Автономная некоммерческая организация «Центр развития образовательной политики и компетенций»

ул. Новокосинская, дом 20 корпус 2, 1 этаж, пом. I Б, ком. 6

Москва, 111672

educational_competencies@mail.ru

Государственное казенное учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба»

ул. Республиканская, д. 30а,

г. Ярославль, 150049

info@yardsl.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

ул. Ползунова, д. 15,

г. Ярославль, 150030

dgz@yarregion.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-595/2019

Резолютивная часть решения объявлена 09 октября 2019 года

Решение изготовлено в полном объеме 14 октября 2019 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также - Комиссия) в составе: председатель Комиссии - заместитель руководителя управления Лебедева С.Н. члены Комиссии - начальник отдела контроля закупок Катричева Е.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Печников А.Г., с участием:

от заявителя - автономной некоммерческой организации «Центр развития образовательной политики и компетенций» (далее также - организация, заявитель) - представителя по доверенности Кабанова Е.Д.

от заказчика - государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (далее также – ГКУ ЯО «Ярославская областная дорожная служба», заказчик) - представителей по доверенности Межиевского А.Ф., Богданова А.Е., Дворянинова А.Ю.,

от уполномоченного органа - департамента государственного заказа Ярославской области (далее также - уполномоченный орган) - представителя по доверенности Цыгановой Н.Ю.,

рассмотрев жалобу автономной некоммерческой организации «Центр развития образовательной политики и компетенций» на действия заказчика, ГКУ ЯО

«Ярославская областная дорожная служба» и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области (извещение № 0171200001919001586) (далее - аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон № 44-ФЗ, законодательство о контрактной системе в сфере закупок), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным соответствующим приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Административный регламент),

установила:

02.10.2019 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области поступила жалоба автономной некоммерческой организации «Центр развития образовательной политики и компетенций» на действия заказчика, государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области (извещение № 0171200001919001586).

В жалобе заявитель указывает на следующие несоответствия аукционной документации требованиям Закона № 44-ФЗ.

1. В документации об аукционе в электронной форме применимо к товару «Средства фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков транспортного средства» одним из требований к функциональным, техническим и качественным характеристикам установлены допустимые условия эксплуатации: диапазон температуры окружающего воздуха не уже от -40 °С до +60 °С, атмосферное давление не уже от 86,6 кПа до 106,7 кПа, относительная влажность до 100 %, при этом содержится указание на соответствие требованиям «ГОСТ Р 57144-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Специальные технические средства, работающие в автоматическом режиме и имеющие функции фото- и киносъемки, видеозаписи, для обеспечения контроля за дорожным движением. Общие технические требования», утвержденного соответствующим Приказом Росстандарта от 11.10.2016 № 1367-ст (далее - ГОСТ Р 57144-2016), в то время как в соответствии с отдельными положениями «ГОСТ 22261-94. Межгосударственный стандарт. Средства измерений электрических и магнитных величин. Общие технические условия», принятого соответствующим

Постановлением Госстандарта Российской Федерации от 15.05.1995 № 250 (далее - ГОСТ 22261-94), применимо к техническим средствам автоматической фотовидеофиксации установлены иные метрологические характеристики, следуя которым, предельные условия эксплуатации указанных технических средств должны включать следующие диапазоны: атмосферное давление от 60 до 106,7 кПа; диапазон температуры окружающего воздуха от -30 до + 50, в то же время обоснование использования показателей, отличных от установленных соответствующим ГОСТом, в аукционной документации не содержится, в связи с чем допущено нарушение пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

2. В аукционной документации предусмотрен перечень документов, устанавливающих требования к Оборудованию, в соответствии с которым заказчиком установлены требования к соблюдению в числе прочих положений Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» и Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 17.03.2015 № 43 «Об утверждении Правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения», утративших силу соответственно 05.08.2019 г. и 09.06.2019 г. на момент публикации извещения о проведении рассматриваемого аукциона (23.09.2019), в связи с изданием иных актов, что в свою очередь, по мнению заявителя, влечет нарушение пункта 2 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ.

3. В аукционной документации отсутствует информация, описывающая состав исполнительной документации, которая должна быть передана заказчику по результатам выполнения работ, предусмотренных государственным контрактом, в связи с чем, как указывает податель жалобы, не представляется возможным оценить необходимый объем работ по подготовке соответствующих документов.

4. В аукционной документации в соответствующем разделе установлены требования к характеристикам товара используемого при выполнении работ «Оборудование измерения осевых нагрузок и определения весовых параметров транспортного средства», среди которых, в частности, определено, что доказательная база измерений должна обеспечиваться путем установки эталонной гири на силоприемное устройство, в то же время, как считает заявитель, установка эталонной гири на силопремное устройство относится к измерениям в статистическом состоянии, что, в свою очередь, по мнению подателя жалобы, является нарушением требований Приказа Минтранса России № 119 «Об утверждении Порядка осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядка организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств» (далее – Приказ № 119), пункта 2 части 1 стати 33 Закона № 44-ФЗ.

5. Установленные в аукционной документации в соответствующем разделе установлены требования к характеристикам товара «Средства фото-видеофиксации государственных регистрационных знаков (ГРЗ) транспортного средства (ТС)», в частности требования к фиксации нарушений, однако, как считает заявитель, положениями документации не определено, что фиксация нарушений включает фиксацию в автоматическом режиме административных правонарушений, предусмотренных кодексом об административных

правонарушениях и передачу зафиксированных нарушений в контрольно-надзорный орган для дальнейшего вынесения постановлений об административных правонарушениях, что, по мнению заявителя, является нарушением пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ.

6. Исходя из установленных в соответствующем разделе аукционной документации установленных требований к используемому при выполнении работ товару «Контроллеры взаимодействия с измерительным оборудованием» не следует необходимость обработки информации о характеристиках транспортного средства по типу (категории) одиночное транспортное средство, что противоречит Приказу № 119, одновременно с этим отсутствует описание алгоритма (схемы взаимодействия, описывающий процесс передачи и формат передачи информации; отсутствует описание состава оборудования и информационных систем, входящих в состав центра обработки данных и предназначенных для приема , обработки и хранения, зафиксированных оборудованием АПВГК измерений характеристик ТС и административных нарушений, что, по мнению подателя жалобы, не позволяет участникам закупки оценить объем работ, требуемых для надлежащего исполнения своих обязательств по государственному контракту.

7. В документация об электронном аукционе неверно указан код КТРУ: в то время как в извещении содержится информации о проведении закупки на восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области (извещение № 0171200000001919001586), при этом для объект закупки выбран ОКПД 42.11.20.000 Работы строительные по строительству автомагистралей, автомагистральных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов, однако, в проекте контракта и техническом задании указание на перечисленные виды строительных работ отсутствует, что, как указывает заявитель, влечет нарушение части 4 статьи 23 Закона № 44-ФЗ.

8. Как следует из аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Закона № 44-ФЗ дополнительные требования к участникам закупки не установлены, в то время как было отмечено заявителем, согласно извещению (№ 0171200000001919001586) объектом закупки являются работы строительные по строительству автомагистралей, автомагистральных дорог, улично-дорожной сети и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов, что влечет нарушения частей 2, 3, 4, 7, статьи 31 Закона № 44-ФЗ, Постановления Правительства от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (вместе с «Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов») (далее –

Постановление № 99).

9. По состоянию на дату подачи рассматриваемой жалобы в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствующем разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок» отсутствует информация о проведении заказчиком надлежащей процедуры обязательного общественного обсуждения рассматриваемой закупки, в связи с чем допущены нарушения статьи 20 Закона № 44-ФЗ.

10. В аукционной документации не установлены требования применимо к акту результатов измерения весовых и габаритных параметров транспортного средства, в частности о наличии информации и месте фиксации и дате и времени нарушения, а также в отношении обязательной поверки и получения свидетельства об утверждении типа средств измерений, в котором будут содержаться все метрологические и технические характеристики на АПВГК как средства измерений, включая измерение (и точность измерения), скорости, времени, координат, весовых и габаритных параметров, что не соответствует требованиям Приказа Минтранса № 119.

Кроме того, представленные заказчиком в адрес заявителя разъяснения положений аукционной документации (применимо к доводам 1, 3, 4, 6, 7, 8), как указывает последний, не содержат ответа на поставленный вопрос, в связи с чем неоднократно указывает на нарушения части 4 статьи 65 Закона № 44-ФЗ.

Просит признать жалобу обоснованной, принять меры, направленные на устранение указанных выше нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа, в свою очередь, пояснили, что не согласны с доводами жалобы; представили письменные пояснения по доводам жалобы, считают, что аукционная документация полностью соответствует законодательству о контрактной системе в сфере закупок, а направленные по запросу заявителя разъяснения положений аукционной документации соответствуют требованиям, установленным положениями части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ. Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом - департаментом государственного заказа Ярославской области 23.09.2019 в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0171200001919001586 о проведении аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта при проведении аукциона в электронной форме на восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области (извещение № 0171200001919001586) вместе с аукционной документацией.

Начальная (максимальная) цена контракта 166 900 000,00 рублей.

В отношении первого довода заявителя Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 59 Закона № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о

закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, предусмотренной положениями самой части 1 указанной статьи, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

Согласно части 5 статьи 63 Закона № 44-ФЗ в извещении о проведении аукциона в электронной форме наряду с предусмотренной указанной частью информацией должна содержаться информация, указанная в статье 42 Закона № 44-ФЗ.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующим правилом: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ при составлении описания объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии

Следовательно, заказчик в зависимости от своих потребностей в аукционной документации должен установить требования к используемым при выполнении работ товарам с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных

законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик вправе включить в аукционную документацию такие характеристики и требования к используемым при выполнении работ товарам, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

Технические средства автоматической фотовидеофиксации разрабатывают и изготавливают в соответствии с требованиями настоящего стандарта, ГОСТ Р 8.654, ГОСТ Р 8.674, ГОСТ 22261, технических заданий (ТЗ), технических условий (ТУ) и/или стандартов организаций (СТО), утвержденных и согласованных в установленном порядке (пункт 5.1 ГОСТ Р 57144-2016).

Согласно пункту 4.4 ГОСТ 22261-94 Межгосударственный стандарт. Средства измерений электрических и магнитных величин. Общие технические условия значения влияющих величин, характеризующих климатические и механические воздействия в рабочих условиях применения и предельных условиях транспортирования средств измерений различных групп, установлены в таблицах 2, 3, 4 и 5.

Таблица 2

Рабочие условия применения (климатические воздействия)

Влияющая величина	Значение влияющей величины для средств измерений групп						
	1 <1>	2	3	4	5	6	7 <2>
Температура окружающего воздуха, °С:							
нижнее значение	10	10	5	-10	-30	-50	-30
верхнее значение	25	35	40	40; 55 <3>	50	60	70
Относительная влажность воздуха, %	80 при 20 °С	80 при 25 °С	90 при 25 °С	90 <4> при	90 <4> при 35 °С	95 при	90 при 30 °С

30 °C 30 °C

Атмосферное давление, 84 - 106,7 (630 - 800) 60 - 106,7 (460 - 800)

кПа (мм рт. ст.) (70 - 106,7 (537 - 800)) <3>

<1> Для мер, измерительных мостов, компенсаторов, делителей

напряжения, измерительно-вычислительных комплексов (ИВК).

<2> Для составных частей средств измерений, изготовляемых по группе

5.

<3> Для электронных измерительных приборов.

<4> По согласованию с потребителем допускается устанавливать

относительную влажность воздуха 98% при 25 °C.

Однако, заявителем не представлены основания отнесения средств фото-фиксации к пятой группе устройств (измерительно-вычислительных комплексов), соответственно, не представляется возможным установить какие именно требования к предельным температурам, содержащемся в указанном государственном стандарте, подлет сравнению (не соответствуют) указанным в аукционной документации; при этом иные требования к средствам фото-фиксации, позволяющим произвести сравнительный анализ к применимо к указанным в рассматриваемом государственном стандарте и аукционной документации не указаны, а также приводится информация о средних температур, в то время, как было отмечено выше, в основу довода положено значение предельных температур.

В связи с чем, довод заявителя не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения данной жалобы.

В отношении второго доводов заявителя, Комиссией установлено следующее.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации предусмотрен перечень документов, устанавливающих требования к Оборудованию, в соответствии с которым заказчиком установлены требования к соблюдению в числе прочих положений Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 24.07.2012 № 258 «Об утверждении Порядка выдачи специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортного средства, осуществляющего перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов» и Приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 17.03.2015 № 43 «Об утверждении Правил подготовки проектов и схем организации дорожного движения».

Обратившись к указанным документам, Комиссия установила, что последние

утратили силу соответственно 05.08.2019 г. и 09.06.2019 г. на момент публикации извещения о проведении рассматриваемого аукциона (23.09.2019), в связи с изданием иных актов.

Вместе с тем раздел 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации правило применения нормативно-правовых актов в случае их отмены, выраженное следующим образом **в случаях содержания ссылок на нормативно-технические документы, в которые были внесены изменения (актуализация документов), либо признания документов утратившими силу, принятия их новых редакций или новых документов, взамен утративших силу в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, используются требования документов с учетом изменений, актуализированных редакций документов либо документов, принятых взамен утративших силу.*

Таким образом, включение в аукционную документацию нормативных актов таким образом (при наличии во вступительной части раздела ответственного за описание объекта закупки указания как на сам факт (допустимость наличия таких актов), так и порядок их учета (применимость содержащихся в них норм права) не затрудняет область их применения. Довод заявителя об обратном является несостоятельным.

При рассмотрении третьего довода заявителя Комиссия пришла к выводу об его несостоятельности по следующим основаниям.

Согласно части 4 статьи 64 Закона № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Согласно пункту 9.13 проекта контракта подрядчик обязан вести и предоставлять Заказчику документацию в соответствии с п.11.2. Контракта, которая включает в себя:

- акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 - 2 экз.;

- справки о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 - 3 экз.;

- исполнительную документацию.

Исходя из пункта 11.2 проекта контракта заказчик назначает своего представителя на Объекте, который от его имени (или по уведомлению Подрядчика) осуществляет непосредственно на Объекте приемку предъявленных Подрядчиком выполненных работ.

При этом Подрядчик представляет Заказчику соответствующий акт о приемке выполненных работ по форме КС-2 и справку о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 в необходимом количестве, в том числе на электронных носителях, с составлением акта приемки скрытых работ и/или акта приемки ответственных конструкций в 2-х экземплярах, в том числе в электронном виде, а также иные документы.

Подрядчик предоставляет документацию для приема работ совместимую со следующим программным обеспечением: Microsoft office (*.doc, *.xls, *.xlsx), Adobe

Acrobat Reader (*.pdf).

По требованию Заказчика могут быть проведены предварительные испытания результата работ. В случае проведения таких испытаний, приемка результата работ может осуществляться только при положительном результате предварительных испытаний.

Таким образом, учитывая, что заявителем в тексте жалобы не представлено ссылок на нормативно-правовые акты, определяющие перечень исполнительной документации применимо к данной закупке, которыми в обязательном порядке должен руководствоваться участник закупки при определении объема исполнительной документации и принимая во внимание включение в содержание проекта контракта минимального перечня таких документов, Комиссия считает ошибочным утверждения заявителя касаемо данного довода жалобы.

Оценивая четвертый довод заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать информацию о наименовании и описании объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Правила описания объекта закупки установлены статьей 33 Закона № 44-ФЗ.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ предусмотрено, что использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о

стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В соответствии с частью 2 статьи 33 Закона № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, заказчик в зависимости от своих потребностей в аукционной документации должен установить требования к выполняемым работам с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком определены, в том числе требования к оборудованию измерения осевых нагрузок и определения весовых параметров транспортного средства (ТС):

оборудование измерения осевых нагрузок и определения весовых параметров ТС должно устанавливаться в дорожное покрытие зоны весогабаритного контроля на постоянной основе, перпендикулярно направлению движения и перекрывая всю полосу движения. Оборудование определения весовых параметров ТС должны быть построены на тензорезисторных датчиках шириной не более 70 мм. Оборудование определения весовых параметров ТС должны быть изготовлены из нержавеющей стали. Осевые нагрузки ТС должны измеряться с помощью преобразования вертикальных механических сил воздействия оси ТС на детекторы, установленные в дорожное полотно, в пропорциональный электрический сигнал. Оборудование должно быть укомплектовано монтажным комплектом и заливным компаундом, в количестве и объеме согласно документации производителя. Диапазон измерений полной массы и нагрузки от группы осей ТС (N – количество осей ТС) должен быть не уже от N×1 500 кг до N×20 000 кг. Максимальная нагрузка на ось ТС: не менее 20 000 кг. Минимальная нагрузка на ось ТС должна быть не более 1 500 кг. Предельно допустимая погрешность при измерении полной массы должна быть не более ±5 %. Предельно допустимая погрешность при измерении нагрузки на ось ТС должна быть не более ±11%. Дискретность отсчета не должна быть больше 10 кг. Диапазон измерений межосевых расстояний ТС не уже от 0,5 м до 32 м. Предельно допустимая погрешность при измерении межосевых расстояний ТС должна быть не выше ±30 мм. Рабочий диапазон скоростей при измерении полной (общей) массы ТС, нагрузки на группу осей ТС, нагрузки на ось ТС, нагрузки на ось в группе осей ТС,

межосевых расстояний ТС должен быть не уже от 5 км/ч до 140 км/ч. Допустимые условия эксплуатации: диапазон температуры дорожного полотна не уже от -40 °С до +80 °С, диапазон температуры окружающего воздуха не уже от -40 °С до +50 °С, атмосферное давление не уже от 86,6 кПа до 106,7 кПа, относительная влажность до 100 %. Степень защиты по ГОСТ 14254-2015 не менее IP68.

Доказательная база измерений должна обеспечиваться путем установки эталонной гири на силоприемное устройство.

Как следует из текста жалобы, заявитель, проанализировав приведенные выше положения аукционной документации, полагает, что «установка гири на силоприемное устройство будет относиться к измерениям в статическом состоянии», что в данном случае является нарушением Приказ № 119.

Заказчик в рамках заседания Комиссии пояснил, что оборудование ВКГ, имеющее в составе датчики, позволяет осуществлять измерения в динамике и статике.

При этом из анализа приведенного заказчиком описания следует, что установка эталонной гири в качестве доказательственной базы осуществляется как инновация.

Оснований не доверять пояснениям заказчика у Комиссии не имеется, поскольку заявителем ни в тексте жалобы, ни в рамках заседания Комиссии не приведены неопровержимые (конкретные пункты нормативного-правового акта) доказательства того, что включение в аукционную документацию оспариваемого заявителем требования вступает в противоречие с положениями Приказа № 119.

Рассматривая пятый довод заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком определены особенности (оборудование должно осуществлять автоматическую фиксацию ТС и ГРЗ по всей ширине дорожного покрытия (до 4 полос)) и порядок (передача данных должна обеспечиваться в режиме реального времени на автоматизированном рабочем месте (АРМ) специалиста в Государственное Казенное учреждение «Ярославская областная дорожная служба», Центр обработки информации об АП и ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Ярославской области; при невозможности передачи данных в текущий момент, контроллеры должны аккумулировать полученные данные и передавать их при восстановлении связи) фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков транспортных средств.

Следовательно, заказчиком однозначным образом определены оспариваемые заявителем требования применимо к фотовидеофиксации государственных регистрационных знаков транспортных средств.

Оценивая шестой довод заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Порядок оформления результатов весогабаритного контроля транспортных средств определен Приказ № 119, ссылка на который приведена в тексте аукционной документации.

В разделе 2 «Описание закупки» документации об аукционе в электронной форме заказчиком по позиции 7 «Контроллеры взаимодействия с измерительным

оборудованием» определены требования к характеристикам контроллеров, входящих в состав используемого при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемой закупки, АПВКГ, в частности результатом обработки собираемой информации должна являться консолидированная информация, в том числе о категория ТС согласно приложению № 3 Приказа № 119.

Вместе с тем приложением № 3 Приказа № 119 установлена классификация транспортных средств, оформленная в виде таблицы, где в соответствующей графе о категории перечислены типы транспортных средств, как то одиночное, автопоезд.

Иными словами, согласно указанному нормативному акту категория определена типом транспортного средства (одиночное, автопоезд).

Согласно подпункту 10 пункта 39 Приказа № 119 АПВГК должен обеспечивать в числе прочего измерение и передачу в центр обработки данных зафиксированных параметров транспортных средств посредством канала связи, обеспечивающего криптографическую защиту передаваемой информации.

Ссылка на данный приказ (как отмечалось ранее) содержится в аукционной документации.

Описание алгоритма взаимодействия применимо к процессу передачи и формату передачи информации в аукционной документации определено с учетом требований приведенного выше приказа (передача данных должна обеспечиваться в режиме реального времени на автоматизированном рабочем месте (АРМ) специалиста в Государственное Казенное учреждение «Ярославская областная дорожная служба», Центр обработки информации об АП и ЦАФАП ГИБДД УМВД России по Ярославской области; при невозможности передачи данных в текущий момент, контроллеры должны аккумулировать полученные данные и передавать их при восстановлении связи).

Таким образом, довод заявителя не нашел своего подтверждения в ходе рассмотрения жалобы.

Относительно седьмого довод заявителя, Комиссия установила следующее.

Положение части 4 статьи 23 Закона № 44-ФЗ устанавливающие обязанность указания наименование объекта закупки в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, указывается в соответствии с каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд утратили силу с 01 июля 2019 года.

Извещение о проведении рассматриваемой закупки размещено в единой информационной системе 23 сентября 2019 года.

Следовательно, применимо к рассматриваемой закупке, в пределах довода жалобы, указание информации, в частности КТРУ, императивность указания которой в извещении о проведении аукциона в электронной форме отменена в силу закона, соответственно, не влечет нарушения законодательства о контрактной системе.

Оценивая восьмой довод заявителя, Комиссия пришла к следующим выводам.

Пунктом 6 части 5 статьи 63 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в статье 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, указываются требования, предъявляемые к участникам такого аукциона, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с пунктом 1 части 1, частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также требование, предъявляемое к участникам такого аукциона в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Частью 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации (пункт 3 части 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, устанавливается Правительством Российской Федерации (часть 3 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Согласно представленной документации об электронном аукционе, объектом закупки является восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области.

Согласно пунктам 10, 11 статьи 3 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующего отношения, возникающие в связи с использованием автомобильных дорог, в том числе на платной основе, и осуществлением дорожной деятельности в Российской Федерации (далее – дорожная деятельность), действие которого распространяется на все автомобильные дороги в Российской Федерации (далее – автомобильные дороги) независимо от их форм собственности и значения, различают следующие понятия:

- капитальный ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по замене и (или) восстановлению конструктивных элементов автомобильной дороги, дорожных сооружений и (или) их частей, выполнение которых осуществляется в пределах установленных допустимых значений и технических характеристик класса и категории автомобильной дороги и при выполнении которых затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги и не изменяются границы полосы отвода автомобильной дороги (пункт 10);

- ремонт автомобильной дороги – комплекс работ по восстановлению транспортно-эксплуатационных характеристик автомобильной дороги, при выполнении которых не затрагиваются конструктивные и иные характеристики надежности и безопасности автомобильной дороги (пункт 11).

Объект рассматриваемой закупки, исходя из Классификатора работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог, утвержденного Приказом Минтранса России от 16.11.2012 № 402, относится к работам по ремонту автомобильных дорог - восстановление элементов пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств (подпункт «е» пункта 4 раздела III «Классификация работ по ремонту автомобильных дорог»).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов; соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к постановлению (далее – Дополнительные требования).

Согласно пункту 2.3 Дополнительных требований при выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, к участникам закупки устанавливаются следующие дополнительные требования: наличие за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог, а также следующие документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям:

- копия исполненного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу линейного объекта либо копия контракта (договора), сведения о котором содержатся в реестре контрактов, заключенных заказчиками в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», или в реестре договоров, заключенных заказчиками по результатам закупки в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», на выполнение работ по ремонту, содержанию автомобильных дорог;

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты

окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности). Указанный документ должен быть подписан не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Соответственно, при совокупности двух условий (предмет закупки и начальную (максимальную) цену контракта) у заказчика и уполномоченного органа возникает обязанность установить в аукционной документации, приведенные выше дополнительные требования, а также перечень документов для подтверждения соответствия последним.

В рассматриваемом случае объект закупки относится к работам по ремонту (восстановление элементов пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств) и начальная (максимальная) цена контракта превышает 10 млн. рублей (166 900 000, 00 руб.).

Согласно пунктам 12.2 – 12.4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе, заказчиком и уполномоченным органом не установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки дополнительным требованиям.

Таким образом, заказчик и уполномоченный орган, не установив в извещении и аукционной документации дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с частью 2 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, как к работам по ремонту автомобильных дорог, а также требование о представлении таких документов участниками закупки, допустили **нарушения пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

При рассмотрении девятого довода заявителя, Комиссия установила следующее.

Согласно части 1 статьи 20 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации устанавливаются случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок и его порядок. Такое обсуждение начинается с даты размещения в единой информационной системе планов-графиков, содержащих информацию о закупках, подлежащих обязательному общественному обсуждению, и заканчивается не позднее срока, до истечения которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено заказчиком в соответствии со статьей 36 настоящего Федерального закона. Исходя из части 2 статьи 20 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами в дополнение к случаям, установленным Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи, могут быть установлены иные случаи проведения обязательного общественного обсуждения закупок для обеспечения нужд соответственно субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а также порядок обязательного общественного обсуждения закупок в таких случаях.

Постановлением Правительства ЯО от 31.12.2014 № 1455-п «О порядке обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ярославской области» (далее – постановление Правительства ЯО от 31.12.2014 № 1455-п) утвержден порядок обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ярославской области (далее - Порядок).

Постановлением Правительства ЯО от 31.12.2014 № 1455-п установлено, что обязательное общественное обсуждение закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ярославской области (далее - обязательное общественное обсуждение закупок) проводится в случае, если при осуществлении закупок путем проведения конкурса или аукциона в электронной форме начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет от пятидесяти миллионов рублей до одного миллиарда рублей включительно, за исключением случаев осуществления закупок:

- с применением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

- товаров, работ, услуг, в отношении которых ранее проводилось обязательное общественное обсуждение закупок при осуществлении закупки на прежних условиях;

- услуг по предоставлению кредитов.

Согласно пункту 2.4 Порядка обязательное общественное обсуждение закупок начинается со дня, следующего за днем размещения извещения о проведении конкурса, аукциона в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок и завершается в день, не позднее которого определение поставщика (подрядчика, исполнителя) может быть отменено в соответствии со статьей 36 Федерального закона.

В день размещения извещения о проведении конкурса, аукциона в электронной форме в единой информационной системе в сфере закупок департамент, заказчик и орган исполнительной власти, в функциональном подчинении которого находится заказчик (при наличии такового), обязаны разместить в новостной ленте на своей странице официального портала органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии) и официальном сайте заказчика в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (при наличии) уведомление о проведении обязательного общественного обсуждения закупки.

Исходя из пункта 3.1 Порядка обязательное общественное обсуждение закупок проводится в разделе "Общественное обсуждение крупных закупок" ГоИС "Госзакупки ЯО" (http://zakupki.yarregion.ru/).

Заказчик вправе отменить определение поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе по одному и более лоту, за исключением проведения запроса предложений, не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе или аукционе либо не позднее чем за два дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок. После размещения в единой информационной системе извещения об отмене

определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не вправе вскрывать конверты с заявками участников закупки. При проведении электронных процедур оператор электронной площадки возвращает заявки участникам закупки в течение одного часа с момента размещения в единой информационной системе извещения об отмене электронной процедуры с одновременным уведомлением в форме электронного документа участника электронной процедуры об отмене такой процедуры. В случае отмены определения поставщика (подрядчика, исполнителя) заказчик не позднее следующего рабочего дня после даты принятия решения об отмене определения поставщика (подрядчика, исполнителя) вносит соответствующие изменения в план-график (при необходимости) (часть 1 статьи 36 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Извещение о проведении аукциона в электронной форме, включая документацию о проведении аукциона в электронной форме, размещено 23 сентября 2019 года.

Начальная (максимальная) цена контракта 166 900 000 рублей 00 копеек.

Соответственно, при указанной начальной (максимальной) цене контракта заказчик обязан руководствоваться положениями постановления Правительства ЯО от 31.12.2014 № 1455-п в части проведения обязательного общественного обсуждения рассматриваемой закупки.

Согласно извещению о проведении аукциона в электронной форме и документации об аукционе в электронной форме дата окончания срока подачи заявок определена, как 02 октября 2019 года.

Так, заказчик вправе принять решение об отмене определения подрядчика применимо к рассматриваемой закупке не позднее 26 сентября 2019 года.

Следовательно, обязательное общественное обсуждение данной закупки начинается с 24 сентября 2019 года и завершается – 26 сентября 2019 года.

Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что общественное обсуждение данной закупки проводилось в государственной информационной системе «Государственные закупки Ярославской области» в разделе «Общественное обсуждение крупных закупок» в период с 24.09.2019 по 26.09.2019, представлен соответствующий протокол.

Таким образом, по состоянию на дату подачи рассматриваемой жалобы информация о проведении заказчиком надлежащей процедуры обязательного общественного обсуждения рассматриваемой закупки не подлежит размещению в единой информационной системе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в соответствующем разделе «Обязательное общественное обсуждение закупок» в силу приоритетного действия акта органа власти субъекта. Довод заявителя об обратном не состоятелен.

Оценивая десятый довод заявителя, Комиссия пришла к выводу о его несостоятельности в силу следующего.

Приказом Минтранса № 119 (приложение №1) определены требования к организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств.

В оспариваемой заявителем документации в целом отражены требования к

организации указанных пунктов.

В то же время отношения, возникающие при выполнении измерений, установлении и соблюдении требований к измерениям, единицам величин, эталонам единиц величин, стандартным образцам, средствам измерений, применении стандартных образцов, средств измерений, методик (методов) измерений, а также при осуществлении деятельности по обеспечению единства измерений, предусмотренной законодательством Российской Федерации об обеспечении единства измерений, в том числе при выполнении работ и оказании услуг по обеспечению единства измерений урегулированы федеральным законом от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (ссылка на который приведена в пункте 48 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации).

В силу вышеизложенного перечисленные заявителем в рассматриваемом доводе позиции (применимо к акту результатов измерения весовых и габаритных параметров транспортного средства, в частности о наличии информации и месте фиксации и дате и времени нарушения, а также в отношении обязательной поверки и получения свидетельства об утверждении типа средств измерений, в котором будут содержаться все метрологические и технические характеристики на АПВГК как средства измерений, включая измерение (и точность измерения), скорости, времени, координат, весовых и габаритных параметров) не требуют отдельного регулирования положения документации.

Относительно довода заявителя о несоответствии представленных заказчиком разъяснений положений аукционной документации (применимо к доводам 1, 3, 4, 6, 7, 8) части 4 статьи 65 Закона № 44-ФЗ: отсутствуют ответы на поставленные вопросы, Комиссия установила следующее.

Любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику (часть 3 статьи 65 Закона № 44-ФЗ).

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в части 3 настоящей статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе (часть 4 статьи 65 Закона № 44-ФЗ).

Разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (часть 5 статьи 65 Закона № 44-ФЗ).

Комиссия, ознакомившись с представленными заказчиком запросами участников

закупки о даче разъяснений положений данной документации и соответствующими ответами на них, установила, что последние по своей сути следуют содержанию аукционной документации.

По итогам проведения внеплановой проверки в действиях заказчика и уполномоченного органа, аукционной комиссии уполномоченного органа выявлены нарушения законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в частности, в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки; допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами «или эквивалент» либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В силу части 3 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена законом № 44-ФЗ.

Исходя из совокупного содержания указанных норм, запрещается установление заказчиком требований к характеристикам товара, которым соответствует товар одного производителя.

Исходя из части 1 статьи 12 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее - Федеральный закон от 26.06.2008 № 102-ФЗ) тип стандартных образцов или тип средств измерений, применяемых в сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, подлежит обязательному утверждению. При утверждении типа средств измерений устанавливаются показатели точности, интервал между поверками средств измерений, а также методика поверки данного типа средств измерений.

Сведения об утвержденных типах стандартных образцов и типах средств измерений вносятся в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений (часть 6 статьи 12 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ).

Порядок проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа, порядок утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений, порядок выдачи свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений, установления и изменения срока действия указанных свидетельств и интервала между поверками средств измерений, требования к знакам утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений и порядок их нанесения устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений. Порядок проведения испытаний стандартных образцов или средств измерений в целях утверждения типа и порядок утверждения типа стандартных образцов или типа средств измерений устанавливаются с учетом характера производства стандартных образцов и средств измерений (серийное или единичное производство). Форма свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области обеспечения единства измерений (часть 7 статьи 12 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ).

Формы свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений утверждены соответствующим Приказом Минпромторга России от 03.02.2015 № 164 «Об утверждении формы свидетельств об утверждении типа стандартных образцов или типа средств измерений» (далее - Приказ).

Описания типов средств измерений, являющихся обязательными приложениями к свидетельствам об утверждении типов средств измерений в соответствии с Приказом, внесены в Реестр утвержденных типов средств измерений Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (официальный сайт в сети Интернет ФГИС «Аршин» https://fgis.gost.ru/fundmetrology/registry).

Проанализировав установленные в аукционной документации характеристики используемого при выполнении работ измерительного оборудования, в частности:

№ п/п	Наименование товара	Требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ
1	Оборудование измерения осевых нагрузок и определения весовых параметров транспортного средства (ТС)	Оборудование определения весовых параметров ТС должны быть построены на тензорезисторных датчиках шириной не более 70 мм.
4	Измерительное оборудование для контроля габаритов транспортных средств	Измерение габаритных размеров ТС в пределах длины - не уже от 1 м до 30 м, ширины - не уже от 1 м до 5 м, высоты не уже от 1 м до 5 м.

на соответствие аналогичным характеристикам сертифицированных (внесенных в Реестр) видов измерительного оборудования весового и габаритного контроля транспортных средств, Комиссией установлено, что определенным аукционной документацией соответствующим характеристикам измерительного оборудования весового и габаритного контроля транспортных средств соответствует единственное измерительное оборудование СВК производителя ЗАО «Весоизмерительная компания «Тензо-М» (реестровый номер <...> -14).

Заказчик в обоснование правомерности включения в аукционную документацию оспариваемых заявителем характеристик, совокупности которых, по мнению заявителя, соответствует измерительное оборудование конкретного производителя, ссылался на приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 09 сентября 2019 гола № 2120 «О переоформлении свидетельства об утверждении типа средств измерений № 54906/41 «Системы дорожные весового и габаритного контроля «СВК» и внесение изменений в описание типа средств» (далее – приказ от 09 сентября 2019 года № 2120).

Согласно приказу от 09 сентября 2019 года № 2120 вносятся изменения в описание типа на системы дорожные весового и габаритного контроля "СВК", зарегистрированные в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений, с сохранением регистрационного номера 42677-14, путем изложения его в новой редакции согласно приложению к настоящему приказу.

Установить методику поверки по документу 093-13 МП с изменением N 2 «Системы дорожные весового и габаритного контроля «СВК». Методика поверки", утвержденному ФГУП "ВНИИМС" 30 августа 2019 г., и распространить действие документа на системы дорожные весового и габаритного контроля «СВК», находящиеся в эксплуатации и вновь выпускаемые (пункт 2 приказа от 09 сентября 2019 года № 2120).

Переоформить свидетельство об утверждении типа N 54906/1 "Системы дорожные весового и габаритного контроля "СВК", зарегистрированное в Федеральном информационном фонде по обеспечению единства измерений под номером 42677-14, в связи с внесением изменений в методику поверки, с изменением формы собственности и адреса изготовителя с ЗАО "ВИК "Тензо-М", п. Красково, Московская область, на АО «Тензо-М», д.п. Красково, г.о. Люберцы, Московская

область, и добавлением изготовителя - АО «НИИ «Полюс» им. М.Ф. Стельмаха», г. Москва (пункт 3 приказа от 09 сентября 2019 года № 2120).

Управлению государственного надзора и контроля, ФГУП «ВНИИМС» обеспечить в соответствии с Административным регламентом оформление свидетельства с описанием типа средства измерений и выдачу его юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (пункт 4 приказа от 09 сентября 2019 года № 2120).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 12 ноября 2018 года № 2346 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по утверждению типа стандартных образцов или типа средств утверждений» утвержден административный регламент по предоставлению Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии государственной услуги по утверждению типа стандартных образцов или типа средств утверждений (далее - Регламент).

Подпунктом «е» пункта 9 раздела «Сроки представления государственной услуги» Регламента предусмотрено, что переоформление свидетельства об утверждении типа средств измерений не должно превышать 40 рабочих дней со дня регистрации соответствующего заявления и прилагаемых к нему документов в Росстандарте.

Комиссия Ярославского УФАС России считает несостоятельными ссылки заказчика на данные документы, поскольку последней установлено отсутствие в Реестр утвержденных типов средств измерений Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений свидетельства об утверждении типа средств измерений согласно приказу от 09 сентября 2019 года № 2120.

Таким образом, установив в аукционной документации требования к характеристикам используемого при выполнении работ товара, соответствующие характеристикам товара единственного производителя, заказчик и уполномоченный орган допустили нарушение **пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а

также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Исходя из части 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об

электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области. Описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе).

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), при этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе с указанием единиц измерения, при этом в столбце «Требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ» участник закупки указывает четко конкретные показатели товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ в соответствии с инструкцией по заполнению конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, указанной в Приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержатся требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ, оформленные в виде таблицы.

Из содержания данной таблицы следует, что заказчиком и уполномоченным органом определены наименования требуемых для применения при выполнении работ товаров и их характеристики, включающие в себя наименование показателя и соответствующее ему допустимое значение, единицы измерения, а также требования о соответствии тому или иному нормативно-техническому документу (государственному стандарту).

По позиции 41 заказчику требуется использование товара «Фундаментный блок» в соответствии с серией 3.503.9-80 «Опоры дорожных знаков на автомобильных дорогах. Выпуск 1. Опоры дорожных знаков, устанавливаемых у бровки земляного полотна. Материалы для проектирования и рабочие чертежи», который обладает, в том числе следующими характеристиками:

Марка фундамента – Ф1;

Бетон тяжелый, класс В 15 (М 200)

Класс бетона по прочности на сжатие в возрасте 28 суток – В15

Ближайшая марка бетона по прочности на сжатие - М200

Марка по морозостойкости – F100

Марка по водонепроницаемости – W2

Арматура должна соответствовать требованиям:

Класс арматурной стали	Диаметр профиля, мм	Марка стали
А-I (А240)	14	Ст3кп ***или*** Ст3пс ***или*** Ст3сп

Соответственно, применительно к данной позиции используемого при выполнении работ товара, заказчиком определены требования (характеристики) к составляющим фундаментного блока, в частности, к бетону.

Таким образом, учитывая, что положениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок не предусмотрена обязанность участников закупки при формировании заявки иметь в наличии товары, которые должны использоваться при выполнении работ, являющихся объектом закупки, и принимая во внимание приведенные выше выдержки из документации об электронном аукционе, Комиссия приходит к выводу о том, что описание объекта закупки (ряд требований к характеристикам используемого при выполнении работ товара, пример которого приведен выше) сформировано заказчиком и уполномоченным органом путем указания на компонентный состав такого товара, что, соответственно, является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

По позиции 37 заказчику требуется использование товара «Бетонная смесь фундаментов опор», который обладает следующими характеристиками:

Бетонные смеси должны быть применимы для транспортного строительства и соответствовать следующим характеристикам:

Класс бетона по прочности должен не менее В 15

Марка по удобоукладываемости смеси должна быть П1 ***или*** П2,

Водоотделение должно быть не более 0,4 %,

Осадка конуса должна быть не шире диапазона: 1-9 см,

Раствороотделение должно быть не более 3 %,

Марка по водонепроницаимости должна быть не хуже W6,

Марка по морозостойкости должна быть не хуже F300.

Требования к крупным заполнителям:

Щебень плотных изверженных горных пород фракция 5-10 мм:

Полные остатки на контрольных ситах при рассеве щебня должны соответствовать следующим Требованиям, где d и D – наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен.

Диаметр отверстий контрольных сит, мм	2,5	d	0,5(d + D)	D	1,25 *D*
Полные остатки на ситах, % по массе	От 95 до 100	От 90 до 100	От 30 до 60	До 10	До 0,5

Марка щебня должна быть не ниже 1000.

Марка по морозостойкости не ниже F 50.

Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне не должно превышать 1 % по массе

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм не должно превышать 35 % по массе.

Содержание зерен слабых пород не должно превышать 5 % по массе.

Содержание глины в комках не должно превышать 0,25 % по массе.

Щебень плотных изверженных горных пород фракция 10-20 мм:

Полные остатки на контрольных ситах при рассеве щебня должны соответствовать следующим Требованиям, где d и D – наименьшие и наибольшие номинальные размеры зерен;

Диаметр отверстий контрольных сит, мм	d	0,5(d + D)	D	1,25 *D*
Полные остатки на ситах, % по массе	От 90 до 100	От 30 до 60	До 10	До 0,5

Марка щебня должна быть не ниже 1000;

Марка по морозостойкости не ниже F 50;

Содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне не должно превышать 1 % по массе;

Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой форм не должно превышать 35 % по массе;

Содержание зерен слабых пород не должно превышать 5 % по массе;

Содержание глины в комках не должно превышать 0,25 % по массе;

Наибольшая крупность заполнителя должна быть 20 мм;

Содержание отдельных фракций крупного заполнителя в составе бетона должно быть:

- фр. от 5 до 10 мм – 25-40 %;

- фр. св. 10 до 20 мм – 60-75 %.

37 **Бетонная смесь фундаментов опор**

Требования к мелким заполнителям:

В качестве мелкого заполнителя должен быть применен песок природный, – средний, I класс ***или*** песок из отсевов дробления горных пород, средний, I класса;

Песок природный, – средний, I класс:

Полный остаток на сите с сеткой № 063 должен быть св. 30 до 45 % по массе;

Содержание зерен крупностью свыше 10 мм должно быть не более 0,5 % по массе;

Содержание зерен крупностью свыше 5 мм должно быть не более 5 % по массе;

Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм должно быть не более 5 % по массе;

Содержание глины в комках должно быть не более 0,25 % по массе;

Содержание пылевидных и глинистых частиц должно быть не более 2 % по массе;

Модуль крупности должен быть св. 2,0 до 2,5;

Песок из отсевов дробления горных пород, средний, I класса:

Модуль крупности должен быть св. 2,0 до 2,5;

Полный остаток на сите с сеткой № 063 должен быть св. 30 до 45 % по массе;

Содержание зерен крупностью свыше 10 мм должно быть не более 0,5 % по массе;

Содержание зерен крупностью свыше 5 мм должно быть не более 5 % по массе;

Содержание зерен крупностью менее 0,16 мм должно быть не более 5 % по массе;

Содержание пылевидных и глинистых частиц не должно превышать 3 % по массе;

Содержание глины в комках не должно превышать 0,35 % по массе.

Требования к вяжущим материалам:

Тип вяжущего материала должен быть портландцемент;

Марка по прочности в 28-суточном возрасте должна быть не менее 400;

Массовая доля активных минеральных добавок – не допускается;

Предел прочности при изгибе в возрасте 28 сут. должен быть не менее 5,4 МПа;

Предел прочности при сжатии в возрасте 28 сут. должен быть не менее 39,2 МПа;

Массовая доля оксида магния (MgO) в клинкере не должна быть более 5%;

Тонкость помола цемента должна быть такой, чтобы при просеивании пробы цемента сквозь сито с сеткой №18 проходило не менее 85% массы просеиваемой пробы;

Начало схватывания цемента должно наступать не ранее 45 мин, а конец – не позднее 10 ч от затворения.

Требования к воде для бетонов:

Содержание в воде растворимых солей должно быть не более 5000 мг/л;

Содержание в воде ионов SO2-4 должно быть не более 2700 мг/л;

Содержание в воде взвешенных частиц должно быть не более 200

мг/л;

Окисляемость воды должна быть не более 15 мг/л.

Заказчиком установлены требования в отношении «Крупных заполнителей» в соответствии с ГОСТ 8267-93 «Щебень и гравий из плотных горных пород для строительных работ. Технические условия» (далее – ГОСТ 8267-93).

В силу пункта 4.3.2 раздела 4 «Технические требования» которого форму зерен щебня и гравия характеризуют содержанием зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы. Щебень в зависимости от содержания зерен пластинчатой и игловатой формы подразделяют на пять групп, которые должны соответствовать указанным в таблице 2:

В процентах по массе

Группа щебня	Содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы
1	До 10 включ.
2	Св. 10 до 15
3	Св. 15 до 25
4	Св. 25 до 35
5	Св. 35 до 50

Примечание. По согласованию изготовителя с потребителем допускается выпуск щебня из изверженных горных пород, содержащего св. 50%, но не более 65% зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы.

Согласно пункту 4.5 раздела 4 «Технические требования» ГОСТ 8267-93 содержание серен слабых пород в щебне и гравии в зависимости от вида горной породы и марки по дробимости не должно быть более указанного в таблице 7:

В процентах по массе

Вид породы и марка по дробимости щебня и гравия	Содержание зерен слабых пород
Щебень из изверженных, метаморфических и осадочных горных пород марок:	
1400; 1200; 1000	5
800; 600; 400	10
300	15
Щебень из гравия и валунов и гравий марок:	
1000; 800; 600	10
400	15

В силу пункта 4.7.1 раздела 4.7 «Содержание пылевидных и глинистых частиц» ГОСТ 8267-93 содержание пылевидных и глинистых частиц (размером менее 0,05 мм) в щебне и гравии в зависимости от вида горной породы и марки по дробимости должно соответствовать указанному в таблице 9.

Вид породы и марка по дробимости	Содержание пылевидных и глинистых

Вид породы и марка по дробимости щебня и гравия	Содержание пылевидных и глинистых частиц, % по массе, не более
Щебень из изверженных и метаморфических пород марок:	
св. 800	1
св. 600 до 800 включ.	1
Щебень из осадочных пород марок:	
от 600 до 1200 включ.	2
200, 400	3
Щебень из гравия и гравий марок:	
1000	1
800	1
600	2
400	3
Щебень из валунов марок:	
1200	1
1000	1
800	1
600	2
400	3

В соответствии с пунктом 4.7.2 раздела 4.7 «Содержание пылевидных и глинистых частиц» ГОСТ 8267-93 содержание глины в комках не должно быть более указанного в таблице 10.

Марка по дробимости щебня и гравия	Содержание глины в комках, % по массе, не более
Щебень из изверженных, осадочных и метаморфических пород марок:	
400 и выше	0,25
300, 200	0,5
Щебень из гравия и гравий марок:	
1000, 800, 600, 400	0,25
Щебень из валунов марок:	
1200, 1000, 800, 600	0,25

Вместе с тем установлено, что в соответствии с пунктами 5.2-5.4 раздела 5 «Правила приемки» ГОСТ 8267-93 приемку и поставку щебня и гравия производят партиями. Для проверки соответствия качества щебня (гравия) требованиям настоящего стандарта проводят приемочный контроль и периодические испытания. Приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежесуточно путем испытания объединенной пробы щебня (гравия), отобранной с каждой технологической линии, при приемочном контроле определяют:

Приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежесуточно путем испытания объединенной пробы щебня (гравия), отобранной с каждой технологической линии. При приемочном контроле определяют:

- зерновой состав;

- содержание пылевидных и глинистых частиц;

- содержание глины в комках;

- содержание зерен слабых пород.

При периодических испытаниях один раз в 10 сут. определяют содержание зерен пластинчатой и игловатой формы и содержание дробленых зерен в щебне из гравия и валунов и содержание свободного волокна асбеста в щебне из асбестосодержащих пород.

Испытания щебня и гравия проводят по ГОСТ 8269.0, ГОСТ 8269.1.

Так, согласно пункту 4.9 раздела 4 «Методы физико-механических испытаний» «ГОСТ 8269.0. Щебень и гравий из плотных горных пород и отходов промышленного производства для строительных работ. Методы физико-механических испытаний» (далее – ГОСТ 8269.0) содержание в щебне (гравии) зерен слабых пород определяют с помощью проведения соответствующих испытаний путем их выделения по характерным признакам.

В силу пункта 4.5 раздела 4 «Методы физико-механических испытаний» ГОСТ 8269.0 содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне (гравии) определяют по изменению массы пробы после отмучивания пылевидных и глинистых частиц (размер частиц менее 0,05 мм).

Исходя из пункта 4.5 раздела 4 «Методы физико-механических испытаний» ГОСТ 8269.0 содержание глины в комках в щебне (гравии) определяют путем отбора из проб каждой фракции частиц, отличающихся пластичностью.

В соответствии с пунктом 4.7 раздела 4 «Методы физико-механических испытаний» ГОСТ 8269.0 содержание зерен пластинчатой и игловатой формы щебня определяется с помощью метода визуальной разборки либо определения на щелевидных ситах.

Заказчиком установлены требования в отношении «Мелких заполнителей» в соответствии с ГОСТ 8736-2014 «Песок для строительных работ. Технические условия» (далее – ГОСТ 8736-2014).

В соответствии с пунктом 4.2.1 раздела 4 «Технические требования» ГОСТ 8736-2014 в зависимости от зернового состава (см. таблицу 3) и содержания пылевидных и глинистых частиц (см. таблицу 4) песок подразделяют на два класса: класс I, класс II.

Пунктом 4.2.5 раздела 4 «Технические требования» ГОСТ 8736-2014 определено, что содержание в песке пылевидных и глинистых частиц, а также глины в комках не должно превышать значений, указанных в таблице 4:

В процентах по массе

Класс песка	Группа песка	Содержание пылевидных и глинистых частиц	Содержание глины в комках
	Повышенной крупности		

I	Повышенной крупности, крупный и средний	2	0,25
	Мелкий	3	0,35
II	Повышенной крупности, крупный и средний	3	0,5
	Мелкий и очень мелкий	5	0,5
	Тонкий и очень тонкий	10	1,0

Примечание. Содержание пылевидных и глинистых частиц в очень мелком песке класса II по согласованию с потребителем допускается до 7% по массе.

Вместе с тем согласно пункту 4.2.17 раздела 4 «Технические требования», пункту 6.3 раздела 6 «Методы испытаний» ГОСТ 8736-2014 содержание глинистых частиц, определяемых методом набухания в песках, применяемых в дорожном строительстве, должно соответствовать требованиям ГОСТ 8735.

Так, в соответствии с разделом 1 «Общие положения» «ГОСТ 8735-88. Межгосударственный стандарт. Песок для строительных работ. Методы испытаний» при проведении соответствующих испытаний пробы взвешивают с погрешностью 0,1% массы, если в стандарте не даны другие указания. Пробы или навески песка высушивают до постоянной массы в сушильном шкафу при температуре (105 +/- 5)°С до тех пор, пока разница между результатами двух взвешиваний будет не более 0,1% массы. Каждое последующее взвешивание производят после высушивания не менее 1 ч и охлаждения не менее 45 мин. Результаты испытаний рассчитывают с точностью до второго знака после запятой, если не даны другие указания относительно точности вычисления. За результат испытаний принимают среднее арифметическое значение параллельных определений, предусмотренных для соответствующего метода.

Приемочный контроль на предприятии-изготовителе проводят ежесуточно путем испытания объединенной сменной пробы песков, отобранной в соответствии с ГОСТ 8735. При приемочном контроле определяют, в том числе содержание пылевидных и глинистых частиц (пункт 5.3 раздела 5 «Правила приемки» ГОСТ 8736-2014).

Заказчиком установлены требования в отношении «Воды для бетона» в соответствии с ГОСТ 23732-2011 «Вода для бетонов и строительных растворов. Технические условия» (далее – ГОСТ 23732-2011).

Согласно пункту 4.9 раздела 4 «Технические требования» ГОСТ 23732-2011 окисляемость воды должна быть не более 15 мг/л.

В силу пункта 4.14 раздела 4 «Технические требования» ГОСТ 23732-2011 требования и методы испытаний для предварительной оценки качества воды для бетонов и строительных растворов приведены в таблице 3.

Таблица 3 - Требования и методы испытаний для предварительной оценки качества воды

Наименование показателя	Требование	Метод испытания
1 Наличие нефтепродуктов, масел и		

1 Наличие нефтепродуктов, масел и жиров	Допускаются только следы	По 6.3.2
2 Наличие поверхностно-активных веществ	Стойкость пены - не более 2 мин	По 6.3.4
3 Окраска	От бесцветной до желтоватой	По 6.3.1
4 Грубодисперсные примеси в воде:		
- после промывки оборудования по приготовлению и транспортированию бетонных и растворных смесей	См. приложение В	По В.5 приложения В
- из других источников	Не более 4% по объему	По 6.3.3
5 Запах воды:		
- после промывки оборудования по приготовлению и транспортированию бетонных и растворных смесей	Допускается легкий запах цемента, а при применении золы уноса - легкий запах сероводорода.	По 6.3.1
- из других источников	Только запах питьевой воды. Отсутствие запаха сероводорода после добавления соляной кислоты.	По 6.3.1
6 Кислотность	12,5pH4	По 6.6
7 Окисляемость	**Не более 15 мг/л**	**По 6.8**
8 Наличие гуминовых веществ	После добавления NaOH цвет воды должен быть слабо желтовато-коричневым или светлее	По 6.9

Окисляемость воды определяют по ГОСТ 23268.12 (пункт 6.8 раздела 6 «Методы испытаний» ГОСТ 23732-2011)

Таким образом, учитывая, что положениями законодательства о контрактной системе не предусмотрена обязанность участников закупки при формировании заявки иметь в наличии товар и принимая во внимание приведенные выше выдержки из документации об электронном аукционе и государственных стандартов, Комиссия приходит к выводу о том, что описание объекта закупки (ряд требований к техническим характеристикам используемых при выполнении работ материалов (товаров), примеры которых приведены выше) сформировано заказчиком и уполномоченным органом с нарушением требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок, поскольку в данном случае в документации содержатся указания на значения показателей товаров, которые становятся известными только после проведения соответствующих испытаний определенной партии товара, что, соответственно, является **нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе должна содержать требование к

содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе содержится инструкция по предоставлению сведений о конкретных показателях используемого при выполнении работ, являющегося предметом рассматриваемого аукциона в электронной форме товара (далее – инструкция).

В тексте жалобы заявитель приводит выдержки из инструкции, которые, по его мнению, являются ненадлежащими, применительно к ряду позиций (позиция 10 «Оборудование передачи данных», позиция 12 «Камера видеонаблюдения за местом установки оборудования», позиция 33 «Болты с шайбами и гайками») используемых при выполнении работ товаров, обратившись к таким положениям инструкции, Комиссия установила следующее.

По позиции 33 «Болты с шайбами и гайками» заказчику необходимо использовать при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемой закупки следующий товар:

Требования к шайбам:	
классов точности	A/C
Диаметр резьбы крепежной детали	Должен соответствовать болтам
Размер d1, мм	10,5 ***или*** 11 ***или*** 13,5 ***или*** 13
Исполнение	1/2
Размер S, мм	2/2,5
Размер d2, мм	24/20

Приведенные выше показатели и значения в отношении шайб (позиция 33) установлены в соответствии с ГОСТ 11371-78 «Шайбы. Технические условия» (далее – ГОСТ 11371-78).

Обратившись к ГОСТ 11371-78, Комиссией установлено, следующее (приведена выдержка из таблицы ГОСТ 11371-78):

Диаметр резьбы крепежной детали	d_1 **Класс точности**		d_2	s
A	C			
1,0	1,2	1,1	3,5	
1,2	1,4	1,3		
1,4	1,6	1,5	4,0	0,3
1,6	1,8	1,7		
2,0	2,4	2,2	5,0	
2,5	2,9	2,7	6,5	

Диаметр резьбы крепежной детали	Класс точности			
	d_3		d_2	s
3,0	3,4	3,2	7,0	0,5
3,5		3,7	8,0	
4,0	4,5	4,3	9,0	0,8
5,0	5,5	5,3	10,0	1,0
6,0	6,6	6,4	12,0	1,6
8,0	9,0	8,4	16,0	
10,0	11,0	10,5	20,0	2,0
12,0	13,5	13,0	24,0	2,5
14,0	15,5	15,0	28,0	
16,0	17,5	17,0	30,0	
18,0	20,0	19,0	34,0	3,0
20,0	22,0	21,0	37,0	
22,0	24,0	23,0	39,0	
24,0	26,0	25,0	44,0	
27,0	30,0	28,0	50,0	4,0
30,0	33,0	31,0	56,0	
33,0	-	34,0	60,0	5,0
36,0	39,0	37,0	66,0	
39,0	-	40,0	72,0	6,0
42,0	45,0	43,0	78,0	7,0
48,0	52,0	50,0	92,0	8,0

Из анализа таблицы ГОСТ 11371-78 следует, что каждому значению показателя «класс точности» показателя «Требования к шайбам» болтов с шайбами и гайками (позиция 33) соответствуют определенные значения показателей «диаметр резьбы крепежной детали», «размер d1,мм», «исполнение», «размер S, мм», «размер d2, мм».

Следовательно, классу точности «А» шайбы характерен размер d1 – «10,5» или «11,0», классу точности «С» шайбы – «13,0» или «13,5».

Обратившись к положениям инструкции, при указании значения показателя «Требования к шайбам» болтов с шайбами и гайками (позиция 33), учитывая сопровождение такого показателя союзом (или) и знаком (/), участнику закупки необходимо руководствоваться следующими положением инструкции:

1. Участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «или». Вместо слова «или» участник закупки должен указать одно конкретное значение из представленных значений.

2. Допускается использование символов «/» - в случае применения в документации в составе математической формулы означает математическое действие деление, в случае применения в качестве параметра означает парное значение, где значения должны быть предложены до знака «/» и после знака. Отсутствие хотя бы одного из значений не допускается.

При сопоставлении положений инструкции с требованиями к шайбам (показателям и их значениям) с учетом ГОСТ 11371-78 установлено, что рассматриваемые показатели, соответственно, значения являются коррелирующими, при сопровождающих каждое значение показателей символах, знаках, союзах, толкование которых раскрыто в инструкции, ни один из участников закупки не сможет надлежащим образом сформировать первую часть заявки и в последующем использовать при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемой закупки, шайбы с классом точности «А» и «С» (обязательность использования шайб с двумя классами точности презюмируется (императивное требование) с одним из предложенных значений показателя «размер d1,мм» (два и более значений такого показателя в силу прямого запрета условиями инструкции не допустимо (диспозитивное требование).

Иными словами, при избранном заказчиком изложении требований к используемым при выполнении работ рассматриваемых товаров (материалов) шайба с классом точности «А» может быть со следующими размерами d1: или 10,5 или 11 или 13,5 или 13; аналогично для шайбы с классом точности «С», что в силу положений ГОСТ 11371-78 недопустимо (обоснование приведено выше).

Таким образом, исходя из пункта 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что поскольку в данном случае заказчик и уполномоченный орган при описании объекта закупки не использовали установленные действующими государственными стандартами требования к показателям, определяющим характеристики товаров, которые должны быть использованы при выполнении работ, являющихся объектом данной закупки (ряд требований к техническим характеристикам используемых при выполнении закупаемых работ товаров (примеры таких требований приведены выше), они должны были включить в рассматриваемую документацию обоснование необходимости использования других требований (при этом под «другими требованиями» понимаются требования, не совпадающие в полном объеме (в том числе по минимальной и по максимальной границам значений показателей, приведенных выше в качестве примера) с требованиями государственных стандартов). Не включив в документацию об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области (извещение № 0171200001919001586), такое обоснование, заказчиком и уполномоченным органом допущено **нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Как было отмечено выше, статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлены требования к функциональным, техническим и качественным характеристикам объекта закупки.

Требований к сопровождению описания объекта закупки правилами грамматического толкования, применяемыми при описании знаков препинания, предлогов, союзов и их сочетаний статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не предусмотрено, поскольку их применение не может использоваться в иных, кроме как установленных правилами русского языка, значениях.

Вместе с тем, ряд знаков препинания могут одновременно нести различную смысловую нагрузку. Например, точка с запятой – знак препинания, который

используется для отделения однородных членов предложения (1), раскрытия смысла первой части предложения или пояснение (2), описания самостоятельных и несвязанных между собой по смыслу обстоятельств (3) и т.д.

Следовательно, наличие знаков препинания в аукционной документации (применительно к раскрытию характеристик (показателей и значений) используемых при выполнении работ товаров) обуславливает необходимость их конкретизации (в частности каждого такого знака) с целью исключения неоднозначности интерпретации последних участниками закупочной деятельности (как участниками при формировании первой части заявки, так и членами соответствующей комиссии при рассмотрении заявок).

В разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации неоднократно используется символ (;).

Так, например, позиция 10 «Оборудование передачи данных» содержит характеристики, разделенные указанным выше символом: «DHCP Server; Firewall».

При этом заказчиком и уполномоченным органом в инструкции не определено в каких случаях необходимо перечислить все из предложенных значений показателей (DHCP Server; Firewall), а в каких - достаточно ограничиться указанием одного из значений (или DHCP Server; или Firewall), соответственно, участники закупки должны самостоятельно определить способ заполнения первой части заявки применительно к оспариваемому заявителем показателю.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что аукционная документация содержит инструкцию по заполнению первых частей заявок, однако положениями такой инструкции не урегулировано применение спорного знака препинания (символа), что, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ к документации об электронном аукционе прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

Пунктом 5.7. раздела 5 «Порядок оплаты работ» проекта контракта установлено, что затраты Подрядчика на утилизацию мусора принимаются Заказчиком к оплате только при предоставлении Подрядчиком подтверждающих документов на утилизацию мусора (копию договоров, актов на оказание услуг по утилизации мусора с указанием объема и стоимости оказанных услуг) но не более сумм, установленных в сметной документации.

Заказчик, представители Заказчика вправе давать Подрядчику письменное предписание:

а) об удалении с Объекта в установленные сроки материалов, конструкций, изделий и оборудования, не согласованных с Заказчиком, не соответствующих требованием сметной документации и условиям Контракта;

б) о замене их на новые материалы, конструкции, изделия и оборудование, удовлетворяющее требованиям Контракта (пункт 15.3 раздела 15 «Материалы, оборудование и выполнение работ» проекта контракта).

В рассматриваемом случае указанные условия контракта составлены заказчиком и уполномоченным органом таким образом, что участнику закупки для определения данных условий, следует обратиться к иному документу в составе аукционной документации, но в тоже время, который, как установлено Комиссией, отсутствует в составе аукционной документации, учитывая, что положения аукционной документации должны содержать единую информацию и составляющие, заказчик и уполномоченный орган допустили **нарушение части 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона № 44-ФЗ документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, устанавливающей правила описания объекта закупки, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, в частности:

в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описание объекта закупки не должны включаться требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки (пункт 1 части 1 указанной статьи);

использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии (пункт 2 части 1 указанной статьи).

Частью 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям; при этом указываются

максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следуя вышеизложенному, включенные в описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)) требования к товарам, информации, работам, услугам должны быть определены таким образом, что, во-первых, такие требования или указания не приведут к ограничению количества участников закупки, а использование иных требований, допускается во взаимосвязи с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Пунктом 1 Раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации соответствующей графы таблицы, содержащей требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ, установлены требования применимо к товару «Оборудование измерения осевых нагрузок и определения весовых параметров транспортного средства (ТС)», согласно которым оборудование измерения осевых нагрузок и определения весовых параметров ТС должно устанавливаться в дорожное покрытие зоны весогабаритного контроля на постоянной основе, перпендикулярно направлению движения и перекрывая всю полосу движения; оборудование определения весовых параметров ТС должны быть построены на тензорезисторных датчиках шириной не более 70 мм; оборудование определения весовых параметров ТС должны быть изготовлены из нержавеющей стали; осевые нагрузки ТС должны измеряться с помощью преобразования вертикальных механических сил воздействия оси ТС на детекторы, установленные в дорожное полотно, в пропорциональный электрический сигнал; оборудование должно быть укомплектовано монтажным комплектом и заливным компаундом, в количестве и объеме согласно документации производителя; диапазон измерений полной массы и нагрузки от группы осей ТС (N – количество осей ТС) должен быть не уже от N×1 500 кг до N×20 000 кг; максимальная нагрузка на ось ТС: не менее 20 000 кг.; минимальная нагрузка на ось ТС должна быть не более 1 500 кг; предельно допустимая погрешность при измерении полной массы должна быть не более ±5 %; предельно допустимая погрешность при измерении нагрузки на ось ТС должна быть не более ±11%; дискретность отсчета не должна быть больше 10 кг; диапазон измерений межосевых расстояний ТС не уже от 0,5 м до 32 м; предельно допустимая погрешность при измерении межосевых расстояний ТС должна быть не выше ±30 мм; рабочий диапазон скоростей при измерении полной (общей) массы ТС, нагрузки на группу осей ТС, нагрузки на ось ТС, нагрузки на ось в группе осей ТС, межосевых расстояний ТС должен быть не уже от 5 км/ч до 140 км/ч; допустимые условия эксплуатации: диапазон температуры дорожного полотна не уже от -40 °С до +80 °С, диапазон температуры окружающего воздуха не уже от -40 °С до +50 °С, атмосферное давление не уже от 86,6 кПа до 106,7 кПа, относительная влажность до 100 %; степень защиты по ГОСТ 14254-2015 не менее IP68; доказательная база измерений должна обеспечиваться путем установки эталонной гири на силоприемное устройство.

Таким образом, одним из требований, установленных заказчиком в аукционной документации, к оборудованию определения весовых параметров ТС, является построение последнего на тензорезисторных датчиках.

Порядок осуществления весового и габаритного контроля транспортных средств, в том числе порядок организации пунктов весового и габаритного контроля транспортных средств, утвержден соответствующим Приказом Минтранса России от 29.03.2018 № 119 (далее - Приказа), согласно которому установлены виды пунктов весогабаритного контроля (пункт 4 Приказа), среди которых, значится автоматический пункт (с использованием работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи (далее также - АПВГК).

Следуя содержанию аукционной документации рассматриваемого аукциона, рабочий диапазон скоростей при измерении полной (общей) массы ТС, нагрузки на группу осей ТС, нагрузки на ось ТС, нагрузки на ось в группе осей ТС, межосевых расстояний ТС должен быть не уже от 5 км/ч до 140 км/ч, иными словами, заказчиком определен автоматизированный вид пункта весового и габаритного контроля для измерения весовых и габаритных размеров в движении транспортного средства по автомобильной дороге (что также следует по тексту аукционной документации, в частности, пункты 11, 12, 13 и т.д.).

В соответствии с пунктом 39 Приказа АПВГК должен обеспечивать выполнение следующих функций измерение нагрузок, приходящихся на каждую ось транспортного средства; измерение общей массы транспортного средства; определение количества осей транспортного средства и отнесение транспортного средства к соответствующей категории; измерение межосевых расстояний транспортного средства; определение количества колес (скатности) на осях транспортного средства; измерение габаритов транспортного средства; фотофиксация и распознавание государственного регистрационного знака транспортного средства; фотофиксация фронтального изображения транспортного средства; фотофиксация общего вида транспортного средства (вид сбоку) в момент проезда через весоизмерительные датчики (получение обзорной фотографии транспортного средства, на которой отражены его контуры и количество осей); измерение и передача в центр обработки данных зафиксированных параметров транспортных средств посредством канала связи, обеспечивающего криптографическую защиту передаваемой информации.

Как следует из аукционной документации (пункта 1 Раздела 2 «Описание объекта закупки») заказчиком предъявлено требование исключительно к технологии производства составных компонентов комплекса АПВГК, поскольку будучи преобразователями силы, измеряющими массу методом преобразования измеряемой величины (массы) в другую измеряемую величину (выходной сигнал) с учетом влияния силы тяжести и выталкивающей силы воздуха, действующих на взвешиваемый объект, могут быть построены как тензорезисторные или пьезоэлекрические, которая (технология) по определению, не является свойством, обусловливающим полезность товара в процессе его эксплуатации и потребления (потребительским свойством).

Иными словами, в аукционной документации заложены требования к принципу работы датчика, вне зависимости от основной составной его части - тензорезистора или электропьезы, а не к принципу снятия сведений, характеризующему работу тензорезисторного датчика.

В свою очередь, заказчиком в обоснование правомерности рассматриваемых установленных требований представлены пояснения, согласно содержанию

которых последним указывается на положительный опыт работы с весовым оборудованием «Система дорожного контроля СДК.Ам» при осуществлении работ в рамках уставной деятельности по организации стационарных и мобильных постов весового контроля на автомобильных дорогах региона, устройство и взаимодействие составных частей которого основано на весоизмерительных датчиках тензорезисторного типа, однако преимущества использования установленного в аукционной документации измерительного оборудования относительно иных заказчиком не доказано.

Таким образом, установив иные требования, связанные с определением соответствия товара, используемого при выполнении работ, являющимся предметом закупки потребностям заказчика, наличие которой заказчиком не доказано, заказчик и уполномоченный орган допустили **нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Согласно пункту 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ документация об электронном аукционе также должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3-6 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Заявка на участие в электронном аукционе состоит из двух частей (часть 2 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

На основании части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от

товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно пункту 4 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе объектом рассматриваемой закупки является восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области. Описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе).

Пунктом 20 раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об электронном аукционе определены требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе инструкция по ее заполнению, согласно которым первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки).

2) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии), при этом участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара.

Конкретные показатели заполняются в соответствии с требованиями раздела 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе с указанием единиц измерения, при этом в столбце «Требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ» участник закупки указывает четко конкретные показатели товара, предлагаемого к использованию при выполнении работ в соответствии с инструкцией по заполнению конкретных показателей товаров, используемых при выполнении работ, указанной в Приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

Первую часть заявки рекомендуется представить по форме, предложенной в приложении № 2 к разделу 1 «Информационная карта аукциона».

В разделе 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе содержатся требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам (потребительским свойствам) товара, используемого при выполнении работ, оформленные в виде таблицы.

Из содержания данной таблицы следует, что заказчиком и уполномоченным органом определены наименования требуемых для применения при выполнении работ товаров и их характеристики, включающие в себя наименование показателя и соответствующее ему допустимое значение, единицы измерения, а также требования о соответствии тому или иному нормативно-техническому документу (государственному стандарту).

По позиции 33 «Болты с шайбами и гайками» заказчику необходимо использовать при выполнении работ, являющихся предметом рассматриваемой закупки

следующий товар:

Требования к шайбам:	
классов точности	A/C
Диаметр резьбы крепежной детали	Должен соответствовать болтам
Размер d1, мм	10,5 ***или*** 11 ***или*** 13,5 ***или*** 13
Исполнение	1/2
Размер S, мм	2/2,5
Размер d2, мм	24/20

Как пояснили представители заказчика и уполномоченного органа на заседании Комиссии, приведенные выше показатели и значения в отношении шайб (позиция 33) установлены в соответствии с ГОСТ 11371-78 «Шайбы. Технические условия» (далее – ГОСТ 11371-78).

Обратившись к ГОСТ 11371-78, Комиссией установлено, следующее (приведена выдержка из таблицы ГОСТ 11371-78):

Диаметр резьбы крепежной детали	d_1 **Класс точности**		d_2	s
A	C			
1,0	1,2	1,1	3,5	
1,2	1,4	1,3		
1,4	1,6	1,5	4,0	0,3
1,6	1,8	1,7		
2,0	2,4	2,2	5,0	
2,5	2,9	2,7	6,5	
3,0	3,4	3,2	7,0	0,5
3,5	-	3,7	8,0	
4,0	4,5	4,3	9,0	0,8
5,0	5,5	5,3	10,0	1,0
6,0	6,6	6,4	12,0	1,6
8,0	9,0	8,4	16,0	
10,0	11,0	10,5	20,0	2,0
12,0	13,5	13,0	24,0	2,5
14,0	15,5	15,0	28,0	
16,0	17,5	17,0	30,0	
18,0	20,0	19,0	34,0	3,0
20,0	22,0	21,0	37,0	
22,0	24,0	23,0	39,0	
24,0	26,0	25,0	44,0	
27,0	30,0	28,0	50,0	4,0
30,0	33,0	31,0	56,0	
33,0	-	34,0	60,0	5,0

Диаметр резьбы крепежной детали	Класс точности			
		d_3	d_2	s
36,0	39,0	37,0	66,0	
39,0	40,0	40,0	72,0	6,0
42,0	45,0	43,0	78,0	7,0
48,0	52,0	50,0	92,0	8,0

Из анализа таблицы ГОСТ 11371-78 следует, что каждому значению показателя «класс точности» показателя «Требования к шайбам» болтов с шайбами и гайками (позиция 33) соответствуют определенные значения показателей «диаметр резьбы крепежной детали», «размер d1,мм», «исполнение», «размер S, мм», «размер d2, мм».

Следовательно, классу точности «А» шайбы характерен размер d1 – «10,5» или «11,0», классу точности «С» шайбы – «13,0» или «13,5».

Обратившись к положениям инструкции, при указании значения показателя «Требования к шайбам» болтов с шайбами и гайками (позиция 33), учитывая сопровождение такого показателя союзом (или) и знаком (/), участнику закупки необходимо руководствоваться следующими положением инструкции:

1. Участник закупки указывает четко показатели предлагаемого к поставке товара, не допускается использование слов «или». Вместо слова «или» участник закупки должен указать одно конкретное значение из представленных значений.

2. Допускается использование символов «/» - в случае применения в документации в составе математической формулы означает математическое действие деление, в случае применения в качестве параметра означает парное значение, где значения должны быть предложены до знака «/» и после знака. Отсутствие хотя бы одного из значений не допускается.

Участником закупки с идентификационным номером 28779 в составе первой части заявки представлена таблица, содержащая сведения об используемых при выполнении рассматриваемых работ товаров (материалов).

Так, по позиции 33 данный участник закупки предлагает использовать шайбы с классом точности «А», при этом значение показателей и сами показатели «размер d1, мм», «исполнение», «диаметр резьбы крепежной детали» отсутствуют.

При этом участником закупки проигнорированы положения инструкции относительно применения символа «/», сопровождающего значения рассматриваемого показателя («класс точности»), при наличии которого следует указать два значения класса точности шайбы («А/С»).

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001919001586 от 03.10.2019 участники закупки с идентификационным номером 28779 допущен до участия в аукционе в электронной форме.

Согласно части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия уполномоченного органа неправомерно допустила к участию в аукционе в электронной форме участника закупки с идентификационным номером 28779, допустив тем самым нарушение **пунктов 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.**

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

решила:

1. Признать жалобу автономной некоммерческой организации «Центр развития образовательной политики и компетенций» (ИНН 7720397465 ОГРН 1177700018100) на действия заказчика, государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на восстановление элементов весового и габаритного контроля транспортных средств на участках дорог Ярославской области (извещение № 0171200001919001586), обоснованной в части нарушения заказчиком и уполномоченным органом пункта 6 части 5 статьи 63, части 3 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

2. По итогам проведения внеплановой проверки признать заказчика, государственного казённого учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченный орган, департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившими пункты 1 и 2 части 1 статьи 64, часть 4 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ; аукционную комиссию уполномоченного органа - департамент государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), нарушившей пункты 1 и 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ.

3. Не выдавать заказчику, государственному казённому учреждению Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» (ИНН 762701327, ОГРН 1027601604469), и уполномоченному органу, департаменту государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений, поскольку выдано предписание по результатам рассмотрения жалобы Лекиашвили Е.Н. на данную закупку (решение по делу № 076/06/64-578/2019 от 07.10.2019).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии Лебедева С.Н.

Члены Комиссии: Катричева Е.И.

Печников А.Г.