

Определение

об отложении рассмотрения дела № ТГ08-02/2014-221

16 апреля 2015 года

г.Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – «...» - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: «...» – начальник отдела закупок, «...» - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2014-221 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Город Ижевск» (далее – Администрация МО «Город Ижевск», Администрация г. Ижевска, Администрация), Управлением земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила:

заседании Комиссии 16.04.2015 года:

исутствии представителей:

заявителей – ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» - «...» по доверенности № 3 от 12.01.2015 года, по доверенности № 50 от 20.10.2014 года, по доверенности № 6 от 19.03.2015 года, по доверенности № 2 от 22.01.2015 года, по доверенности № 1 от 12.01.2015 года,

заявителей – ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» - «...» по доверенности № 3 от 12.01.2015 года, по доверенности № 50 от 20.10.2014 года, по доверенности № 6 от 19.03.2015 года, по доверенности № 2 от 22.01.2015 года, по доверенности № 1 от 12.01.2015 года,

заинтересованного лица - ООО «Транспорт Технологии Логистика» - «...» по доверенности № 10/15-Д от 06.03.2015 года,

заинтересованного лица – Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики - «...» по доверенности от 12.01.2015 № 06;

в отсутствии представителей:

ответчика - Администрации МО «Город Ижевск» надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

28.11.2014 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», ООО «Автосалон Северный», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум», ООО «Газель», потребительского кооператива «Автостоянка «Виразж» (вх. № 11539) о нарушении Администрацией МО «Город Ижевск», Управлением земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» требований антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на осуществление деятельности по инвестированию внебюджетных денежных средств в создание и приспособление в целях современного использования движимого и недвижимого имущества, в результате которого образуются многофункциональные комплексы для организованных стоянок транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Рассмотрев вышеуказанное заявление и представленные документы Удмуртским УФАС России было возбуждено настоящее дело № ТГ 08-02/2014-221 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации МО «Город Ижевск», Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 15.12.2014 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было назначено на 27.01.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Определением от 27.01.2015 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было отложено на 10.03.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация, к участию в деле качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Транспорт Технологии Логистика».

Определением от 10.03.2015 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было отложено на 16.04.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Определением от 17.03.2015 года к участию в деле в качестве заинтересованного лица было привлечено Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики (далее - Министерство) на основании ходатайства (от 11.03.2015 исх. № 1181/01-14), поступившего в Удмуртское УФАС России 16.03.2015 года.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики

пояснил, что полномочия по предоставлению земельных участков были переданы Министерству позднее, чем вынесено постановление Администрации МО «Город Ижевск» от 06.11.2014 № 1207, заинтересованность Удмуртской Республики в данном случае отсутствует, Министерство не считает себя заинтересованным лицом по данному делу.

Представитель ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» поддержал доводы, изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства вх. № 11539 от 28.11.2014 года.

Комиссией Удмуртского УФАС России было рассмотрено письменное пояснение Администрации г. Ижевска от 09.04.2015 исх. № 1834/01-21ДО, данное за подписью заместителя Главы Администрации г. Ижевска «...», в котором указывалось, что согласно пункту 1.2 проекта инвестиционного соглашения характеристика инвестиционного проекта определена в Приложении № 2 к проекту инвестиционного соглашения, а также указывается в точном соответствии с характеристикой инвестиционного проекта, предложенного Инвестором. Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска является лицом, уполномоченным органом местного самоуправления на право заключения инвестиционного соглашения, а также является стороной инвестиционного соглашения.

Администрация г. Ижевска поясняет, что защита интересов инвесторов заключается в осуществлении целого ряда мероприятий, направленных на обеспечение равных прав при осуществлении инвестиционной деятельности, а именно:

- постановление Администрации г. Ижевска от 06.11.2014 № 1207 было опубликовано в установленном законом порядке;
- извещение о проведении рассматриваемого конкурса размещено на сайте Администрации г. Ижевска, в газете «Известия Удмуртской Республики»;
- сформированы единые требования к участникам данного конкурса;
- представлены на всеобщее ознакомление критерии конкурса, порядок оценки конкурсных предложений, состав конкурсной комиссии.

Администрация г. Ижевска поясняет, что земельные участки, определенные рассматриваемым инвестиционным соглашением, являются землями общего пользования, в отношении ряда участков были заключены договоры безвозмездного срочного пользования, а именно:

1) земельный участок с кадастровым номером: 18:26:030034:748, площадь 12383 кв.м. – заключен договор безвозмездного срочного пользования от 24.02.2014 № 104 между Администрацией г. Ижевска и МУП г. Ижевска «Управление по эксплуатации, содержанию и сервису городских фондов» для строительства муниципальных стоянок и парковок для авто и мототранспорта с пунктами охраны общественного порядка. Соглашением от 21.10.2014 № 104/1 данный договор был расторгнут;

2) земельный участок с кадастровым номером: 18:26:030034:772, площадь 8000 кв.м. - заключен договор безвозмездного срочного пользования от 24.02.2014 № 109 между Администрацией г. Ижевска и МУП г. Ижевска «Управление по эксплуатации, содержанию и сервису городских фондов» для строительства муниципальных стоянок и парковок для авто и мототранспорта с пунктами охраны общественного порядка. Соглашением от 21.10.2014 № 109/1 данный договор был расторгнут;

3) земельный участок с кадастровым номером: 18:26:040551:16, площадь 5526 кв.м. - заключен договор безвозмездного срочного пользования от 24.02.2014 № 108 между Администрацией г. Ижевска и МУП г. Ижевска «Управление по эксплуатации, содержанию и сервису городских фондов» для строительства муниципальных стоянок и парковок для авто и мототранспорта с пунктами охраны общественного порядка. Соглашением от 21.10.2014 № 108/1 данный договор был расторгнут.

Кадастровая стоимость земельных участков определяется исходя из вида разрешенного использования земли общего пользования, установлена в размере 1 руб. (пункт 2.5 постановления Минэкономразвития РФ от 12.08.2006 № 222), при изменении вида разрешенного использования стоимость будет изменена.

Для размещения 1 машиноместа необходимо площадь 25 кв.м. (п. 11.22 СП 42.13330.2011). Ориентировочная стоимость 1 кв.м. асфальтового покрытия – 2200 руб./кв.м. для учета стоимости возводимых в качестве multifunctional комплексов забора, шлагбаума, освещения – коэффициент 1,15. Общий объем инвестиций для создания 15 multifunctional комплексов (1600 машиномест) составляет $1600 * 25 * 2200 * 1,15 = 101200000$ руб.

Администрация г. Ижевска поясняет, что предоставление земельных участков победителю конкурса на право заключения инвестиционного соглашения предполагается осуществлять в соответствии с законодательством об инвестиционной деятельности (в том числе, на основании пункта 4 статьи 5 Закона Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 39-РЗ «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах») без проведения отдельных торгов, не в соответствии положениями Земельного кодекса Российской Федерации.

Управление земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска и Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в своих письменных пояснениях от 09.04.2015 исх. № 01-17-ОА/1713 и от 10.04.2015 б/н (соответственно) поддержали доводы Администрации г. Ижевска, изложенные в письменном пояснении от 09.04.2015 исх. № 1834/01-21ДО.

Рассмотрев письменные пояснения, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующему.

Отсутствие пояснений Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики, запрошенных определением о привлечении заинтересованного лица по делу № ТГ08-02/2014-221 от 17.03.2015 года препятствует рассмотрению данного дела по существу.

Также, Комиссией Удмуртского УФАС России было установлено, что ходатайство Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики (от 11.03.2015 исх. № 1181/01-14) подписано заместителем министра – «...». Согласно доверенности от 12.01.2015 № 06, выданной Министерством имущественных отношений Удмуртской Республики, у «...», присутствовавшего на рассмотрении дела № ТГ08-02/2014-221, отсутствуют полномочия заявлять ходатайство об отказе от участия в рассматриваемом деле о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Поскольку для рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных документов и информации, Комиссия считает необходимым отложить рассмотрение дела.

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с частями 1, 2, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221.

2. Назначить рассмотрение дела №ТГ08-02/20104-221

15 мая 2015 года на 09 часов 30 минут (время местное) в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

3. Ответчику по делу – Администрации г. Ижевска в срок **до 07 мая 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

3.1. поясните, что является объектом капитальных вложений рассматриваемой инвестиционной деятельности, в соответствии с нормами Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

3.2. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

4. Ответчику по делу - Управлению земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, представить в срок **до 07 мая 2015 года** в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

4.1. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

5. Ответчику по делу – Управлению благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» представить в срок **до 07 мая 2015 года** в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

5.1. поясните, что является объектом капитальных вложений рассматриваемой инвестиционной деятельности в соответствии с нормами Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»;

5.2. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

6. Заинтересованному лицу – Министерству имущественных отношений Удмуртской Республики представить в срок **до 07 мая 2015 года** в Удмуртское УФАС России:

6.1. поясните, каким образом планируемый Администрацией г. Ижевска конкурс оказывает влияние на права и законные интересы Удмуртской Республики и г. Ижевска;

6.2. поясните порядок заключения инвестиционного соглашения (на дату объявления рассматриваемого конкурса), в том числе укажите, правомерно ли при выборе лучшего инвестиционного проекта заключать договор аренды земельного участка не по итогам аукциона;

6.3. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

Явка лиц, участвующих в деле, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению и принятию решения по настоящему делу.

Запрашиваемую информацию представляет лицо, которое располагает сведениями, либо то лицо, у кого она находится.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...> При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с «...».

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»

«...»

«...»