РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы №014/01/18.1-926/2019

г. Якутск резолютивная часть оглашена «03» июля 2019 года

изготовлено в полном объеме «04» июля 2019 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

<…> – временно исполняющий обязанности руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председатель Комиссии;

<…> – главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

<…> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), член Комиссии;

При участии:

<…> – заявитель;

<…> – представитель Окружной администрации города Якутска по доверенности №543 от 27.12.2018;

Рассмотрев жалобу <…> на действия организатора торгов Окружную администрацию города Якутска при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) 17 июня 2019 года поступила жалоба <…> на действия организатора торгов Окружную администрацию г. Якутска при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с разрешенным использованием: под индивидуальный жилой дом, кадастровый номер <...> :35:112003:20579 (извещение № 170519/1020468/01 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru).

Заявитель в жалобе указывает на следующее:

Я , <...>, ознакомившись с указанным извещением на официальном сайте www.якутск.рф подала 13 июня 2019 г. заявку на участие в аукционе на заключение договора аренды земельного участка на территории городского округа «город Якутск» с кадастровым номером 14:35:112003:20579, площадью 1203 кв. м, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с приложением требуемых документов – копии паспорта, оригинал квитанции об оплате задатка.

Протоколом от 14 июня 2019 г. № 154-19 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с видом разрешенного использования: под индивидуальный жилой дом, Решением Единой комиссии было отказано в допуске к участию в аукционе по причине того, что отсутствует задаток в установленном размере.

Полагаю, что отказ в допуске к участию в аукционе является необоснованным. Решение аукционной комиссии по проведению аукциона, выразившееся в Протоколе №154-19 от 14 июня 2019 г. незаконным ш подлежащим отмене. Квитанцию об оплате задатка от 13 июня 2019 г. прилагаю, Согласно справке по операции от ПАО «СберБанк» перевод денег в размере 106 695,14 рублей (с учетом банковской комиссии 1500 рублей) с моего счета проведен в 10:00 утра 13 июня 2019 г. прилагаю. Реквизиты счета для перечисления задатка соответствуют тем, что указаны в извещении от 17 мая 2019 г. (прилагаю данное извещение). Заявки на участие в аукционе принимались до 17:00 часов 13 июня 2019 г., мной заявка была подана 10:53 часов 13 июня 2019 г. Согласно извещению задаток должен быть внесен Претендентом и поступить на указанный счет не позднее даты рассмотрения заявок на участие в аукционе. Рассмотрение заявок и прилагаемых к ним документов согласно извещению, должно было быть проведено в 11:00 часов 14 июня 2019 г. Прошу рассмотреть документы Единой комиссии - выписку и иные документы с банка (с учетом времени до 11:00 часов 14 июня 2019 года), послужившие основанием для отказа в допуске к участию в аукционе по причине отсутствия задатка. Оставляю право доказывать отсутствие задатка за Единой комиссией. Считаю, что мной были соблюдены все условия для участия в аукционе, а именно деньги в счет поступили до 11:00 часов 14 июня 2019 года. Возможно при сборе сведений по поступлениям задатков сотрудниками допущена ошибка.

Учитывая данные доводы, прошу признать данную жалобу обоснованной; отменить Решение аукционной комиссии по проведению аукциона, выразившееся в Протоколе №154-19 от 14 июня 2019 г.

Окружная администрация города Якутска представила письменные пояснения по доводам жалобы, согласно которым считает жалобу необоснованной.

Комиссия по рассмотрению жалобы, выслушав лиц, участвующих в

рассмотрении, изучив имеющиеся доказательства и материалы жалобы, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции указано, что действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Распоряжением Окружной администрации города Якутска от 19.04.2019 №672р решено организовать и провести аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с разрешенным использованием: под индивидуальный жилой дом (кадастровый номер <...> :35:112003:20579).

На официальном сайте для размещения информации о проведении торгов https://torgi.gov.ru 17 мая 2019 года опубликовано извещение №170519/1020468/01 о проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с разрешенным использованием: под индивидуальный жилой дом (далее – Извещение №170519/1020468/01).

Аукцион содержит один лот:

- Земельный участок, расположенный по адресу: Республика Саха

(Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с разрешенным использованием: под индивидуальный жилой дом (1203 кв. м.) с кадастровым номером 14:35:112003:20579.

В соответствии с извещением №170519/1020468/01 организатором торгов является Окружная администрация г. Якутска, 677000, РС (Я) г. Якутск, пр. Ленина, 15, 401 кабинет.

Извещением №170519/1020468/01 установлены следующие сроки проведения аукциона:

- Дата и время начала приема заявок: 18 мая 2019 г. с 09:00 часов по местному времени;
- Дата и время окончания приема заявок: 13 июня 2019 года в 17:00 часов по местному времени;
- Дата рассмотрения заявок на участие в аукционе: 14 июня 2019 года в 11:00 часов по местному времени;
- Дата проведения аукциона: 17 июня 2019 г. в 11:00 часов по местному времени.

13 июня 2019 года <…> подала заявку на участие в рассматриваемом аукционе.

14 июня 2019 года Организатор торгов провел процедуру рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с видом разрешенного использования: под индивидуальный жилой дом. Результаты процедуры оформлены протоколом №154-19 от 14.06.2019.

Согласно указанному протоколу, на участие в аукционе поступило 3 заявки, в том числе заявка <…> Аукционная комиссия, рассмотрев поступившие заявки, решила признать заявку <…> не соответствующей требованиям, изложенным в извещении о проведении аукциона, а именно, в связи с отсутствием задатка в установленном размере.

Порядок проведения торгов на право заключения договоров аренды земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, установлен главой V.1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (далее – ЗК РФ).

Согласно части 18 статьи 39.11 ЗК РФ организатор аукциона устанавливает время, место и порядок проведения аукциона, сроки подачи заявок на участие в аукционе, порядок внесения и возврата задатка, величину повышения начальной цены предмета аукциона ("шаг аукциона"). "Шаг аукциона" устанавливается в пределах трех процентов начальной цены предмета аукциона.

Пунктом 8 части 21 статьи 39.11 установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

Пунктом 7 Извещения о проведении аукциона установлен размер задатка – 100% от начальной цены предмета аукциона: 105 195 рублей 14 копеек.

Указанным пунктом так же указаны порядок внесения и банковские реквизиты:

Получатель платежа: Департамент имущественных и земельных отношений Окружной администрации города Якутска, 677000, Республика Саха (Якутия), г. Якутск, пр. Ленина, д. 15;

Банк Отделение – НБ Республики Саха (Якутия) в г. Якутске, р/с 40302810498055000002, л/с 55698035401, БИК 049805001

Назначение платежа: «Задаток на участие в аукционе «_____»

(указать предмет аукциона и наименование участника)

Платежные документы, в которых указано иное назначение платежа, не будут считаться документами, подтверждающими внесение задатка на участие в аукционе.

Задаток должен быть внесен Претендентом и поступить на указанный счет не позднее даты рассмотрения заявок на участие в аукционе.

<…> в составе заявки представила чек-ордер №4996, согласно которому, 13.06.2019 в 08-59 перевела на счет Департамента имущественных и земельных отношений Окружной администрации города Якутска сумму в размере 105 195,14 рублей.

Согласно информации, полученной от ПАО «Сбербанк России», перевод денежных средств по указанному чеку-ордеру произошел 14.06.2019 в 02-42 (по московскому времени).

Вместе с тем, согласно выписке из лицевого счета 55698035401, выданной Департаментов финансов Окружной администрации города Якутска, за период с 13.06.2019 по 17.06.2019 задаток от <…> на указанный счет не поступал.

Таким образом, на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе, задаток от <…> отсутствовал на счете, указанном Организатором торгов.

Согласно пункту 2 части 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

Комиссия Якутского УФАС России приходит к выводу о том, что Организатор торгов Окружная администрация города Якутска обоснованно отклонила заявку <…> на участие в аукционе в связи с отсутствием задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

На основании изложенного, Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», рассмотрев действия организатора торгов Окружной администрации города Якутска организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с разрешенным использованием: под индивидуальный жилой дом, кадастровый номер <…> :35:112003:20579 (извещение № 170519/1020468/01 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов: torgi.gov.ru), указанные в жалобе <…>, приходит к выводу о том, что указанные действия Окружной администрации города Якутска являются обоснованными и не нарушают процедуру открытого аукциона, порядок проведения которого установлен Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно пункту 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Якутского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу <…> на действия организатора торгов Окружную администрацию города Якутска (677000, РС (Я) г. Якутск, пр. Ленина, 15, ОГРН 1031402045124, ИНН 1435133907, КПП 143501001) при организации и проведении открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: Республика Саха (Якутия), г. Якутск, с. Хатассы, с разрешенным использованием: под индивидуальный жилой дом, кадастровый номер <…> :35:112003:20579 (извещение № 170519/1020468/01 на официальном сайте для размещения информации о проведении торгов:

torgi.gov.ru) – необоснованной.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения.