

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 064/01/10-673/2022

8 ноября 2022 года

г. Саратов

Комиссия Саратовского УФАС России по рассмотрению дела № 064/01/10-673/2022 по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

1. руководитель управления, председатель Комиссии;
2. начальник отдела контроля рынков, член Комиссии;
3. старший государственный инспектор отдела контроля рынков, член Комиссии;

в присутствии председателя СНТ «Тембр», а также представителей АО «Ситиматик» (доверенность от 14.01.2022 № 5) и (доверенность от 06.06.2022 № 96),

рассмотрев дело № 064/01/10-673/2022 в отношении АО «Ситиматик» (ОГРН 1117746488232 , ИНН/КПП 7725727149/770401001, юридический адрес: 119435, г. Москва, вн.тер.г. МО Хамовники, пер. Большой Саввинский, д. 12, стр. 6) (далее также – Саратовский региональный оператор) по признакам нарушения п. 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2007 «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ходе рассмотрения дела представитель АО «Ситиматик» на вопрос председателя Комиссии о текущем состоянии дел по организации вывоза твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) с территории СНТ «Тембр» пояснил, что на текущий момент место (площадка) накопления ТКО не легализована, были направлены обращения в администрацию МО «Город Саратов», которая перекладывает ответственность на Департамент Гагаринского административного района МО «Город Саратов» (далее – Район).

Также представитель АО «Ситиматик» пояснил, что из анализа совокупности норм законодательства РФ в области обращения с ТКО, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации, устанавливающего требования к обустройству мест (площадок) накопления ТКО и порядку вывоза ТКО из мест накопления, следует, что основополагающим элементом системы обращения с ТКО является место (площадка) накопления ТКО, соответственно, бестарный способ вывоза ТКО не исключает необходимость определения места накопления ТКО как точки сбора региональным оператором отходов для бестарного способа вывоза.

Таким образом, по мнению представителя АО «Ситиматик», у Саратовского

регионального оператора отсутствует объективная возможность и обязанность для вывоза ТКО от СНТ «Тембр» бестарным способом ввиду отсутствия обустроенных в соответствии с требованиями законодательства РФ мест (площадок) накопления ТКО. Вывоз ТКО осуществлялся в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Саратовской области (ТСОО) из общедоступных мест (площадок) накопления ТКО включенных, в том числе, в муниципальный реестр в соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления ТКО и ведения их реестра, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 г. № 1039 (далее - Правила № 1039).

Представитель АО «Ситиматик» также пояснил, что проблема вывоза ТКО является актуальной для Района, поскольку в нем расположено большое количество садовых некоммерческих товариществ (СНТ), при этом плотное расположение участков СНТ не позволяет организовать места (площадки) накопления ТКО, ввиду чего места (площадки) накопления ТКО, определенные в ТСОО, предназначены для несколько СНТ. Зачастую у СНТ отсутствует инициатива не только по созданию собственных мест (площадок) накопления ТКО, но и по обращению в органы муниципальной власти для оказания содействия в выделении земель общего пользования для создания мест (площадок) накопления ТКО. В первом случае СНТ опасаются, что на их площадке будут осуществлять несанкционированное накопление ТКО члены других СНТ, что приведет к образованию несанкционированной свалки, поскольку количество контейнеров будет определено исходя из потребностей конкретного СНТ. Во втором случае СНТ опасаются ответственности, поскольку при выделении земель общего пользования для создания мест (площадок) накопления ТКО, на конкретное СНТ будет возложено бремя его содержания.

Присутствующая на рассмотрении дела председатель СНТ «Тембр» подтвердила приведенные доводы представителя АО «Ситиматик», отметив, что администрацией МО «Город Саратов» постановлением от 20.09.2022 № 3837 СНТ «Вычислитель», ТСН «Аграрник», ТСН «Рулон», СНТ «Тембр», СНТ «Разлив», СНТ «Ветерок», ТСН «Факел999», СНТ «Радуга-2002», СНТ «Ускорение-88», СНТ «Парус» и ТСН «Ветеран-91» было разрешено использование земель площадью 42 кв. м в кадастровом квартале 64:32:020529, адресный ориентир: муниципальное образование «Город Саратов», на расстоянии 1,2 км западнее д. Расловка, для размещения контейнерной площадки для накопления ТКО, сроком на 49 лет. Вместе с тем, в районе д. Расловка (от ж/д станции «Расловка-1» до ж/д станции «259 км») расположено около 50 СНТ, для которых данная контейнерная площадка будет предпочтительнее площадок, расположенных в с. Сабуровка и с. Шевыревка. Вследствие чего данной контейнерной площадкой будут пользоваться члены не только тех СНТ, которые были указаны в постановлении от 20.09.2022 № 3837, поэтому СНТ «Тембр» не готово брать на себя ответственность за содержание создаваемой контейнерной площадки для накопления ТКО.

Представитель АО «Ситиматик» в ходе рассмотрения дела выразил мнение, что проблему организации места (площадки) для накопления ТКО необходимо решать системно при содействии органов местной самоуправления.

Председатель СНТ «Тембр» пояснила, что вывоз ТКО осуществлялся силами самого СНТ «Тембр» при содействии органа местного самоуправления, предоставившего транспортное средство. Также она пояснила, что несмотря на то, что данная площадка была организована для СНТ «Тембр», в нее складировать ТКО жители с. Сабуровки, а также члены близлежащих СНТ, среди которых СНТ «Содружество» (386 участков).

В ходе рассмотрения дела представителем АО «Ситиматик» было заявлено ходатайство об отложении рассмотрения дела № 064/01/10-673/2022.

В целях всестороннего и объективного рассмотрения дела № 064/01/10-673/2022 о нарушении антимонопольного законодательства и руководствуясь п. 5 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Удовлетворить ходатайство АО «Ситиматик» об отложении рассмотрения дела № 064/01/10-673/2022.
2. Назначить рассмотрение дела № 064/01/10-673/2022 **на 6 декабря 2022 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Саратов, ул. Вольская, д. 81, 4 этаж.
3. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – СНТ «Вычислитель» (ОГРН 1026401180508, ИНН/КПП

6432232899/643201001, 410533 , г. Саратов, д. Расловка);

4. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – ТСН «Аграрник» (ОГРН 1066432033865, ИНН/КПП

6432231380/643201001, 410533 , г. Саратов, д. Расловка);

5. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – ТСН «Рулон» (ОГРН 1036403207114, ИНН/КПП

6432039609/643201001, 410533 , г. Саратов, д. Расловка);

6. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – СНТ «Разлив» (ОГРН 1036403203836, ИНН/КПП

6432034512/643201001, 410533 , г. Саратов, д. Расловка);

7. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – СНТ «Ветерок» (ОГРН 1026401180850, ИНН/КПП

6432037070/643201001, 410532 , г. Саратов, с. Сабуровка);

8. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – ТСН «Факел-999» (ОГРН 1026401178253, ИНН/КПП

6432230242/643201001, 410532 , г. Саратов, с. Сабуровка, ул. Школьная, д. 12)

9. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – СНТ «Радуга-2002» (ОГРН 1036403205574, ИНН/КПП

6432039574/6432039574, 410533 , г. Саратов, д. Расловка);

10. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – СНТ «Ускорение-88» (ОГРН 1026401180211, ИНН/КПП

6432030081/643201001, 410533 , г. Саратов, д. Расловка, тер. СНТ Ускорение-88);

11. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – СНТ «Парус» (ОГРН 1056403210599, ИНН/КПП

6432238509/643201001 , г.о. Город Саратов, д. Расловка, тер. СНТ Парус);

12. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – ТСН «Ветеран-91» (ОГРН 1026401182720, ИНН/КПП

6432037249/643201001, 410533 , г. Саратов, д. Расловка, тер. СНТ Ветеран-91;

13. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – МУП «Дорожник Заводского района» (ОГРН 1026402496031, ИНН/КПП 6451125902/645101001, 410039, г. Саратов, пр-кт Энтузиастов, д. 57);

14. Привлечь в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах рассматриваемого дела – ООО «СТМ Капитал» (ОГРН 1076453002625, ИНН/КПП 6453092917/643201001, 410506, г. Саратов, п. Расково, 1200 м западнее населенного пункта);

15. Заявителю – СНТ «Тембр» представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России:

1. Письменные пояснения о том, выходило ли СНТ «Тембр» к другим СНТ, расположенным в районе д. Расловка (от ж/д станции

- «Расловка-1» до ж/д станции «259 км»), с инициативой о совместном несении бремени содержания места (площадки) накопления ТКО, выделенной по постановлению Администрации МО «Город Саратов» от 20.09.2022 № 3837 ;
2. Сведения о лице, осуществлявшим по поручению администрации МО «Город Саратов» вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр» (с указанием наименования лица, а также даты осуществления вывоз ТКО);
 3. Любую информацию, необходимую, по мнению СНТ «Тембр», для полного и всестороннего рассмотрения дела с учетом доводов, изложенным в настоящем определении.
5. Ответчику – АО «Ситиматик» представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России
1. Письменные пояснения, о том, по какой причине АО «Ситиматик» не инициировало вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр» как с места несанкционированной свалки, как это предписано постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 ;
 2. Письменные пояснения, о том, по какой причине АО «Ситиматик» не приобрело контейнеры для места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр»;
 3. Сведения о некоммерческих садоводческих товариществах, расположенных в районе д. Расловка (от ж/д станции «Расловка-1» до ж/д станции «259 км»), с которыми АО «Ситиматик» заключило договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, без указания места (площадки) накопления ТКО;
 4. Любую информацию, необходимую по мнению АО «Ситиматик», для полного и всестороннего рассмотрения дела с учетом доводов, изложенным в настоящем определении.
6. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – Министерству природных ресурсов и экологии Саратовской области представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России любую информацию, необходимую, по мнению Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, для полного и всестороннего рассмотрения дела с учетом доводов, изложенным в настоящем определении.
7. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – Администрации МО «Город Саратов» представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России следующую информацию:
1. Письменные пояснения о том, каким образом администрация МО «Город

Саратов» видит решение проблемы вывоза ТКО с СНТ, расположенных в районе д. Расловка (от ж/д станции «Расловка-1» до ж/д станции «259 км»);

2. Письменные пояснения о том, осуществлялось ли Администрацией МО «Город Саратов» согласование с другими СНТ, расположенными в районе д. Расловка (от ж/д станции «Расловка-1» до ж/д станции «259 км»), расположение места (площадки) накопления ТКО, земля под которую была выделена по постановлению Администрации МО «Город Саратов» от 20.09.2022 № 3837;
 3. Письменные пояснения о том, по какой причине Администрация МО «Город Саратов» не инициировала вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр» как с места несанкционированной свалки;
 4. Сведения о некоммерческих садоводческих товариществах, расположенных в районе д. Расловка (от ж/д станции «Расловка-1» до ж/д станции «259 км») (с указанием наименования, ИНН, контактных данных, количества участков);
 5. Сведения о лице, осуществлявшим по поручению администрации МО «Город Саратов» вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр» (с указанием наименования лица, его ИНН, а также даты осуществления вывоз ТКО);
 6. Сведения о полигоне, на который осуществляло вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр», лицо, данные о котором запрошены в п. 7.3 настоящего определения (с указанием лица, осуществляющего эксплуатацию данного полигона);
 7. Любую информацию, необходимую по мнению Администрации МО «Город Саратов», для полного и всестороннего рассмотрения дела с учетом доводов, изложенным в настоящем определении;
 8. Направить представителя для участия в заседании Комиссии по рассмотрению дела № 064/01/10-673/2022, готового давать пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.
8. Лицам, располагающим сведениями об обстоятельствах дела – СНТ «Вычислитель», ТСН «Аграрник», ТСН «Рулон», СНТ «Разлив», СНТ «Ветерок», ТСН «Факел-999», СНТ «Радуга-2002», СНТ «Ускорение-88», СНТ «Парус», ТСН «Ветеран91 », СНТ «Горизонт» представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России любую информацию, необходимую, по мнению указанных лиц, для полного и всестороннего рассмотрения дела с учетом доводов, изложенным в настоящем определении.
9. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – МУП «Дорожник Заводского района» представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России следующую информацию:
1. Письменные пояснения о том, осуществлялось ли размещение на полигоне МУП «Дорожник Заводского района» ТКО лицами, осуществившими по поручению администрации МО «Город Саратов» вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр» (с указанием наименования лица, его ИНН, а также даты осуществления доставки ТКО); в случае если указанные ТКО

размещались на полигоне, представить информацию о том, кому выставялись счета за прием и утилизацию ТКО;

2. Любую информацию, необходимую по мнению МУП «Дорожник Заводского района», для полного и всестороннего рассмотрения дела, с учетом доводов, изложенных в настоящем определении.

10. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – ООО «СТМ Капитал» представить в срок до 02.12.2022 в Саратовское УФАС России следующую информацию:

1. Письменные пояснения о том, осуществлялось ли размещение на полигоне

ООО «СТМ Капитал» ТКО лицами, осуществившими по поручению администрации МО «Город Саратов», вывоз ТКО с места (площадки) накопления ТКО СНТ «Тембр» (с указанием наименования лица, его ИНН, а также даты осуществления доставки ТКО); в случае если указанные ТКО размещались на полигоне, представить информацию о том, кому выставялись счета за прием и утилизацию ТКО;

2. Любую информацию, необходимую по мнению ООО «СТМ Капитал», для полного и всестороннего рассмотрения дела с учетом доводов, изложенным в настоящем определении.

Явка представителей лиц, указанных в настоящем определении строго обязательна.