

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России)

125047, г. Москва, ул. 4-ая Тверская-Ямская, д. 16

ООО «РТС-тендер»

Наб. Тараса Шевченко, д. 23-А, г. Москва, 121151

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-2068/2020 о нарушении
процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.02.2020 Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

Заместителя председателя Комиссии:

рассмотрев жалобу ООО «СтройРегион» на действия ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на комплексное обследование технического состояния здания хирургического корпуса (реестровый № 32008784877),

в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба на действия заказчика при проведении указанной закупки.

Жалоба рассмотрена по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Действия (бездействие) заказчиков, комиссии по осуществлению закупок по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 4 - 6 части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках отдельными юридическими лицами), обжалуются в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 пункту 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в административном порядке осуществление заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В свою очередь, Законом о закупках провозглашены принципы, которым должны соответствовать действия заказчика при проведении конкурентной процедуры в порядке регулирования указанного закона. К таковым относятся принцип информационной открытости, равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Отклонение заявки участника закупки без законных на то оснований, свидетельствует о несоблюдении заказчиком требований ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, в связи с чем рассматриваемая жалоба заявителя попадает под основания, предусмотренные ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, и подлежит рассмотрению антимонопольным органом в административном порядке.

Заявитель в жалобе не согласен с действиями заказчика по отклонению его заявки от участия в торгах.

Комиссия Управления, рассмотрев жалобу заявителя, приняла решение о признании ее необоснованной.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе

Как следует из материалов дела, заказчиком в единой информационной системе закупок опубликовал извещение о проведении закупки.

Федеральное государственное автономное учреждение «Национальный медицинский исследовательский центр нейрохирургии имени академика Н.Н. Бурденко» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России объявило Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Комплексное обследование технического состояния здания хирургического корпуса». Извещение № 32008784877 от 21.02.2020.

Начальная (максимальная) цена Договора (цена лота) 12 051 898 (Двенадцать миллионов пятьдесят одна тысяча восемьсот девяносто восемь) рублей 00 копеек, в том числе НДС (если НДС предусмотрен).

Заявитель подал заявку на участие в аукционе в соответствии с аукционной документацией. Заявке был присвоен порядковый номер <...> .

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе № 1418509, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства» от 30.01.2020, заявка заявителя была отклонена со следующим обоснованием решения: согласно п. 19 статьи 3.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ и п. 9.23 ч.9 «Положения о закупке товаров, работ, услуг ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России не допускается в первой части заявки указание сведений об участнике.

Заявитель считает отклонение необоснованным по следующим причинам. Согласно аукционной документации, а именно ТОМ 2 «Информационная карта аукциона в электронной форме», п. 14 «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению», раздел «Порядок подготовки и оформления Заявки в электронном виде:» (стр. 6) п. 4. гласит: «Каждый оригинал документа в составе Заявки (кроме оригиналов документов, выданных третьими лицами (не участником закупки)) должен быть подписан от имени участника закупки уполномоченным лицом, и скреплен печатью (при наличии печати) в соответствии с документацией о закупке».

В связи с изложенным, по мнению заявителя, учитывая, что первая часть заявки является оригиналом документа, заявитель полностью выполнил требования документации, а именно подписал документ уполномоченным лицом и скрепил печатью. Выполнить данное требование документации и одновременно требование об не указании сведений об участнике закупки невозможно.

Комиссия Управления не может согласиться с указанной позицией заявителя по следующим правовым основаниям.

В соответствии с пунктом 19 статьи 3.4 Закона о закупках Заявка на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме состоит из двух частей и ценового предложения. Первая часть заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике конкурса, аукциона или запроса предложений и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Кроме того, согласно пункту 21 статьи 3.4 Закона о закупках в случае содержания в первой части заявки на участие в конкурсе в электронной форме, аукционе в электронной форме, запросе предложений в электронной форме сведений об участнике таких конкурса, аукциона или запроса предложений и (или) о ценовом предложении либо содержания во второй части данной заявки сведений о ценовом предложении данная заявка подлежит отклонению.

Таким образом, именно требованиями Закона на участника закупки возложена обязанность по обеспечению конфиденциальности в составе первых частей заявок, которую он не исполнил. Кроме того, документация не содержала требований о том, что участник закупки должен заверить первую часть заявки печатью юридического лица. В связи с чем Комиссия Управления не находит правовых и фактических обстоятельств для вывода об обоснованности доводов жалобы.

С учетом изложенного и, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройРегион» на действия ФГАУ «НМИЦ нейрохирургии им. ак. Н.Н. Бурденко» Минздрава России при проведении закупки необоснованной.
2. Снять ограничения с закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 05.02.2020 № ПО/5672/20.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.