

13 сентября 2011 года г. Благовещенск

Комиссия Амурского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе: XXXXXXX - председатель Комиссии – руководитель управления; XXXXXXX - – начальник отдела государственных и муниципальных заказов; XXXXXXX - ведущий специалист-эксперт того же отдела,

в присутствии представителей уполномоченного органа – Отдел муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановск XXXXXXX, муниципального заказчика - Муниципального учреждения «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановск – XXXXXXX,

Участникам разъяснены права, порядок проведения проверки, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии.

провела внеплановую проверку действий уполномоченного органа - Отдел муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска и заказчика - Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по перепланировке здания поликлиники на 314 посещений в смену в г. Шимановск, Амурской области, объявленного 04.08.2011 извещением № 0123300016711000005.

Внеплановая проверка проведена на основании поступившей в Амурское УФАС России 06.09.2011 информации от ООО «Амурмедком» о действиях уполномоченного органа - Отдела муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска и заказчика - Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по перепланировке здания поликлиники на 314 посещений в смену в г. Шимановск, Амурской области, объявленного 04.08.2011

Общество полагает, что заказчиком и уполномоченным органом в нарушение положений Федерального закона о размещении заказов в один лот включены строительные работы, медицинское оборудование и мебель. Указанные действия ограничивают круг участников торгов и препятствуют подаче Обществом своего предложения на участие в торгах.

В ходе проведения внеплановой проверки представитель муниципального заказчика пояснил, что названный заказ размещен в соответствии с проектной документацией «На выполнение работ по перепланировке здания поликлиники на 314 посещений в смену в г. Шимановск Амурской области». 15.11.2010 года по результатам проведенного открытого аукциона МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» с ЗАО «Строительная компания № 1» заключен муниципальный контракт № 26 на выполнение работ по строительству «под ключ» здания поликлиники в городе Шимановске Амурской области». В связи с изменений норм и требований к проектированию общественных зданий и

изменением функционального назначения некоторых помещений, включая некоторые виды работ не предусмотренные названным контрактом был разработан проект по перепланировке здания поликлиники на 314 посещений в смену в г. Шимановск Амурской области. Срок исполнения обязательств по заключенному контракту – декабрь 2011 года. На основании изложенного, Учреждение полагает, что объединение в один лот выполнения работ и поставки товаров (медицинского оборудования и мебели) не противоречит требованиям Федерального закона о размещении заказов и не ограничивает круг участников торгов, поскольку позволяет осуществить одновременно сдачу всего объекта в целом. Размещение заказа приостановлено, муниципальный контракт по результатам торгов не заключен. Проектная документация на выполнение работ по перепланировке проходит государственную экспертизу.

Представитель уполномоченного органа пояснила, что условия исполнения контракта и требования аукционной документации в электронной форме формировались заказчиком и окончательно утверждены МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» и согласованы Отделом муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска.

Заслушав представителей муниципального заказчика и уполномоченного органа, изучив представленные материалы внеплановой проверки, информацию, размещенную на официальном сайте в сети Интернет Комиссия Амурского УФАС России установила следующее.

Постановлением исполняющего обязанности мэра города Шимановска от 03.08.2011 № 964 «О создании единых комиссий по размещению заказов уполномоченным органом» утвержден состав Единой комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Комитета строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации города Шимановска в следующем составе: Заречная Е.В. - председатель, Каюкалова Е.О. - заместитель председателя Единой комиссии, Лаврентьева Е.Н. - секретарь комиссии, Никулин Д.В., Золотарева Н.А., Боешко С.В. (по согласованию), Чуйкин В.Ю.

04 августа 2011 года на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru было размещено извещение № 0123300016711000005 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по перепланировке здания поликлиники на 314 посещений в смену в г. Шимановск, Амурской области, объявленного 04.08.2011. Заказчиком торгов определена – МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска». Уполномоченный орган – Отдел муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска. Максимальная цена контракта - 42116778 рублей. Источник финансирования - бюджет Амурской области. 10.08.2011 и от 12.08.2011 в извещение о проведении открытого аукциона внесены изменения. 12.08.2011 на официальном сайте размещены технические характеристики и смета. Срок подачи заявок с учетом внесенных изменений - 25.08.2011 в 18 часов 00 минут (время местное). Документация об аукционе утверждена 11.08.2011 приказом № 28/1 председателя Комитета строительства, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства администрации Шимановска, согласована начальником отдела

муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска Е.В. Заречной.

В соответствии с протоколом № 0123300016711000005-1 рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 30.08.2011 на участие в торгах подано 2 заявки. В соответствии с п. 5 названного протокола поступившие заявки признаны соответствующими требованиям, установленным в документации об открытом аукционе.

Согласно протоколу проведения торгов от 05.09.2011 последнее ценовое предложение составило 35378093 рублей (заявка под номером 2- ЗАО «Строительная компания №1»), предпоследнее предложение составило 35588677,41 рублей (заявка под номером 1 – ООО «Айхал-инвест»).

В соответствии с Техническим заданием документации об открытом аукционе в электронной форме в состав лота помимо выполнения строительно-монтажных работ включена поставка медицинского оборудования (стоматологическая установка, цифровой флюорограф, рентген диагностический и тп.), мебель, компьютерная техника.

Вместе с тем, довод представителя муниципального заказчика о том, что указанные строительно-монтажные работы и осуществление поставки товаров и оборудования выполняются «под ключ» являются необоснованными, поскольку указанный способ размещения заказа предусмотрен лишь при строительстве объекта, а не при осуществлении его перепланировки.

Довод заказчика об обоснованности включения в один лот выполнения работ и поставки различных товаров и оборудования Комиссия Амурского УФАС полагает необоснованным по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" настоящий закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Установление документацией об аукционе требований о выполнении строительно-монтажных работ и поставки одним подрядчиком медицинского оборудования, мебели и компьютерной техники и иных товаров различных наименований, функционально и технологически не связанных со строительно-монтажными работами ограничивает круг потенциальных участников размещения заказа, а

именно поставщиков и производителей указанных товаров, которые в силу ст. 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации не могут осуществлять выполнение работ по контракту.

Указанная позиция также изложена в Письме Федеральной антимонопольной службы от 23.05.2011 № ИА/19713 «О разъяснении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" из которой следует, что при осуществлении строительства объекта «под ключ» заказчик вправе предусмотреть в документации о торгах необходимость поставки и монтажа оборудования, неразрывно связанного с объектом строительства. При этом в качестве неразрывно связанного с объектом строительства оборудования необходимо рассматривать оборудование, поставка и установка которого невозможна впоследствии без изменения предусмотренных проектом конструктивных решений объекта капитального строительства.

Таким образом, действия должностного лица уполномоченного органа и муниципального заказчика нарушают ч.1 ст. 41.6, п.6.1. ч. 2.1. ст. 34 Федерального закона о размещении заказов, создают ограничение круга участников торгов и создают отдельным участникам торгов преимущественные условия участия, что влечет недопущение, ограничение конкуренции на торгах. Кроме того, такие действия могут способствовать поддержанию необоснованно высоких цен закупаемого товара и неэффективному расходованию бюджетных средств.

Ответственность должностного лица государственного заказчика и/или уполномоченного органа за названное нарушение предусмотрена частью 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В нарушение ч.2 ст. 19.1, п. 6.1. ч.3 ст. 41.6 Федерального закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме не содержит информацию или расчеты, использованные для установления начальной максимальной цены контракта закупаемого товара (медицинского оборудования, мебели, компьютерной техники).

Комиссией Амурского УФАС России также установлено, что 17.09.2010 Муниципальным учреждением «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» извещением размещенном на сайте www.shimanovsk.28rg.ru в сети Интернет был объявлен открытый аукцион на выполнение работ по строительству «под ключ» здания поликлиники в городе Шимановске Амурской области. Максимальная цена контракта установлена 142 767 984,00 рублей.

В соответствии с протоколом № 33 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 26.10.2010 принято решение признать открытый аукцион несостоявшимся и рекомендовать заказчику МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» заключить муниципальный контракт с единственным участником размещения заказа, который подал заявку на участие в открытом аукционе - ЗАО «Строительная компания №1».

15.11.2011 МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и

градостроительства администрации г. Шимановска» заключен муниципальный контракт № 26 с ЗАО «Строительная компания №1» на выполнение работ по строительству "под ключ" здания поликлиники в городе Шимановске Амурской области на сумму 142767984 рубля, что подтверждается записью № 00007.10.000029 реестра муниципальных контрактов.

В соответствии с п.1.6 указанного контракта проектно-сметная документация: документация на строительство Объекта, разработанная проектной организацией, в соответствии с техническим заданием и согласованная с заинтересованными организациями, прошедшая Государственную экспертизу, включающая в себя комплект рабочих чертежей и сметную документацию.

Согласно п.2.2. контракта генеральный подрядчик обязуется выполнить на свой риск собственными силами и силами привлеченных субподрядных организаций и средствами работы по строительству Объекта в соответствии с условиями контракта, заданием Муниципального заказчика и проектной документацией, включая возможные работы, определенно в нем не упомянутые, но необходимые для окончания строительства и ввода Объекта в эксплуатацию. Производит согласование со всеми заинтересованными организациями, ведет и представляет Муниципальному заказчику отчетность по стоимости выполненных работ на Объекте.

В соответствии с п.7 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком или заказчиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В действиях заказчика по невнесению изменений в уже существующую проектную документацию и объявление нового размещения заказа на выполнение строительно-монтажных работ на том же объекте капитального строительства могут присутствовать признаки коррупции, которые впоследствии могут повлечь неэффективное расходование бюджетных средств.

Проведя внеплановую проверку действий уполномоченного органа - Отдел муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска и заказчика - Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по перепланировке здания поликлиники на 314 посещений в смену в г. Шимановск, Амурской области, объявленного 04.08.2011 извещением № 0123300016711000005, руководствуясь ч.6 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. Признать уполномоченный орган - Отдел муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска и муниципального заказчика - Муниципальное учреждение «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» нарушившими ч.1 ст. 41.6, п.6.1. ч. 2.1. ст. 34, ч.2 ст. 19.1, п. 6.1. ч.3 ст. 41.6 Федерального закона о размещении заказов.

2. Выдать Отделу муниципального заказа и потребительского рынка администрации города Шимановска и муниципальному заказчику - Муниципальному учреждению «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации города Шимановска» предписание об устранении нарушений Федерального закона о размещении заказов.

Решение, принятое Комиссией по результатам рассмотрения жалобы может быть обжаловано в Арбитражный суд Амурской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: XXXXXXXX

Члены Комиссии: XXXXXXXX