

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-332/15

13 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей

от ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Организатор торгов):

— по доверенности от 10.07.2015г. №78АА9247007;

— по доверенности от 27.04.2015г. №78АА8498935;

от ООО «Мединжиниринг» (далее - Заявитель):

— по доверенности от 01.07.2015г. б/н;

-- по доверенности от 01.07.2015г. б/н;

от ООО «АЙС»:

-- по доверенности от 08.07.2015г. б/н;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Мединжиниринг» вх.№14236 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю» (извещение №31502515632, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

29 июня 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №31502515632 о проведении открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной

расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю», включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ООО «Петербургтеплоэнерго» (далее – Положение о закупках), утвержденным решением единственного участника ООО «Петербургтеплоэнерго» 15.07.2013г., на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000800, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 310 113,05 руб.
2.	Дата публикации и извещения (по местному времени заказчика)	29.06.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	06.07.2015 в 16:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	07.07.2015 в 17:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	Россия, 194044, Санкт-Петербург, Большой Сампсониевский пр., д.60, лит. А, каб.1406

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен.

2. В жалобе Заявитель сообщает, что в информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет не размещена Документация Закупки (извещение №31502515632).

Представитель Организатора закупки с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением №02/Т-670 от 06 июля 2015 года, были предъявлены представителем Организатора закупки в ходе заседания Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав Документацию, документы, представленные к заседанию Комиссии, позицию, изложенную в жалобе Заявителя, и доводы представителя Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к

следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «Петербургтеплоэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ, в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Извещение о Закупке было размещено на Официальном сайте 29.06.2015 в 18:32, Документация была размещена 01.07.2015 в 16:25.

В письменном отзыве Организатора торгов на жалобу Заявителя указано, что нарушение сроков размещения Документации допущено вследствие технической ошибки исполнителя и было устранено в момент обнаружения.

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила нарушение ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ, выразившееся в неразмещении Организатором торгов одновременно с Извещением о Закупке информации о Закупке, а именно, Документации и проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке, путем нарушения порядка такого размещения.

В соответствии с ч.17 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия

поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В п.1 Приложения 4.1 «Расчет ценового предложения» к Документации, а также в п.1 Приложения 2 «Сводный сметный расчет» проекта договора к Документации одним из видов работ/затрат для победителя Закупки установлено «Получение ТУ "Антикор" (19554,09/1,18)». При этом в Документации отсутствуют сведения об условиях, сроках и порядке получения упомянутых ТУ, указанные сведения также не содержатся в законодательстве РФ, а также из Документации не представляется возможным определить, чем является «Антикор».

Кроме этого, согласно п.1.1 Приложения 1 «Техническое задание» к Документации Организатором закупки указано следующее основание для проведения работ по проектированию и техническому перевооружению согласно предмету Закупки: «Договор на подключение № _____ от _____».

Вместе с тем, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России установлено, что в составе Документации отсутствуют:

-копия договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю;

-условия подключения, являющиеся его неотъемлемой частью, в соответствии с ч. 32 ст. 3 правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации №307 от 16 апреля 2012 года.

Договор на подключение и условия подключения являются исходными данными и необходимы для ведения проектирования в соответствии с предметом Закупки, однако, в соответствии с п.1.14 Технического задания Документации, Организатор торгов передает только Исполнительные чертежи котельной по адресу: Петроградский район, ул.Блохина, д.18, корп.2, лит.Б и исполнительные чертежи тепловых сетей от котельной по адресу: Петроградский район, ул.Блохина, д.18, корп.2, лит.Б.

Исходя из изложенного, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях Организатора торгов по размещению в составе Документации сведений об условиях, сроках и порядке получения ТУ "Антикор", а также копии договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю с условиями подключения указанного объекта, выявила нарушение п.1 ч.1 ст.3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в нарушении принципа информационной открытости закупки, а вместе с ним, нарушение п. 1 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении требований о необходимости указания в Документации требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Мединжиниринг» вх.№14236 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю» (извещение №31502515632), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях Организатора торгов нарушения п.п.1,2 ч.1 ст.3, ч.5 ст.4 Закона №223-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мединжиниринг» вх.№14236 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю» (извещение №31502515632) обоснованной.

2. Признать в действиях Организатора торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации и проведении открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю» (извещение №31502515632) нарушения:

- пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 1 части 10 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в размещении в составе Документации сведений об условиях, сроках и порядке получения ТУ "Антикор", а также копии договора на подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю», с условиями подключения указанного объекта капитального строительства;

- части 5 статьи 4 Федерального Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», выразившееся в размещении Организатором торгов одновременно с Извещением о Закупке информации о Закупке, а именно, Документации и проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о закупке, путем нарушения порядка такого размещения.

3. Организатору торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" выдать обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения

открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю», путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки и аннулирования Закупки (извещение №31502515632).

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 июля 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

на основании решения Комиссии от 13.07.2015 № Т02-332/15 по жалобе ООО «Мединжиниринг» вх.№14236 от 02.07.2015 на действия Организатора торгов ООО "Петербургтеплоэнерго" при организации открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г.Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю» (извещение №31502515632), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - ООО "Петербургтеплоэнерго" выдать обязательное для

исполнения предписание об устранении нарушений организации и проведения открытого запроса предложений «Генеральный подряд на проектирование и техническое перевооружение котельной расположенной по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Блохина, д.18, корп.2, лит.Б, проектирование и строительство тепловых сетей от котельной для подключения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, Петроградский район, ул. Яблочкова, д.9, лит.Ю» (извещение №31502515632) путем отмены всех юридически значимых документов, составленных в ходе проведения Закупки и аннулирования процедуры открытого запроса предложений (извещение №31502515632).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 03 августа 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.