

Заказчику –  
ГБОУЗ «НОКБ»

Уполномоченному учреждению –  
ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ»  
и его аукционной комиссии

Оператору электронной площадки –  
АО «ЕЭТП»

Подателю жалобы –  
<...>

### РЕШЕНИЕ № 053/06/49-459/2023

по результатам рассмотрения жалобы

о нарушении законодательства Российской Федерации о контрактной системе

23 августа 2023 года

Великий Новгород

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

.....

в присутствии представителей:

заказчика – Государственного областного бюджетного учреждения здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница» – .....

податель жалобы – Индивидуальный предприниматель <...> и уполномоченное учреждение – Государственное областное казенное учреждение «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» – надлежащим образом уведомлены о дате, времени и месте рассмотрения, своих представителей не направили,

рассмотрев жалобу участника закупки жалоба участника закупки – Индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» (далее - ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ») при осуществлении им совместно с заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница» (далее – ГОБУЗ «НОКБ») закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: катетеров для периферических сосудов, игл спинальных, извещение № 0850200000423001197 о проведении которого в редакции № ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 03.08.2023, и проведя внеплановую проверку осуществления данной закупки,

УСТАНОВИЛА:

16.08.2023 в Новгородское УФАС России поступила жалоба участника закупки – ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» при осуществлении им совместно с заказчиком – ГОБУЗ «НОКБ» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: катетеров для периферических сосудов, игл спинальных, извещение № 0850200000423001197 о проведении которого в редакции № ИИ1 было размещено на официальном сайте 03.08.2023 (вх. № 4519-ЭП/23 Новгородского УФАС России; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), с соблюдением требований, предусмотренных статьей 105 Закона о контрактной системе.

Суть доводов Жалобы сводится к следующему.

Податель Жалобы участвовал в рассматриваемой закупке (идентификационный номер заявки – 8).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика,

исполнителя) от 11.08.2023 (далее – Протокол) заявка подателя Жалобы аукционной комиссией уполномоченного учреждения была отклонена по следующему основанию:

«Несоответствие информации, установленной заказчиком в разделе 1 Приложение №1 (Описание объекта закупки) к извещению о проведении электронного аукциона (далее – Приложение №1).

В составе заявки по позициям 6-13 в отношении показателя «Длина» участник указал значение 3,5 дюйма. В соответствии с Приложением №1 требовалось указать не менее минимального значения показателя и не более максимального значения показателя, а именно, больше 8 см и меньше или равно 9 см».

С указанным основанием отклонения своей заявки податель Жалобы не согласен и считает, что дюйм (25,4 мм) является повсеместно используемой единицей измерения длины медицинских игл, значение 3,5 дюйма вписывается в требования заказчика (от 8 до 9 см).

Учитывая изложенное, податель Жалобы просит признать отклонение его заявки неправомерным.

Согласно представленным ГОБУЗ «НОКБ» возражениям на Жалобу (вх. № 4706/03 от 22.08.2023 Новгородского УФАС России) действия аукционной комиссии по отклонению заявки ее подателя заказчик считает правомерными, поскольку подателем Жалобы при подаче заявки не были соблюдены положения имеющейся инструкции по ее заполнению (далее – Инструкция), согласно которым единицы измерения показателей (характеристик) предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать установленным заказчиком в столбце 11 раздела 1 Приложения № 1 к извещению (описание объекта закупки).

Кроме того, согласно Постановлению Правительства РФ от 31.10.2009 № 879 «Об утверждении Положения о единицах величин, допускаемых к применению в Российской Федерации» дюйм относится к внесистемным единицам величин, которые могут применяться в промышленности, при этом «внесистемные единицы величин применяются только в случаях, когда количественные значения величин невозможно или нецелесообразно выразить в единицах СИ».

Присутствовавший на заседании Комиссии представитель заказчика поддержал возражения на Жалобу в полном объеме.

Одновременно с рассмотрением Жалобы на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией проводится внеплановая проверка осуществления рассматриваемой закупки.

В результате рассмотрения Жалобы и проведения внеплановой проверки установлено следующее.

В августе 2023 года заказчиком – ГОБУЗ «НОКБ» совместно с уполномоченным учреждения – ГОКУ МЦ «РЕЗЕРВ» проводится закупка путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: катетеров для периферических сосудов, игл спинальных.

Извещение о проведении рассматриваемой закупки было утверждено .....

21.07.2023 (далее – Извещение).

В силу пункта 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с пунктом 3.2 Извещения описание объекта закупки содержится в Приложении № 1.

Требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам, эксплуатационным характеристикам объекта закупки заказчиком приведены в разделе 1 Приложения № 1.

Показатели, позволяющие определить соответствие закупаемого товара установленным заказчиком требованиям, также содержатся в разделе 1 Приложения № 1.

Необходимо отметить, что раздел 1 Приложения № 1 представляет собой таблицу, содержащую наименования товаров, подлежащих поставке, их количество, наименования показателей (характеристик) данных товаров, требования к их значениям, удовлетворяющие потребности заказчика, и единицы измерения.

Требования к значениям показателей подлежащих к поставке товаров, удовлетворяющие потребности заказчика, приведены, в частности, в разделе 1 Приложения № 1 приведены в столбцах 5 «Минимальное значение показателя», 6 «Максимальное значение показателя».

В силу пункта 3 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе одним из электронных документов, включаемых в извещение об осуществлении закупки, является документ, содержащий требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и инструкцию по ее заполнению.

Требования к содержанию, составу заявки установлены статьей 43 Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке должна содержать предложение участника закупки в отношении объекта закупки, включающее с учетом положений части 2 настоящей статьи характеристики

предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с частью 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

Требования к содержанию заявки на участие в настоящем электронном аукционе и вышеупомянутая Инструкция заказчиком приведены в Приложении № 3 к Извещению (далее – Приложение № 3).

В пункте 2.1 Приложения № 3 заказчиком аналогичным образом установлено требование о представлении в составе заявки на участие в рассматриваемой закупке предусмотренного подпунктом «а» пункта 2 части 1 статьи 43 Закона о контрактной системе предложения участника закупки в отношении объекта закупки, включающего характеристики предлагаемого им товара.

Таким образом, участники рассматриваемой закупки, подавая заявки на участие в ней, должны были учитывать не только содержащиеся в разделе 1 Приложения № 1 требования к подлежащим поставке товарам, но и положения Инструкции.

Согласно пункту 1 Инструкции при установлении заказчиком значений показателей (характеристик) в столбцах 5 и (или) 6 («Максимальное значение показателя») раздела 1 Приложения № 1 к Извещению, участник закупки должен указать **конкретное значение** показателя (характеристики) предлагаемого к поставке товара, которое не должно быть ниже минимального значения, установленного в столбце 5, и не должно превышать максимальное значение, установленное в столбце 6.

При этом согласно пункту 5 Инструкции единицы измерения показателей (характеристик) предлагаемого участником закупки товара должны соответствовать установленным заказчиком в столбце 11 раздела 1 Приложения № 1 к извещению (описание объекта закупки).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 1 части 5 статьи 49 Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке **по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона.**

В силу положений пункта 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия такой информации и

документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Для товаров по позициям 6-13 «Игла спинальная, одноразового использования» раздела 1 Приложения № 1 заказчиком среди прочих показателей предусмотрен показатель «Длина», а в столбцах 5 и 6 указано его минимальное (более 8 см) и максимальное (менее или равно 9 см) значения.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать информацию относительно наименования объекта закупки, информацию (при наличии), предусмотренную правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с частями 5, 6 статьи 23 Закона о контрактной системе формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Вышеуказанные значения длин игл спинальных и единица измерения (см) установлены заказчиком не произвольно, а в соответствии с требованиями позиций КТРУ 32.50.13.110-00004167, 32.50.13.110-00004084, 32.50.13.110-00003916 и т.д. согласно Приложению № 1.

Однако в нарушение положений Инструкции и указанных позиций КТРУ податель Жалобы в своей заявке самовольно изменил единицу измерения с сантиметров на дюймы, что послужило причиной отклонения его заявки по основаниям указанным в Протоколе.

Учитывая изложенное, действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения по отклонению заявки подателя Жалобы являются обоснованными и правомерными, заявка подателя Жалобы требованиям Извещения в действительности не соответствовала.

Каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика, уполномоченного учреждения и его аукционной комиссии в результате проведения внеплановой проверки рассматриваемой закупки Комиссией не установлено.

Руководствуясь статьями 23, 33, 42, 43, 48, 49, пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу участника закупки – Индивидуального предпринимателя <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного учреждения – Государственного

областного казенного учреждения «Медицинский центр мобрезерва «Резерв» при осуществлении им совместно с заказчиком – Государственным областным бюджетным учреждением здравоохранения «Новгородская областная клиническая больница» закупки путем проведения электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий: катетеров для периферических сосудов, игл спинальных, извещение № 0850200000423001197 о проведении которого в редакции № ИИ1 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 03.08.2023, необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.