Решение по делу № 069/01/17-368/2020

г. Тверь

Резолютивная часть решения оглашена 10 августа 2021 г.

В полном объеме решение изготовлено 10 августа 2021 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Ключникова Е.В., временно исполняющий обязанности заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

- Соловьев В.Д. – специалист - эксперт отдела антимонопольного контроля,

- Киртоаке И.В., ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев дело № 069/01/17-368/2020 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Бологовский район» Тверской области частей 1 и 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено на основании заявления Общества с ограниченной ответственностью «РИТУАЛ-СЕРВИС» (далее – ООО «РИТУАЛ-СЕРВИС») о наличии в действиях Администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области (далее – Администрация) признаков нарушения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). Заявитель указал, что Администрация при проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования «Бологовский район» Тверской области (номер извещения - 170320/0357314/01) разместила информацию об указанном аукционе на сайте

www.torgi.gov.ru не в разделе «Аренда», а в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества», что не позволило заявителю получить информацию об аукционе и принять в нем участие.

Позиция Администрации по делу изложена в письме от 07.09.2020 № 3227-18 и заключается в следующем.

Информация об аукционе была ошибочно размещена в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества» вместо раздела «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества».

В соответствии с распоряжением Администрации от 27.07.2018 № 544-р в муниципальную собственность муниципального образования «Бологовский район» принято помещение в здании хозяйственного корпуса, общей площадью 538,8 кв.м, расположенное по адресу: Тверская область, г. Бологое, ул. Красная горка, д. 5а.

В 2019 году часть нежилого помещения в указанном здании, площадью 129,2 кв.м, была передана Муниципальному унитарному предприятию «Ритуальные услуги» (далее – МУП «Ритуальные услуги») по договору ответственного хранения.

По факту передачи помещения МУП «Ритуальные услуги» 26.02.2019 Администрации было выдано предупреждение № 04-8/2-814ВФ об устранении нарушения и его последствий.

07.06.2019 Администрацией и МУП «Ритуальные услуги» подписан акт приема-передачи, подтверждающий факт возврата в казну вышеуказанного нежилого помещения.

В связи с расположением указанного помещения возле морга, ООО «РИТУАЛ-СЕРВИС» неоднократно (письма от 18.02.2019 № б/н, от 12.03.2019 № б/н) обращалось в Администрацию с просьбой предоставить данное помещение в аренду.

Согласно информации Администрации (письмо от 19.04.2019 № 1322-28) после расторжения договора ответственного хранения с МУП «Ритуальные услуги» будет проведен конкурс на право заключения договора аренды на нежилое помещение, расположенное по адресу: Тверская область, г. Бологое, ул. Красная горка, д. 5а.

11.03.2020 Администрацией утверждено распоряжение № 91-р «О проведении аукциона по продаже права на заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования «Бологовский район» Тверской области». В соответствии с пунктом 3 вышеуказанного распоряжения информация о проведении аукциона подлежит размещению на сайте www.torgi.gov.ru и на сайте Администрации www.rbologoe.ru.

17.03.2020 Администрацией размещена информация о проведении торгов по продаже права на заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования «Бологовский район» Тверской области (номер извещения – 170320/0357314/01) на сайте www.torgi.gov.ru не в разделе «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества», а в разделе «Продажа государственного и муниципального имущества».

При этом функционал сайта www.torgi.gov.ru не предусматривает возможность поиска информации о торгах без указания формы торгов (аренда или продажа муниципального имущества), а при указании формы торгов: «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества» поиск осуществляется только по торгам в этой форме, не учитывая торги раздела «Продажа государственного и муниципального имущества».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.04.2020 № б/н аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе, поступившей от <***>.

По результатам проведения аукциона между Администрацией и <***> 27.04.2020 заключен договор аренды муниципального недвижимого имущества муниципального образования «Бологовский район» Тверской области № 2.

Учитывая предмет торгов – аренда муниципального недвижимого имущества, размещение информации о проведении торгов в другом разделе делает невозможным поиск информации о вышеуказанном аукционе.

Неразмещение извещения о проведении торгов в разделе «Аренда, безвозмездное пользование, доверительное управление имуществом, иные договоры, предусматривающие передачу прав владения и пользования в отношении государственного и муниципального имущества» на сайте www.torgi.gov.ru, лишило возможности ООО «РИТУАЛ-СЕРВИС» и иных заинтересованных лиц подать документы и принять участие в торгах на право аренды вышеуказанного помещения, что свидетельствует об искусственном ограничении доступа к участию в торгах и признаках ограничения конкуренции.

Тверским УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, определенном пунктом 10.10 Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220.

Согласно извещению предметом аукциона является продажа права на заключение договора аренды муниципального недвижимого имущества.

Временной интервал исследования товарного рынка определен периодом от даты издания распоряжения Администрации № 91-р (11.03.2020) до даты заключения договора аренды (27.04.2020).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции наряду с установленными частью 1 запретами при проведении торгов, если организаторами торгов и заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Действия Администрации, приведшие к устранению конкуренции при проведении торгов, нарушают требования частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия Тверского УФАС России пришла к выводу о

том, что в действиях Администрации муниципального образования «Бологовский район» Тверской области содержится нарушение частей 1 и 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ч.ч.1, 2 ст.41, ч.1 ст.49 Закона о конкуренции, Комиссия

Решила:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Бологовский район» Тверской области нарушившей часть 1 и часть 2 статьи 17 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Основания для прекращения рассмотрения дела, указанные в статье 48 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», отсутствуют.

3. В связи с заключением договора аренды, предписание не выдавать.

Председатель Комиссии: Е.В. Ключникова

Члены Комиссии: В.Д. Соловьев, И.В. Киртоакэ