

РЕШЕНИЕ № 5-2/87-11

25 мая 2011 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 25 мая 2011 года.

Текст решения в полном объеме изготовлен 30 мая 2011 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия) в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В. – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Анисимова О.Н. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. – член комиссии, специалист 1 разряда отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «БиоСистемы» (далее Заявитель) на действия уполномоченного органа Комитета государственного заказа Вологодской области (далее Уполномоченный орган) и государственного заказчика Департамента здравоохранения Вологодской области (далее Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на поставку игл «НовоФайн», в присутствии представителей: Заказчика – ***** (Доверенность от 10.03.2011 № 1-13/481), ***** (доверенность от 14.02.2011 № 1-13/300), эксперта ***** (паспорт <...> Уполномоченного органа - ***** (доверенность от 24.07.2009 № 18), ***** (доверенность от 16.08.2010 № 32), Заявителя - ***** (доверенность от 17.01.2001 № 5/11), ***** (доверенность от 17.01.2011 № 4/11),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ООО «БиоСистемы» на действия уполномоченного органа Комитета государственного заказа Вологодской области, государственного заказчика Департамента здравоохранения Вологодской области.

Согласно представленным документам Комитет государственного заказа Вологодской области проводит открытый аукцион в электронной форме на поставку игл «НовоФайн», номер извещения 0130200002411000855.

Заявитель в своей жалобе считает, что описание закупаемого товара, приведенное в Техническом задании, нарушает нормы законодательства о размещении заказов и ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения доступа к участию в торгах и ограничения количества участников торгов.

Так в описании технических характеристик товара – «30G (0,3 x 0,8 мм) № 100» указание точных размеров (вместо допустимого диапазона) ведет к ограничению конкуренции.

Просит признать недействительными положения документации об аукционе – описание товара в части, устанавливающей ограничение доступа к участию в аукционе лиц, предлагающих товары других производителей (диаметр). Приостановить размещение заказа и продлить срок на прием заявок.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласны. Считают, что составление технического задания аукционной документации по открытому аукциону в электронной форме на поставку игл «НовоФайн» или эквивалент проведено надлежащим образом и отражает потребности Заказчика.

Просят признать жалобу необоснованной.

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов установлено следующее.

В соответствии с частью 2.1 статьи 57 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ (ред. от 21.04.2011) "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее ФЗ – 94, Федеральный закон № 94) жалоба на положение документации об открытом аукционе в электронной форме может быть подана участником размещения заказа до окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Уполномоченный орган 11 мая 2011 года разместил на Общероссийском официальном сайте извещение и аукционную документацию на проведение открытого аукциона в электронной форме № 0130200002411000855. Аукцион проводится на электронной площадке: www.sberbank-ast.ru.

Срок окончания подачи заявок установлен 19.05.2011 года в 9 час. 00 мин.

В Управление жалоба поступила 18.05.2011 года.

Таким образом, жалоба Заявителем подана в установленный срок и соответствует требованиям части 5 статьи 57 и статье 58 Федерального закона № 94.

Постановлением Правительства Вологодской области от 06.12.2005 года № 1248 (ред. от 03.12.2010) "Об органе исполнительной государственной власти области, уполномоченном на осуществление функций по размещению заказов для государственных заказчиков области" утвержден порядок взаимодействия уполномоченного органа и государственного заказчика области при размещении заказов для государственных нужд области.

В силу пункта 3.1 Порядка для начала процедур открытого (закрытого) аукциона (в настоящем разделе под открытым аукционом подразумевается также открытый аукцион в электронной форме) государственный заказчик области направляет средствами автоматизированной информационной системы "Государственный заказ Вологодской области" письмо (электронную заявку) в адрес уполномоченного органа, подписанное руководителем государственного заказчика области (иным уполномоченным лицом государственного заказчика области) с использованием электронной цифровой подписи, которое должно содержать в том числе:

- полные характеристики закупаемых товаров, работ, услуг.

Таким образом, ответственность за составление в этой части технического задания несет государственный заказчик. В данном случае Департамент здравоохранения Вологодской области.

В разделе III Информационной карты в пункте 6 Заказчиком включены требования к техническим характеристикам закупаемого товара:

1.

	Технические характеристики товара и иные показатели товара	Количество товара: 4 000 упаковок. Характеристики товара: Иглы «НовоФайн» или эквивалент, 30G (0.3 x 8 мм) №100 к инсулиновым шприц-ручкам. Остаточный срок годности товара: остаточный срок годности товара <u>на момент поставки</u> на уполномоченный склад должен составлять не менее 50% нормативного срока годности.
--	--	---

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 ФЗ N 94-ФЗ документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона.

Частью [2 статьи 34](#) Федерального закона № 94 документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требованиям к их безопасности, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании части 3 статьи 34 ФЗ – 94 документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент". Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В силу пункта 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ - 94 документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении

работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Как установлено Комиссией по контролю в сфере размещения заказов, на территории субъекта Российской Федерации – Вологодской области 80 % больных диабетом (взрослые пациенты с нормальной массой тела) в домашних условиях используют инсулиновые шприц-ручки «НовоФайн». Обеспечение их шприц-ручками и расходным материалом инсулиновыми иглами является обязанностью государства в лице его уполномоченных органов. На территории Вологодской области – Департамент здравоохранения Вологодской области.

Комиссией по контролю в сфере размещения заказов установлено, что товарный рынок игл инсулиновых является функционирующим. На товарном рынке представлены иглы различных производителей, различных диаметров и длины для разных категорий больных по возрасту и весу:

Sanofi-Aventis, Novo Nordisk, Eli Lilly, Becton Dickinson, B. Braun, Berlin Chemie, Owen Mumford - 29G (0,33) x 8mm, 30G (0,3) x 8mm, 31G (0,25) x 8mm.

Не все перечисленные производители выпускают иглы диаметром 30 G.

Заявитель предлагает поставить иглы производителя Owen Mumford торговой марки Unifaine Pentips – 31G x 8 мм.

Представители Заказчика заявляют, что им требуется диаметр игл 30G, как самые надежные и практичные.

Заказчик, исходя из своих потребностей, установил требования к техническим характеристикам: 30G (0,3 x 8 мм) №100, где 30 G диаметр иглы соответствующий 0,3 мм, 8 мм – длина иглы, № 100 – количество в упаковке, и тем самым не нарушил пункт 1 части 4 статьи 41.6 ФЗ -94.

Кроме того, Заказчик выполнил и требования части 3 статьи 34 ФЗ – 94, то есть при указании на товарный знак «НовоФайн», указал «или эквивалент».

Комиссией установлено, что инсулиновые иглы с указанными техническими характеристиками 30G (0,3 x 8 мм) №100, выпускают различные производители: Novo Nordisk – Дания с товарным знаком Novo-Fain, Becton Dickinson – США, Ирландия, Германия с товарным знаком Micro-Fain, иглы INSUPEN для инсулиновых ручек совместимые со всеми имеющимися в продаже инсулиновыми ручками и устройствами для введения инсулина (Eli Lilly, Novo Nordisk, Owen Mumford, Sanofi Aventis и др.).

На основании фактов, установленных Комиссией, доказательств нарушения Заказчиком части 3.1 статьи 34 ФЗ – 94, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, не установлено.

Не установлено Комиссией и нарушения части 2 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», что при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов в соответствии со статьей 17 Федерального закона № 94 провела внеплановую проверку. Нарушений законодательства в сфере размещения заказов не установлено.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 17, 60 Федерального закона № 94, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «БиоСистемы» необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: