

РЕШЕНИЕ

по делу № 051/10/18.1-41/2019

г. Мурманск

Резолютивная часть решения оглашена «07» февраля 2019 года

В полном объёме решение изготовлено «12» февраля 2019 года

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

председатель комиссии Мурманского УФАС России:

Попова И.Н. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области;

члены комиссии Мурманского УФАС России:

Воронина К.Ф. – начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Фирсова Н.М. – главный специалист-эксперт отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии:

представителей Баренцево-Беломорского территориального управления Федерального агентства по рыболовству – <...> (по доверенности), <...> (по доверенности),

представителя общества с ограниченной ответственностью «Лифт Северо-Запад» - <...> (по доверенности),

в присутствии члена комиссии по проведению торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком на территории Мурманской области – <...>,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту решения – Закон о защите конкуренции) жалобу общества с ограниченной ответственностью «Лифт Северо-Запад» (далее по тексту решения – ООО «Лифт Северо-Запад», Общество, Заявитель) на действия Баренцево-Беломорского территориального управления Федерального агентства по рыболовству (далее по тексту – ББТУ, Управление, Организатор торгов) при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыболовным участком на территории Мурманской области (лот 4), извещение: 121218/3056625/01 (далее – Открытый аукцион, торги),

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области 31 января 2019 года обратился участник Открытого аукциона – ООО «Лифт Северо-

Запад» с жалобой на действия Организатора торгов при проведении Открытого аукциона.

Из существа поступившей жалобы следует, что по результатам рассмотрения заявок на участие в торгах Аукционная комиссия ББТУ приняла решение отказать Обществу в допуске к участию в Открытом аукционе по лоту 4.

Общество считает, что у Аукционной комиссии не было оснований для отказа ООО «Лифт Северо-Запад» в допуске к участию в торгах.

Заявитель просит признать жалобу обоснованной, выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен и считает, что действия Аукционной комиссии соответствовали требованиям действующего законодательства.

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России начато в 10 часов 00 минут 07 февраля 2019 года.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив доводы Заявителя, возражения Организатора торгов, исследовав представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок. Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Необходимым условием является установление нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров, установленных федеральными законами и иными правовыми актами.

Порядок заключения и расторжения договора пользования рыбноводным участком регламентирован Федеральным законом от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее по тексту решения - Закон об аквакультуре).

Согласно части 1 статьи 10 Закона об аквакультуре договор пользования рыбноводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов), за исключением случаев, предусмотренных частью 3 настоящей статьи.

Порядок организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право

заключения договора пользования рыбоводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 2 статьи 10 Закона об аквакультуре).

Правила организации и проведения аукционов на право заключения договора пользования рыбоводным участком утверждены постановлением Правительства РФ от 15.05.2014 № 450 (далее - Правила).

Согласно пункту 107 Правил на основании результатов рассмотрения заявок об участии в аукционе комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и признании заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящими Правилами.

В соответствии с пунктом 21 Правил основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 20](#) настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным [пунктами 37, 38, 41, 94, 95, 100 и 142](#) настоящих Правил;

г) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 37 и 38](#), или [94 и 95](#), или [142](#) настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

Согласно протоколу №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 28.01.2019 (далее по тексту решения - Протокол) Аукционной комиссией было принято решение об отказе в допуске Обществу к участию в торгах.

В обоснование принятого решения в Протоколе указано: «представленные документы содержат недостоверные сведения (пп г) п. 21 постановления Правительства РФ от 15.05.2014 № 450)».

В силу пункта 94 Правил, в заявке об участии в аукционе кроме всего прочего должны содержаться сведения о месте нахождения юридического лица, подающего такую заявку.

В заявке ООО «Лифт Северо-Запад» в качестве места нахождения было указано следующее: «183038, г. Мурманск, ул. Карла Либкнехта, д. 27».

В выписке из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Лифт Северо-Запад», полученной на сайте Федеральной налоговой службы, в качестве места нахождения был зарегистрирован тот же адрес.

Однако в графе «Адрес (место нахождения)» 30.11.2018 регистрирующим органом была внесена запись «Сведения недостоверны (результаты проверки достоверности содержащихся в ЕГРЮЛ сведений о юридическом лице)».

Кроме того, как пояснили представители Организатора торгов, ББТУ был направлен запрос в ИФНС России по г. Мурманску с просьбой сообщить основания и способы проведения мероприятий по проверке достоверности указанных сведений (письмо Управления от 22.01.2019 № 05-77/293).

На данное обращение ИФНС России по г. Мурманску пояснило, что проверка осуществлялась в соответствии с приказом ФНС России от 11.02.2016 № ММВ-7-14/72@ «Об утверждении оснований, условий и способов проведения указанных в пункте 4.2 статьи 9 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» мероприятий, порядка использования результатов этих мероприятий, формы письменного возражения относительно предстоящей государственной регистрации изменений устава юридического лица или предстоящего внесения сведений в Единый государственный реестр юридических лиц, формы заявления физического лица о недостоверности сведений о нем в Едином государственном реестре юридических лиц». Данная проверка осуществлялась путем выхода сотрудниками по указанному адресу, в ходе которой и было установлено, что ООО «Лифт Северо-Запад» не находится по месту своего нахождения.

Таким образом, руководствуясь подпунктом «г» пункта 21 Правил Аукционной комиссией было принято решение об отказе ООО «Лифт Северо-Запад» в допуске к участию в Открытом аукционе.

Комиссия Мурманского УФАС России не усматривает в действиях Аукционной комиссии нарушений Правил, заявка ООО «Лифт Северо-Запад» отклонена на законных основаниях, по причине представления недостоверных сведений.

Принимая во внимание фактические обстоятельства дела, Комиссия Мурманского УФАС России, руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Лифт Северо-Запад» на действия Баренцево-Беломорского территориального управления Федерального агентства по рыболовству при проведении аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком на территории Мурманской области (лот 4), извещение: 121218/3056625/01 необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Мурманского УФАС России:

И.Н. Попова

Члены комиссии

Мурманского УФАС России:

К.Ф. Воронина

Н.М. Фирсова