

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

физического лица

Резолютивная часть решения оглашена «06» июля 2016

В полном объеме решение изготовлено «11» июля 2016

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы физического лица

В присутствии:

представителя ОАО «Российский аукционный дом» (далее – Организатор торгов)

представителя ООО «Арбитат» (далее – Оператора электронной площадки)

В отсутствие физического лица (далее – Заявитель), уведомленного о дате, времени и месте заседания Комиссии.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу физического лица (вх. от 27.06.2016 №15433-ЭП/16) на действия Организатора торгов – ОАО «Российский аукционный дом», Оператора электронной площадки – ООО «Арбитат» при организации и проведении аукциона (извещение размещено на сайте <http://arbitat.ru/>, №0001799), документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №0001799 о проведении аукциона размещено на сайте электронной площадки <http://arbitat.ru> (далее – сайт торгов).

Дата проведения: 17.06.2016 12:00.

Дата начала представления заявок на участие: 07.05.2016 10:00.

Дата окончания представления заявок на участие: 15.06.2016 10:00.

Дата публикации сообщения о проведении открытых торгов в официальном издании: 07.05.2016.

Дата публикации в печатном органе по месту нахождения должника: 06.05.2016

Дата размещения сообщения в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве: 04.05.2016

Номер сообщения в ЕФРСБ: 1064782

Дата и время торгов: 17.06.2016 10:00

Предметом аукциона является:

Нежилое помещение, пл. 744,9 кв.м., этаж: 12, кад.№78:14:0007548:5632 по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Бассейная д.21, лит. А, пом. 37-Н.

Начальная цена лота – 28 839 051 (Двадцать восемь миллионов восемьсот тридцать девять тысяч пятьдесят один) рубль 20 копеек.

Шаг аукциона составляет 5% от начальной цены по лоту.

В жалобе Заявитель указывает, что в соответствии с сообщением о продаже имущества датой и временем начала аукциона является: 17.06.2016 10:00. Однако, в установленное время торги не начались. Позднее, Заявителю стало известно, что, фактически аукцион начался в 12-00. Указанные обстоятельства не позволили Заявителю принять участие в торгах, что нарушает его права и законные интересы.

Представители Организатора торгов, Оператора электронной площадки, указанные факты не отрицали.

В ходе изучения комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данных торгов, письменных пояснений Организатора торгов и норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок проведения открытого аукциона по продаже имущества должника регулируется Федеральным законом от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», (далее – Закон о несостоятельности), а также Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 № 495 «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России» (далее – Порядок).

В силу пункта 8 статьи 110 Закона о несостоятельности в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

Материалами дела подтверждается, сторонами не оспаривается, что в данном случае функции организатора торгов выполняет ОАО «Российский аукционный дом» (договор поручения № РАД-187/2016 от 25.04.2016).

Из [пункта 10 статьи 110](#) Закона о несостоятельности следует, что в сообщении о продаже предприятия должны содержаться: порядок, место, срок и время представления заявок на участие в торгах и предложений о цене предприятия (даты и время начала и окончания представления указанных заявок и предложений. В случае проведения торгов по продаже предприятия с использованием открытой формы представления предложений о цене предприятия время окончания представления предложений не указывается), размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Материалами дела подтверждается, что сообщение о продаже имущества содержало сведения о дате и времени начала аукциона: 17.06.2016 10:00.

Кроме того, сообщение о продаже имущества содержит указание на размер задатка, сроки и порядок внесения задатка, реквизиты счетов, на которые вносится задаток.

Комиссией установлено, сторонами не оспаривается, что Заявителем была подана заявка на участие в рассматриваемом аукционе (заявка № 7054, дата подачи: 08.06.2016), а также был внесен задаток в соответствии с требованиями сообщения о продаже имущества, указанный задаток составил 1 441 952 (Один миллион четыреста сорок одну тысячу девятьсот пятьдесят два) рубля 56 копеек.

Согласно протоколу об определении участников торгов, Заявитель был допущен до участия в торгах.

Таким образом, Заявитель совершил все действия, определенные законодательством и Организатором торгов, необходимые для участия в торгах.

Согласно пункту 14 статьи 110 Закона о несостоятельности Организатор торгов обязан обеспечить равный доступ всех лиц к участию в торгах, в том числе к информации о проведении торгов, и обеспечить право лиц на участие в торгах без взимания с них платы, не предусмотренной настоящим Федеральным законом.

Для проведения торгов **организатор торгов обязан** использовать информационные системы, обеспечивающие:

свободный и бесплатный доступ к информации о проведении торгов, правилах работы с использованием такой системы;

право участия в торгах без взимания платы;

возможность представления заявки на участие в торгах и прилагаемых к ней документов, их копий в форме электронных документов;

хранение и обработку в электронной форме заявок на участие в торгах и иных документов, представляемых заявителями, с использованием сертифицированных в установленном законодательством Российской Федерации порядке средств криптографической защиты информации;

защиту информации (заявок на участие в торгах и иных документов), представляемой заявителями, в том числе сохранность этой информации, предупреждение уничтожения информации, ее несанкционированного изменения и копирования;

создание, обработку, хранение и представление в электронной форме информации и документов, в том числе протоколов комиссии о результатах проведения торгов;

бесперебойное функционирование таких систем и доступ к ним пользователей, в том числе заявителей, в течение всего срока проведения торгов.

В соответствии с пунктом 6.1 Порядка в торгах могут принимать участие только лица, признанные участниками торгов. Торги проводятся на электронной площадке в день и время, указанные в электронном сообщении о продаже.

В силу пункта 6.2 Порядка при возникновении технического сбоя в работе электронной площадки, препятствующего проведению торгов (далее - технический сбой), оператор электронной площадки размещает на электронной площадке в соответствии с [подпунктом "ж" пункта 8.1](#) настоящего Порядка информацию в форме электронного сообщения с указанием даты и точного времени возникновения технического сбоя, предполагаемых сроков его устранения.

После возобновления работы электронной площадки оператор электронной площадки в соответствии с [подпунктом "ж" пункта 8.1](#) настоящего Порядка размещает на электронной площадке информацию в форме электронного сообщения с указанием даты и времени возобновления работы электронной площадки, о мерах, принятых оператором для устранения технического сбоя. Указанная информация в форме электронного сообщения одновременно с ее размещением на электронной площадке направляется организаторам торгов, лицам, представившим заявки на участие в торгах, участникам торгов, проведению которых препятствовал технический сбой.

Организатор торгов принимает решение об установлении новых сроков, предусмотренных при проведении торгов, с учетом положений [пунктов 6.2.1](#) и [6.2.2](#) настоящего Порядка и направляет такое решение оператору электронной площадки в форме электронного сообщения, подписанного квалифицированной электронной подписью, не позднее десяти рабочих дней со дня получения от оператора электронной площадки информации о возобновлении работы электронной площадки.

Оператор электронной площадки в соответствии с [подпунктом "з" пункта 8.1](#) настоящего Порядка размещает на электронной площадке указанное в [абзаце третьем](#) настоящего пункта электронное сообщение и одновременно с размещением на электронной площадке направляет его лицам, представившим заявки на участие в торгах, участникам торгов.

Согласно письму, отправленному 17.06.2016 в 11-43 представителем Организатора торгов (Татьяна Кан, kan@auction-house.ru) в адрес tnkspb@gmail.com, в связи с устранением технических неполадок на электронной площадке ООО «Арбитат» торги начнутся в 12-00 17.06.2016.

Представляется возможным сделать вывод, что порядок уведомления, установленный пунктом 6.2 Порядка, Организатором торгов, Оператором электронной площадки не соблюден.

Организатором торгов представлены копии уведомления участников торгов об изменении времени торгов: телефонограмма в адрес Заявителя, сделанная в 11 часов 45 минут 17.06.2016 (15 минут до начала торгов); письмо, отправленное 17.06.2016 в 11-43 представителем Организатора торгов (Татьяна Кан, kan@auction-house.ru) в адрес tnkspb@gmail.com (17 минут до начала торгов); электронное письмо направленное 17.06.2016 в 12-03 технической поддержкой ЭТП Арбитат в адрес участника торгов (03 минуты после начала торгов); электронное письмо направленное 17.06.2016 в 12-00 технической поддержкой ЭТП Арбитат в адрес участника торгов; электронное письмо направленное 17.06.2016 в 11-59 технической поддержкой ЭТП Арбитат в адрес участника торгов (03 минуты после начала торгов).

Комиссия не может признать указанные уведомления надлежащими, позволяющими участникам торгов реализовать свое право на участие в торгах.

Указанные уведомления, также не соответствуют пункту 6.2 Порядка.

В своих возражениях, Оператор электронной площадки указывает, что торги были приостановлены в соответствии с поручением конкурсного управляющего, а далее, возобновлены с 12-00 по требованию Организатора торгов. Вместе с тем, указанное поручение представлено не было.

Кроме того, согласно профильному законодательству, правоотношения, в рамках торгов осуществляются между Организатором торгов и оператором электронной площадки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Рассмотренные действия Оператора электронной площадки не обеспечили возможность участия в аукционе для всех потенциальных участников торгов. Действия указанных лиц по переносу времени начала торгов не основаны на нормах действующего законодательства, создают необоснованное препятствие для участия в торгах, что приводит к ограничению доступа к участию в аукционе и может привести к недопущению, ограничению и устранению конкуренции.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерных действиях Организатора торгов, Оператора электронной площадки – обоснован.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу физического лица обоснованной
2. Признать в действиях ООО «Арбитат» нарушение части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать ООО «Арбитат», ОАО «Российский аукционный дом» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений.
4. Передать уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов **в срок до 25 июля 2016 года** отменить Протокол о результатах проведения открытых торгов по лоту № 1 (аукцион № 1799) от 17 июня 2016 года.
2. Организатору торгов, Оператору электронной площадки **в срок до 03 августа 2016 года** повторно провести процедуру аукциона в соответствии с действующим законодательством, с учетом выявленных нарушений.
3. Организатору торгов, Оператору электронной площадки разместить на электронной площадке сообщение о новых сроках проведения аукциона, направить указанное сообщение участникам торгов. При этом срок с даты уведомления до даты проведения торгов должен составлять не менее 7 дней. В указанном уведомлении отразить информацию: о дате, времени и месте проведения аукциона; о необходимости или отсутствии необходимости повторного внесения задатка (с указанием реквизитов и сроков внесения); иную необходимую для надлежащего проведения торгов информацию.
4. Представить доказательства исполнения настоящего Предписания в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его исполнения.