РЕШЕНИЕ

По делу № 64-3/62-2011 по признакам нарушения администрацией МО Суворовский район
Федерального закона "О защите конкуренции"

г. Тула

Резолютивная часть решения оглашена "27" октября 2011г.

В полном объеме решение изготовлено "02" ноября 2011г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > ,

рассмотрев дело № 64-3/62-2011 по признакам нарушения администрацией муниципального образования Суворовский район (301340, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения настоящего дела явились материалы проверки соблюдения органами местного самоуправления муниципального образования Суворовский район и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями антимонопольного законодательства.

Инспекцией Тульского УФАС России было установлено, что администрацией муниципального образования Суворовский район постановлением от 30.06.2011 № 730 утвержден Административный регламент администрации муниципального образования Суворовский район по предоставлению муниципальной услуги "Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности" (далее – Регламент), отдельные нормы которого противоречат антимонопольному законодательству.

В ходе рассмотрения дела выявлено следующее:

I. Дефисом 5 пунктов 2.6.2 и 2.6.3 Регламента в числе перечня документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги как в порядке проведения торгов (аукциона), так и без проведения торгов (аукциона), заявитель предоставляет справку из налогового органа об отсутствии задолженности перед бюджетами и внебюджетными фондами всех уровней.

Данные нормы противоречат пунктам 121, 122 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее – Правила), утвержденных приказом ФАС от 10.02.2010 № 67, устанавливающих исчерпывающий перечень предоставляемых в данном случае документов.

II. Абзацем 10 пункта 2.6.3 Регламента не указаны все требования, предъявляемые частью 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", что противоречит требованиям пункта 18 Правил, согласно которым участники конкурсов или аукционов должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к таким участникам.

III. Последним абзацем пункта 2.8.2 Регламента установлено основание для отказа в исполнении муниципальной услуги в порядке проведения торгов (аукциона) в случае признания торгов

(аукциона) несостоявшимся, по причине отсутствия необходимого числа (не менее двух) заявителей.

В соответствии с пунктом 28 Правил размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с данными Правилами является в силу статьи 437 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) публичной офертой – т.е. адресованное одному или нескольким лицам предложение, выражающее намерение лица, сделавшего такое предложение, считать себя заключившим договор с адресатом, которым будет принято предложение.

Согласно пункту 120 Правил, подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в порядке статьи 438 ГК РФ, который должен быть полным и безоговорочным.

Подача единственным участником заявки на участие в торгах (аукционе) на право заключения договора аренды в отношении муниципального имущества является акцептом оферты – согласием такого участника со всеми существенными условиями оферты, в том числе, и с предметом договора – передачей прав владения и/или пользования в отношении муниципального имущества.

При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 432 ГК РФ договор заключается посредством направления оферты (предложения заключить договор) одной из сторон и ее акцепта (принятия предложения) другой стороной.

Следовательно, организатор торгов (аукциона) обязан заключить договор аренды с данным участником конкурса (аукциона).

Кроме того, Комиссия констатирует, что ни статья 17.1 Закона о защите конкуренции, ни Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и/или пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не содержит условий о признании торгов (аукционов) несостоявшимся, по причине отсутствия необходимого числа (не менее двух) заявителей.

Таким образом, норма последнего абзаца пункта 2.8.2 Регламента противоречит требованиям действующего законодательства и может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – имуществу, находящемуся в муниципальной собственности муниципального образования Суворовский район.

Часть 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещает, в том числе, органам местного самоуправления принимать акты и/или совершать действия/бездействие, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

При рассмотрении дела было представлено постановление администрации муниципального образования Суворовский район от 26.10.2011 № 1154 "О внесении изменений в приложение постановления администрации муниципального образования Суворовский район от 30.06.2011 № 730 "Об утверждении административного регламента администрации муниципального образования Суворовский район по предоставлению муниципальной услуги "Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности"".

Данным постановлением приведены в соответствие с антимонопольным законодательством нормы дефисов 5 пунктов 2.6.2 и 2.6.3, абзаца 10 пункта 2.6.3 Регламента, а норма последнего абзаца пункта 2.8.2 Регламента оставлена в силе.

Однако вышеуказанное постановление на момент оглашения резолютивной части решения официально опубликовано не было, в связи с чем не является вступившим в силу.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьями 49-50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

РЕШИЛА:

1. Признать администрацию муниципального образования Суворовский район нарушившей часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" в части включения норм дефисов 5 пунктов 2.6.2 и 2.6.3, абзаца 10 пункта 2.6.3, последнего абзаца пункта 2.8.2 в Административный регламент администрации муниципального образования Суворовский район по предоставлению муниципальной услуги "Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности", утвержденный постановлением администрации муниципального образования Суворовский район от 30.06.2011 № 730, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – муниципальному имуществу в географических границах муниципального образования Суворовский район.

2. Выдать администрации муниципального образования Суворовский район предписание об изменении норм дефисов 5 пунктов 2.6.2 и 2.6.3, абзаца 10 пункта 2.6.3, последнего абзаца пункта 2.8.2 Административного регламента администрации муниципального образования Суворовский район по предоставлению муниципальной услуги "Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности", утвержденного постановлением администрации муниципального образования Суворовский район от 30.06.2011 № 730.

3. Передать материалы дела № 64-3/62-2011 о нарушении антимонопольного законодательства должностному лицу, уполномоченному составлять протоколы об административном правонарушении, для возбуждения дела об административном правонарушении по части 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении главы администрации муниципального образования Суворовский район.

4. Оснований для принятия иных мер в отношении администрации муниципального образования Суворовский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

ПРЕДПИСАНИЕ № 57

02.11.2011г.

г. Тула

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < — >, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" на основании своего решения от 02.11.2011г. по делу № 64-3/62-2011 о нарушении администрацией муниципального образования Суворовский район (301340, Тульская область, г. Суворов, пл. Победы, д.1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации муниципального образования Суворовский район в срок до 30.11.2011г.

прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившееся во включение норм дефисов 5 пунктов 2.6.2 и 2.6.3, абзаца 10 пункта 2.6.3, последнего абзаца пункта 2.8.2 в Административный регламент администрации муниципального образования Суворовский район по предоставлению муниципальной услуги "Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности", утвержденный постановлением администрации муниципального образования Суворовский район от 30.06.2011 № 730, что приводит или может привести к ограничению, устранению, недопущению конкуренции в сфере доступа к муниципальному ресурсу – муниципальному имуществу в географических границах муниципального образования Суворовский район, а именно:

-изменить нормы дефисов 5 пунктов 2.6.2 и 2.6.3, абзаца 10 пункта 2.6.3, последнего абзаца пункта 2.8.2 Административного регламента администрации муниципального образования Суворовский район по предоставлению муниципальной услуги "Владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности", утвержденный постановлением администрации муниципального образования Суворовский район от 30.06.2011 № 730, в соответствии с требованиями антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Тульское УФАС России не позднее пяти дней со дня его исполнения.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.