<.....>