

Решение по делу № 51  
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«28» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя - начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ.

в присутствии:

представителя Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области, действующего на основании доверенности;

представителя Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области, действующего на основании доверенности;

представителя Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области, действующего на основании доверенности;

представителя ООО «СК Гарант», без надлежащим образом оформленных полномочий,

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «СК Гарант» на действия единой комиссии Отделения Пенсионного фонда РФ по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в городском округе г. Стародуб и Стародубском муниципальном районе Брянской области (на момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен),

установила:

10.02.2011 года в сети "Интернет" на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены извещение и документация открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в городском округе г. Стародуб и Стародубском муниципальном районе Брянской области. Документация об аукционе в электронной форме утверждена управляющим Отделением Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области 10.02.2011 года.

До окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме «18» февраля 2011 г. были представлены 12 (двенадцать) заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Единая комиссия по размещению заказов Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области рассмотрела первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на соответствие требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, и приняла следующие решения:

- допустить участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона в электронной форме участников размещения заказа, подавших заявки с порядковыми номерами 2, 10, 12;

- отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, подавшим заявки с порядковыми номерами 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 11, по следующему основанию: непредставление сведений, предусмотренных п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

- отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа, подавшему заявку с порядковым номером 9 по основанию несоответствия сведений, предусмотренных п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Заявитель ООО «СК Гарант» не согласен с решением единой комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме, поскольку в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме участником размещения заказа ООО «СК Гарант» предоставлены все необходимые сведения в отношении качества, безопасности работ, и характеристик используемых товаров. От Заявителя ООО «СК Гарант» в адрес Брянского УФАС России в дополнение к жалобе поступил отзыв (вх. № 860 от 01.03.2011 года).

Представитель Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области не согласился с доводами жалобы, представил возражения на жалобу Заявителя (вх. № 759 от 25.02.2011 года) и по существу вопроса пояснил следующее: единой комиссией Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области отказано в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме Заявителю правомерно, поскольку комиссия считает, что в соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов участник размещения заказа в составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должен предоставить согласие, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме; а также согласие, и конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара. Поскольку документация об открытом аукционе в электронной форме содержит и товарные знаки, и указание на конкретные характеристики товаров без указания на товарные знаки (например, двери деревянные со следующими характеристиками...), поэтому участником размещения заказа должны были быть указаны товарные знаки с соответствующими характеристиками.

Заслушав пояснения заявителя, уполномоченного органа, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Единой комиссией Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области нарушены положения ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, согласно которым аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 настоящего

Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ и на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей, поскольку единой комиссией необоснованно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа ООО «СК Гарант», заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме которого соответствует требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, для выполнения которых используется товар первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие участника размещения заказа на выполнение работ, указание на товарный знак предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ, а также конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В ходе рассмотрения жалобы при обзоре документации об открытом аукционе в электронной форме, комиссией Брянского УФАС установлено, что указанные требования п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов содержатся в ч. 1 документации об открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая, что в документации об открытом аукционе в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в городском округе г. Стародуб и Стародубском муниципальном районе Брянской области содержится указание на товарные знаки (п. 12.2 ч. 12 документации об открытом аукционе в электронной форме), следовательно, участник размещения заказа в первой части заявки должен указать либо согласие на выполнение работ с использованием товара с указанным в документации об открытом аукционе в электронной форме товарным знаком, либо согласие на выполнение работ с использованием товара, эквивалентного указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме с описанием подробных характеристик. При обзоре первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме заявителя ООО «СК Гарант» комиссией Брянского УФАС России установлено, что заявитель выразил согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе.

Исходя из вышеизложенного, у единой комиссии Отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области не имелось оснований для отказа Заявителю в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «СК Гарант» на действия единой комиссии Отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в городском округе г. Стародуб и Стародубском муниципальном районе Брянской области обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии Отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области нарушения требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Отделению Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных единой комиссией Отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области.
4. Выдать оператору электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных единой комиссией отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области при проведении процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.
5. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Подписи

Предписание  
об устранении нарушений  
законодательства о размещении заказов

«28» февраля 2011 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

заместителя руководителя – начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России.

Членов комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

главного специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ

на основании своего решения от 28 февраля 2011 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «СК Гарант» на действия единой комиссии отделения Пенсионного фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту административного здания УПФР в городском округе г. Стародуб и Стародубском муниципальном районе Брянской области,

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Государственному заказчику Отделение Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области устранить нарушение требований ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", допущенных единой комиссией отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области.

Нарушения устранить путем:

1. Отмены Протокола № 3 заседания единой комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области от 21.02.2011 года.

2. Направления в адрес оператора электронной площадки информации об отмене Протокола № 3 заседания единой комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области от 21.02.2011 года.

3. Осуществления повторно процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом положений ч.ч. 1, 3 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России № 51 от 28.02.2011 года с оформлением соответствующего протокола в соответствии с ч. 6 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

II. Оператору электронной площадки ГУП «Агентство по государственному заказу Республики Татарстан»:

1. Обеспечить возможность отмены государственным заказчиком Отделение Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области, единой комиссией Отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области Протокола № 3 заседания единой комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области от 21.02.2011 года.

2. Разместить на электронной площадке [etr.zakazrf.ru](http://etr.zakazrf.ru) информацию об отмене Протокола № 3 заседания единой комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области от 21.02.2011 года.

3. Уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об отмене Протокола № 3 заседания единой комиссии по размещению заказов отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области от 21.02.2011 года.

4. Разместить протокол рассмотрения заявок, составленный единой комиссией Отделения Пенсионного Фонда РФ (государственное учреждение) по Брянской области после повторного рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

5. Уведомить участников размещения заказа об итогах повторной процедуры рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Предписание должно быть исполнено в срок до 15 марта 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 15 марта 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Подписи