П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

г. Омск

Дело № 055/04/7.32.4-1367/2020

12.01.2021

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) < … > в соответствии с полномочиями, установленными статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев постановление прокурора Азовского немецкого национального района Омской области о возбуждении производства по делу об административном правонарушении от 16.12.2020 и материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1367/2020 в отношении должностного лица – главы Звонаревокутского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (далее – Звонаревокутское сельское поселение) <…>по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

в отсутствие должностного лица – главы Звонаревокутского сельского поселения <…>,

в отсутствие прокурора Азовского немецкого национального района Омской области,

в отсутствие защитника <…>,

руководствуясь статьей 29.7 КоАП РФ,

У С Т А Н О В И Л А:

Прокуратурой Азовского немецкого национального района Омской области

(далее – Прокуратура) проведена проверка соблюдения требований земельного законодательства в деятельности Администрации Звонаревокутского сельского поселения.

Прокуратура указывает, что в соответствии частью 2 статьи 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Порядок организации и проведения аукционов на право заключения договора аренды, продажи земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, определен в статьях 39.11-39.13, 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.11 ЗК РФ решение о проведении аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности (далее также - аукцион), принимается уполномоченным органом, в том числе по заявлениям граждан или юридических лиц.

Пунктом 18 статьи 39.11 ЗК РФ предусмотрено, что организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона («шаг аукциона»).

В силу пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок соответствующие документы.

Согласно пункту 4 статьи 39.12 ЗК РФ прием документов прекращается не ранее чем за пять дней до дня проведения аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В ходе проверке установлено, что постановлением от 15.09.2020 № 72 Администрацией Звонаревокутского сельского поселения (далее – Постановление от 15.09.2020 № 72) принято решение о проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже земельного участка, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования Звонаревокутского сельского поселения, общей площадью 1239 +/- 12 кв.м, кадастровый номер <...> :01:000000:694, разрешенное использование: для ведения личного подсобного хозяйства, расположенный по адресу: Омская обл., Азовский немецкий национальный муниципальный район, деревня Круч,

ул. Солнечная (далее – Аукцион).

Согласно извещению о проведении Аукциона время окончания приёма заявок на участие в Аукционе 19.10.2020 до 09:00 час., дата и время проведения Аукциона 26.10.2020 в 11:00 час.

Вместе с тем 09.10.2020 года, то есть до дня окончания приема заявок составлен протокол приёма заявок на участие в Аукционе (далее – Протокол приёма заявок) и подписан организатором аукциона главой Звонаревокутского сельского поселения <…> <…>, что нарушает права потенциальных участников аукциона.

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют, что действия Администрации Звонаревокутского сельского поселения, выразившиеся в составлении Протокола приёма заявок ранее окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе, являются нарушением земельного законодательства и образуют состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

По факту данного административного правонарушения прокурором Азовского немецкого национального района Омской области 16.12.2020 вынесено постановление о возбуждении производства об административном правонарушении, предусмотренном частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в отношении должностного лица – главы Звонаревокутского сельского поселения <…> <…>

В соответствии с частью 1 статьи 28.8 КоАП РФ постановление прокурора Азовского немецкого национального района Омской области направлено в Омское УФАС России для рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – главы Звонаревокутского сельского поселения <…> <…>

Заместителем руководителя управления Омского УФАС России вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 28.12.2020 № 055/04/7.32.4-1367/2020 .

При рассмотрении настоящего административного дела 12.01.2021 уполномоченным должностным лицом Омского УФАС России материалы дела № 055/04/7.32.4-1367/2020 были всесторонне изучены и им дана следующая оценка.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно примечанию к указанной статье под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, совершившее административное правонарушение, в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководителей и других работников организаций.

Решением Совета Звонаревокутского сельского поселения от 29.01.2016 № 1-1 <…> <…> избрана на должность главы Звонаревокутского сельского поселения.

В соответствии с Уставом Звонаревокутского сельского поселения, утвержденным решением Совета Звонаревокутского сельского поселения от 26.04.2013 № 5-13 (далее - Устав), глава Звонаревокутского сельского поселения является высшим должностным лицом Звонаревокутского сельского поселения (часть 1 статьи 27 Устава).

Срок полномочий главы Звонаревокутского сельского поселения составляет 5 лет (часть 3 статьи 27 Устава).

Согласно части 3 статьи 17 Устава структуру органов местного самоуправления Звонаревокутского сельского поселения составляет, в том числе глава Звонаревокутского сельского поселения.

В соответствии с частями 1,2 статьи 44 Устава органы местного самоуправления от имени сельского поселения самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное или в постоянное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти Российской Федерации (органам государственной власти Омской области) и органам местного самоуправления иных муниципальных образований, отчуждать, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Протокол приёма заявок подписан организатором торгов главой Звонаревокутского сельского поселения – <…> <…>

Таким образом, глава Звонаревокутского сельского поселения <…> <…> являясь должностным лицом в понятии статьи 2.4 КоАП РФ, в нарушение требований действующего законодательства совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 10

статьи 7.32.4 КоАП РФ.

В материалы дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1367/2020 представлены письменные объяснения <…> <…>, в которых последняя указывает, что вышеназванное нарушение допущено ею в связи с невнимательностью.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Вина должностного лица – главы Звонаревокутского сельского поселения <…> <…> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а также место, время и способ совершения ею указанного правонарушения подтверждается находящимися в материалах дела № 055/04/7.32.4-1367/2020 доказательствами:

– постановлением прокурора Азовского немецкого национального района Омской области от 16.12.2020;

– извещением о проведении Аукциона;

– Протоколом приёма заявок;

– решением от 29.01.2016 № 1-1 № «Об избрании Главы Звонаревокутского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области»;

– Уставом и другими материалами административного дела.

Таким образом, имеющиеся в деле № 055/04/7.32.4-1367/2020 материалы свидетельствуют о том, что нарушение Администрацией Звонаревокутского сельского поселения положений ЗК РФ произошло по вине должностного лица – главы Звонаревокутского сельского поселения <…> <…>

При рассмотрении 12.01.2021 дела об административном правонарушении № 055/04/7.32.4-1367/2020 учтено, что <…> <…>, являясь должностным лицом, имела возможность не нарушать нормы земельного законодательства, однако не приняла должных мер к их соблюдению, результатом чего явилось совершение ею административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Инкриминируемое указанному должностному лицу административное правонарушение не является малозначительным, поскольку, как следует из материалов дела, нарушение действующего законодательства, явилось результатом ненадлежащего исполнения <…> <…> своих должностных обязанностей.

Отсутствие каких-либо последствий не может свидетельствовать о малозначительности совершенного правонарушения.

Объективная сторона правонарушения выражается в несоблюдении предусмотренных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи муниципального имущества.

Субъективная сторона данного правонарушения характеризуется тем, что должностное лицо должно было осознавать противоправность своего поведения по нарушению требований земельного законодательства, предвидеть возможность вредных последствий в виде наступления административной ответственности.

Административное правонарушение, предусмотренное частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, произошло 09.10.2020 (время совершения правонарушения) в помещении Администрации Звонаревокутского сельского поселения по адресу: Омская обл., Азовский немецкий национальный муниципальный район, с. Звонарев Кут, ул. Советская, д. 41 (место совершения правонарушения).

Обстоятельств, исключающих производство по настоящему административному делу, не установлено. Оснований для прекращения производства по делу об административном правонарушении не имеется.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, в соответствии со статьей 4.2 КоАП РФ не установлено.

В соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ обстоятельств, отягчающих административную ответственность не установлено.

Сведений об имущественном положении <…> <…> представлено не было.

За совершение правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, для должностных лиц установлена санкция в виде административного штрафа в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

При назначении административного наказания должностному лицу – главе Звонаревокутского сельского поселения <…> <…>. учитываются характер совершенного ею административного правонарушения, личность виновной, отсутствие сведений об имущественном положении данного должностного лица, а также отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность <…> <…>

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 2.1, 3.5, 4.1, 4.2, 4.3 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л А:

1. Признать должностное лицо – г л а в у Звонаревокутского сельского поселения <…> виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Назначить должностному лицу – главе Звонаревокутского сельского поселения <…> <…>е Владимировне<…> административное наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

При неуплате административного штрафа в срок сумма штрафа на основании части 5 статьи 32.2 КоАП РФ будет взыскана в принудительном порядке.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В силу части 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации сумма штрафа за нарушение антимонопольного законодательства подлежит зачислению в федеральный бюджет.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ОМСК БАНКА РОССИИ/УФК по Омской области г. Омск

ИНН 5503023028

КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области)

БИК 015209001

Счет № 40102810245370000044

Счет № 03100643000000015200

Код бюджетной классификации 161 1 16 01071 01 9000 140 «Административные штрафы, установленные главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы)».

ОКТМО 52701000

Назначение платежа: Административный штраф в соответствии с частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях по делу № 055/04/7.32.4-1367/2020 .

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать УИН 16100500000000825478.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления. Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в порядке, предусмотренном статьей 30.2 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

<…>