

Директору

муниципального учреждения

«Родной город»

городского поселения Ростов

Постановление

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1086/2022

резюмирующая часть постановления оглашена 11.11.2022 г. Ярославль

постановление в полном объеме изготовлено 16.11.2022

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области ., рассмотрев протокол об административном правонарушении от 11.11.2022г. и материалы дела № 076/04/7.30-1086/2022, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов (МУ «Родной город») .,

установил:

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области (ДГЗ ЯО), в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, ЕИС) 12.10.2022 размещено извещение № 0171200001922003472 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по переустройству сетей уличного освещения в историческом центре городского поселения Ростов.

Начальная (максимальная) цена контракта 294 694 700,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 49 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок) электронный аукцион начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться

следующими правилами: должен руководствоваться в том числе правилом, согласно которому в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Объектом рассматриваемой закупки исходя из извещения в том числе Описания объекта закупки (Техническое задание) являются мероприятия по переустройству сетей уличного освещения в историческом центре городского поселения Ростов, в которые входят изыскательские работы, проектные работы и работы по капитальному ремонту линейного объекта (строительно-монтажные работы).

В соответствии с частью 56 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ до 1 января 2024 года предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Согласно пункту 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Перечень информации и документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ), а именно Постановлением Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (далее - Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571).

Абзацем 4 подпункта «г» пункта 3 Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлено, что если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), частью 16.1 статьи 34 (при условии, что контракт предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) и частью 56 статьи 112 (при условии, что контракт

предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) Закона о контрактной системе, применяется позиция 7 приложения. При этом если такие работы подлежат выполнению на линейном объекте, автомобильной дороге, применяются соответственно позиция 8, позиция 17 приложения.

В соответствии с позицией 8 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 установлены следующие требования и исчерпывающий перечень документов, подтверждающий соответствие участников закупки таким требованиям:

Наименование отдельных видов товаров, работ, услуг, являющихся объектом закупки	Дополнительные требования к участникам закупки	Информация и документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям
Работы по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением предусмотренных позицией 17	<p>наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:</p> <p>1) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги;</p> <p>2) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 2 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять:</p> <p>не менее 50 процентов</p>	<p>в случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 1 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) исполненный договор;</p> <p>2) акт приемки объекта капитального строительства, а также акт выполненных работ, подтверждающий цену выполненных работ, если акт приемки объекта капитального строительства не содержит цену выполненных работ;</p> <p>3) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной</p>

<p>настоящего приложения работ по строительству, реконструкции автомобильной дороги</p>	<p>начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта не превышает 100 млн. рублей;</p>	<p>деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p>
	<p>не менее 40 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 100 млн. рублей, но не превышает 500 млн. рублей;</p>	<p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 2 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</p>
	<p>не менее 30 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если начальная (максимальная) цена контракта составляет или превышает 500 млн. рублей</p>	

Таким образом, в связи с тем, что по результатам проведения рассматриваемой закупки будет заключен контракт, предусмотренный частью 56 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ (предметом контракта одновременно является подготовка проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по капитальному ремонту объекта линейного объекта), к участникам закупки должны быть предъявлены дополнительные требования, а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, в соответствии с позицией 8 приложения к Постановлению Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571.

Вместе с тем, изучив извещение в том числе Требования к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по её заполнению, установлено, что заказчиком и уполномоченным органом к участникам закупки предъявлены дополнительные требования, а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, в соответствии с позицией 11 приложения к Постановлению

**Наименование
отдельных видов
товаров, работ,
услуг, являющихся
объектом закупки**

**Дополнительные требования к
участникам закупки**

**Информация и
документы,
подтверждающие
соответствие
участников закупки
дополнительным
требованиям**

в случае наличия опыта,
предусмотренного
пунктом 1 графы
"Дополнительные
требования к
участникам закупки"
настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт выполненных
работ,
подтверждающий цену
выполненных работ.

В случае наличия опыта,
предусмотренного
пунктом 2 графы
"Дополнительные
требования к
участникам закупки"
настоящей позиции:

1) исполненный договор;

2) акт приемки объекта
капитального
строительства, а также
акт выполненных работ,
подтверждающий цену
выполненных работ, если
акт приемки объекта
капитального
строительства не
содержит цену
выполненных работ;

3) разрешение на ввод
объекта капитального
строительства в
эксплуатацию

наличие у участника закупки
следующего опыта выполнения
работ:

1) опыт исполнения договора,
предусматривающего выполнение
работ по капитальному ремонту
линейного объекта, за исключением
автомобильной дороги;

2) опыт исполнения договора
строительного подряда,
предусматривающего выполнение
работ по строительству,
реконструкции линейного объекта, за
исключением автомобильной дороги;

3) опыт выполнения участником
закупки, являющимся застройщиком,
работ по строительству,

Работы по
капитальному
ремонту
линейного
объекта, за
исключением
работ,
предусмотренных
позицией 18

<p>настоящего приложения, работ по капитальному ремонту автомобильной дороги.</p>	<p>реконструкции линейного объекта, за исключением автомобильной дороги.</p> <p>Цена выполненных работ по договору, предусмотренному пунктом 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя)</p>	<p>случаев, при которых такое разрешение не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности) или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации.</p> <p>В случае наличия опыта, предусмотренного пунктом 3 графы "Дополнительные требования к участникам закупки" настоящей позиции:</p> <p>1) раздел 11 "Смета на строительство объектов капитального строительства" проектной документации;</p> <p>2) разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию или решение о технической готовности линейного объекта инфраструктуры к временной эксплуатации</p>
---	--	--

Учитывая вышеизложенное, заказчик и уполномоченный орган, установив к участникам закупки дополнительные требования в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, не в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе, **допустили нарушение пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких

комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: должен руководствоваться в том числе правилом, согласно которому в описании объекта закупки должны указываться функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Приложением № 1 к Техническому заданию (Описание объекта закупки) установлен график выполнения проектных работ по объекту «Переустройство сетей уличного освещения в историческом центре городского поселения Ростов», согласно которому установлены следующие сроки:

№ п/п (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Наименование этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ	Сроки исполнения этапа выполнения контракта и (или) комплекса работ и (или) вида работ и (или) части работ отдельного вида работ, дней	
		Срок начала	Срок окончания
1	Разработка проектной документации по объекту «Переустройство сетей уличного освещения в историческом центре городского поселения Ростов»:	С даты заключения контракта, но не ранее 01.11.2022	15.12.2022
1.1.	Согласование проектной документации	01.12.2022	05.12.2022
1.2.	Проведение государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости переустройства в ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза»	05.12.2022	15.12.2022

Проанализировав данные сроки, делается вывод о том, что заказчиком и уполномоченным органом установлены необоснованно короткие сроки выполнения проектных работ, которые противоречат требованиям законодательства Российской Федерации, а также приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок, **что является нарушением части 2 статьи 8, пункта 1 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Так, заказчиком и уполномоченным органом для проведения государственной экспертизы достоверности определения сметной стоимости переустройства в ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» предоставлено подрядчику 11 календарных дней.

Однако, в соответствии с подпунктом «б» пункта 27 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 05.03.2007 N 145 (далее – Положение), предметом государственной экспертизы проектной документации является в том числе проверка достоверности определения сметной стоимости в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - проверка сметной стоимости). При этом такая проверка может осуществляться отдельно от оценки соответствия проектной документации.

Пунктом 29 Положения, определено, что срок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий не должен превышать 42 рабочих дней. В течение 30 рабочих дней проводится государственная экспертиза:

результатов инженерных изысканий, которые направлены на государственную экспертизу до направления на эту экспертизу проектной документации;

проектной документации или проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых будут осуществляться в особых экономических зонах;

проектной документации в объеме, предусмотренном подпунктом «б» пункта 27 настоящего Положения.

Аналогичное положение закреплено в пункте 9 Положения о проведении проверки сметной стоимости, утвержденного Постановлением Правительства ЯО от 28.05.2008 N 252-п, согласно которому срок проведения проверки сметной стоимости составляет 30 рабочих дней с даты представления заявителем документов, подтверждающих внесение платы за проведение проверки сметной стоимости, и подписанного заявителем экземпляра договора (организацией, уполномоченной на проведение проверки сметной стоимости, является государственное автономное учреждение Ярославской области «Государственная экспертиза в строительстве» (ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза») (пункт 3 Положения).

Таким образом, государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости в ГАУ ЯО «Яргосстройэкспертиза» осуществляется в течении 30 рабочих дней, что не соответствует сроку, установленному заказчиком и уполномоченным органом для прохождения соответствующей экспертизы.

В соответствии с пунктом 12 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31

настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям.

Согласно пункту 5 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать в том числе проект контракта.

В извещении, сформированном посредством аппаратно-программных средств ЕИС по пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено следующее требование:

«В соответствии со статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к участнику закупки предъявляется следующее требование: - членство в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства. При этом: - СРО, членом которой является участник закупки, должна иметь компенсационный фонд возмещения вреда, сформированный в размере, установленном статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации; - цена контракта, предложенная участником закупки, не должна превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду возмещения вреда, предусмотренный частью 12 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации; - СРО, членом которой является участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации; - совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, предусмотренный частью 13 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Требование о членстве в СРО не распространяется на случаи, предусмотренные частями 2.1 и 2.2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

Аналогичное положение закреплено в пункте 1 таблицы Требований к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкции по её заполнению.

Вместе с тем, пункт 5.2.24 проекта контракта, являющегося неотъемлемой частью извещения», устанавливает, что участник закупки должен быть членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования, в области инженерных изысканий.

При этом:

- СРО, членом которой является участник закупки, должна иметь компенсационный фонд возмещения вреда, сформированный в размере, установленном статьей 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- цена контракта, предложенная участником закупки, не должна превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду возмещения вреда, предусмотренный частью 10 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- СРО, членом которой является участник закупки, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, сформированный в соответствии со статьями 55.4 и 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации;

- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств, предусмотренный частью 11 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Требование о членстве в СРО не распространяется на случаи, предусмотренные частью 2.1 статьи 47, частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, в извещении (в отдельных его составляющих частях) заказчиком и уполномоченным органом требование к участникам закупки по пункту 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено противоречивым образом, **что является нарушением пункта 12 части 1 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком и уполномоченным органом, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направлении оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Согласно распоряжению о приеме работника на работу Администрации городского поселения Ростов № 10-л от 06.05.2022 принят на работу в муниципальное учреждение «Родной город» городского поселения Ростов на должность директора с 06.05.2022.

Пунктом 2.4 трудового договора с директором учреждения от 06.05.2022 (трудовой договор) предусмотрено, что директор по вопросам, входящим в его компетенцию, действует на основе единоначалия.

На основании пункта 3.1 трудового договора директор осуществляет руководство текущей деятельностью учреждения, организует его работу и эффективное

взаимодействие сотрудников и структурных подразделений учреждения.

В соответствии с пунктом 3.2 трудового договора директор осуществляет административно-хозяйственную деятельность учреждения.

Исходя из пункта 3.3 трудового договора директор выполняет функции по организации и обеспечению деятельности учреждения.

В силу пункта 4.1 трудового договора директор решает самостоятельно все вопросы текущей деятельности учреждения, за исключением вопросов, отнесенных к исключительной компетенции работодателя.

Пунктом 4.3 трудового договора определено, что директор имеет право:

- действовать без доверенности от имени учреждения;
- заключать договоры с организациями различных форм собственности;
- выполнять другие функции, вытекающие из Устава учреждения и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Согласно пункту 5.1 трудового договора директор при осуществлении своих прав и исполнении обязанностей должен действовать в интересах учреждения, осуществлять свои права и исполнять обязанности в отношении учреждения добросовестно и разумно.

В силу пункта 5.2 трудового договора директор несет ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей.

Разделом 2 должностной инструкции директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов (должностная инструкция) определено, что директор муниципального учреждения «Родной город»:

- организует работу учреждения в соответствии с целями деятельности учреждения, прописанными в Уставе учреждения;
- действует без доверенности от имени учреждения;
- заключает договоры;
- решает иные вопросы, предусмотренные действующим законодательством.

Разделом 4 должностной инструкции определено, что директор муниципального учреждения «Родной город» несет ответственность за ненадлежащее выполнение возложенных на него обязанностей.

Согласно пункту 4.2 Устава муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов, утвержденного постановлением администрации городского поселения Ростов № 320 от 25.07.2014 (Устав), к компетенции директора учреждения относятся вопросы осуществления текущего руководства деятельностью учреждения, за исключением вопросов, отнесенных законодательством к компетенции учредителя.

Пунктом 4.3 Устава определено, что директор:

- организует работу учреждения;
- действует без доверенности от имени учреждения;
- заключает договоры;
- решает иные вопросы, предусмотренные действующим законодательством.

На основании пункта 4.5 Устава директор несет ответственность за результаты своей деятельности и деятельность учреждения в соответствии с законодательством РФ.

Правонарушение совершено 12.10.2022 по адресу: 152151, Ярославская обл., г. Ростов, пл. Советская, д. 5/2 в муниципальном учреждении «Родной город» городского поселения Ростов.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Учитывая изложенное, должностное лицо Ярославского УФАС России . приходит к выводу о совершении директором муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов виновного деяния, образующего состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001922003472 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по переустройству сетей уличного освещения в историческом центре городского поселения Ростов с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно частям 1, 2 статьи 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало либо относилось к ним безразлично. Административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

В силу статьи 2.9 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием в случае малозначительности совершенного правонарушения.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»

отражено, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В пунктах 18, 18.1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Таким образом, категория малозначительности относится к числу оценочных, в связи с чем определяется в каждом конкретном случае исходя из обстоятельств совершенного правонарушения. Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству. Также следует отметить, что применение статьи 2.9 КоАП РФ является правом, а не обязанностью должностного лица, уполномоченного решить дело об административном правонарушении.

Состав правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным. Наступление общественно-опасных последствий при совершении правонарушений с формальным составом презюмируется самим фактом совершения деяния.

Следовательно, существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении должностного лица заказчика к исполнению своих публично-правовых обязанностей. Отсутствие негативных последствий и прямого ущерба охраняемым законом интересам само по себе не является основанием для вывода о малозначительности правонарушения.

В статье 26.1 КоАП РФ содержится перечень обстоятельств, подлежащих выяснению по делу об административном правонарушении. Положения названной нормы следует толковать в системной взаимосвязи с юридической конструкцией состава конкретного административного правонарушения. При производстве по делу об административном правонарушении с формальным составом, не предусматривающим в качестве обязательного элемента наступление каких-либо негативных последствий, характер и размер ущерба, причиненного правонарушением, не входят в предмет доказывания.

Оценивая характер, степень общественной опасности и конкретные обстоятельства совершения правонарушения, анализируя представленные в материалы дела доказательства, должностное лицо Ярославского УФАС России отмечает, что . при отсутствии объективных, чрезвычайных и непреодолимых обстоятельств не принял зависящие от него исчерпывающие меры для соблюдения нормативных требований. Исключительных обстоятельств,

позволяющих квалифицировать совершенное правонарушение как малозначительное, не установлено.

В соответствии со статьей 1.2. КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 КоАП РФ, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок.

Нарушение . требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ противоречит базовым принципам обеспечения гласности и прозрачности закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, закрепленных в части 1 статьи 1 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым правом общественным отношениям служит санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, предусматривающая применение административного штрафа на должностных лиц в размере 15 000, 00 (пятнадцать тысяч) рублей.

Сравнительный анализ санкций, содержащихся в КоАП РФ, свидетельствует о том, что нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок обладает высокой степенью общественной опасности.

В части 1 статьи 3.1. КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Таким образом, учитывая характер совершенного правонарушения, роль правонарушителя, тяжесть последствий, совершенное директором муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов ., административное правонарушение нельзя признать малозначительным.

При назначении административного наказания учитывается характер совершенного должностным лицом заказчика административного правонарушения, личность виновного, его имущественное и семейное положение.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1.4 статьи 7.30, статьей 23.66,

пунктом 1 части 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ, должностное лицо Ярославского УФАС России ..

ПОСТАНОВИЛ:

привлечь должностное лицо заказчика, директора муниципального учреждения «Родной город» городского поселения Ростов, за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещения № 0171200001922003472 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по переустройству сетей уличного освещения в историческом центре городского поселения Ростов с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, **к административной ответственности в виде административного штрафа в размере 15 000, 00 (пятнадцати тысяч) рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф **может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа.**

Штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должен быть перечислен в доход бюджета

УИН 16100500000001536275

по коду 16111601071010030140

Получатель:

ИНН 7604009440

КПП 760401001

ОКТМО 78637101

УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России)

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ярославской области г. Ярославль (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

БИК 017888102

Казначейский счет 03100643000000017100 (расч. счет)

Единый казначейский счет 40102810245370000065 (корр. счет) в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

Назначение платежа: **штраф за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок согласно постановлению о наложении штрафа по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-1086/2022.**

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Постановление вступило в законную силу «___» _____ 2022 года

Срок предъявления к исполнению – 2 (два) года со дня вступления постановления в законную силу.

Дата выдачи постановления «___» _____ 2022 года

Заместитель руководителя –

начальник отдела контроля закупок

Ярославского УФАС России