Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

<...> – заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), председателя Комиссии;

<...> – главного государственного инспектора отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела естественных монополий и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), члена Комиссии,

при участии от заявителя, общества с ограниченной ответственностью «А ГРУПП» (место нахождения: 129164, г. Москва, Ракетный бульвар, д. 16, XXXIV, этаж 10, ИНН 7717625418, КПП 771701001, ОГРН 1087746943020) (далее – ООО «А ГРУПП», заявитель) представителей <...> по доверенности №108 от 27.12.2019, <...> по доверенности № 001 от 31.12.2019,

при участии от заказчика акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (место нахождения: 677027, г. Якутск, ул. Кирова, 18, Блок В, ИНН 1435142972, КПП 143501001, ОГРН 1031402073097) (далее – АО «Сахатранснефтегаз», заказчик) представителей <...>по доверенности № 93/20 от 01.01.2020, <...> по доверенности № 405/19 от 17.12.2019, <...> по доверенности № 203/20 от 01.01.2020,

рассмотрев жалобу ООО «А ГРУПП» на действия (бездействие) заказчика акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (далее – АО «Сахатранснефтегаз», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республики Саха (Якутия). 2 нитка» (извещение № 31908523575), нарушающие законодательство о закупках,

у с т а н о в и л а:

30 декабря 2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «А ГРУПП» на действия (бездействие) заказчика акционерного общества «Сахатранснефтегаз» (далее – АО «Сахатранснефтегаз», заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республики Саха (Якутия). 2 нитка» (извещение № 31908523575), нарушающие законодательство о закупках.

Из содержания жалобы следует, что закупочной комиссией заказчика нарушен порядок определения победителя, поскольку для получения рейтинга заявки по

критериям «квалификация участника», «опыт участника», «качество товара», «наличие производственных мощностей» «подтверждение завода-изготовителя» каждый член комиссии на основании собственной экспертной оценки присваивает предложениям участников закупок от 0 до установленного максимального числа баллов.

Если другие критерии оцениваются по формулам и расчетам, указанными в разделе 33 Документации о закупке, то по критерию «Квалификация участника» касательно письма-подтверждения завода-изготовителя не предоставляется возможным проверить по каким формулам и расчетам оцениваются заявки участников.

На рассмотрении жалобы по существу, представители заказчика пояснили, что с доводом жалобы не согласны в связи с тем, что расчет и оценка баллов по критерию «Квалификация участника, а именно «Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» произведены закупочной комиссией согласно документации и Положению о закупке товаров, работ, услуг» АО «Сахатранснефтегаз» (далее - Положение), утвержденным 05.12.2018 года и закупочной документации, разработанной в соответствии с Положением и Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, выслушав пояснения лиц, участвовавших в рассмотрении настоящей жалобы, изучив имеющиеся в деле документы, пришла к выводу о признании жалобы ООО «А ГРУПП» обоснованной по следующим основаниям.

Согласно материалам дела, заявителем ООО «А ГРУПП» была подана заявка на участие в конкурсе в электронной форме, которому был присвоен номер <...> с ценовым предложением 111 193 753, 00 рублей (без НДС).

Пунктом 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках установлено, что Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать, в числе прочего, результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

В соответствии с Протоколом-2 №899/2019 (31908523575) заседания закупочной комиссии от 16.12.2019 заявка ООО «А ГРУПП» была допущена к участию в конкурсе в электронной форме.

Протоколом – 3 №899/2019 (31908523575) от 17.12.2019 победителем закупки объявлено ООО «СК ТМК». Согласно Приложению № 1 к Протоколу-3 участникам закупки выставлены следующие баллы по критериям «цена договора» и «квалификация участника», в котором оценивался опыт участника по подтверждению завода-изготовителя о поставляемой продукции:

№ п/п	Критерии	Баллы	Значимость	ООО «А ГРУПП» (129164, Российская Федерация, г. Москва, Ракетный бульвар, дом 16, пом. XXXIV, этаж 10)		
				Значение	Балл	Итого
1.	**Цена договора:** **137 613 107,29**		**0,60**			
	Предложение цены (руб.)			**111 193 753, 00**	97,62	**58,57**
2.	**Квалификация участника**		**0,40**			
2.1.	Опыт участника закупки по аналогичному предмету закупки, руб.	0-60		*Согласно заявке*	60,00	**24,00**
2.2.	Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции Оценивается наличие письма-подтверждения завода-изготовителя участнику размещения заказа о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее изготовление с указанием конкретных сроков изготовления	0-40		*Согласно заявке*	5,71	**2,29**
	ИТОГО					**84,86**

№ п/п	Критерии	Баллы	Значимость	ООО «СК ТМК» (123022, Российская Федерация, г. Москва, ул. Звенигородская 2-я, 13/43 3/VII/39,40)		
				Значение	Балл	Итого
1.	**Цена договора:** **137 613 107,29**		**0,60**			
	Предложение цены (руб.)			**120 000 000,00**	90,46	**54,28**
2.	**Квалификация участника**		**0,40**			
	Опыт участника закупки по аналогичному	0-60		*Согласно заявке*	60,00	**24,00**

2.1.	предмету закупки, руб.					
2.2.	Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции Оценивается наличие письма-подтверждения завода-изготовителя участнику размещения заказа о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее изготовление с указанием конкретных сроков изготовления	0-40		*Согласно заявке*	40,00	**16,00**
	ИТОГО					**94,28**

№ п/п	Критерии	Баллы	Значимость	**ООО «ТРУБМЕТСЕРВИС» (450059, Российская Федерация, БАШКОРТОСТАН, УФА, РИХАРДА ЗОРГЕ, ДОМ 12, КОРПУС 1, ЭТ/ОФ 2/2220)** Значение	Балл	Итого
1.	**Цена договора:** **137 613 107,29**		**0,60**			
	Предложение цены (руб.)			**108 551 570,00**	100,00	**60,00**
2.	**Квалификация участника**		**0,40**			
2.1.	Опыт участника закупки по аналогичному предмету закупки, руб.	0-60		*Согласно заявке*	00,00	**0,00**
2.2.	Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции Оценивается наличие письма-подтверждения завода-изготовителя участнику размещения заказа о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее изготовление с указанием конкретных сроков изготовления	0-80		*Согласно заявке*	0,00	**0,00**
	ИТОГО					**60,00**

Согласно пункту 14.37 статьи 14 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз», утвержденного Советом директоров АО «Сахатранснефтегаз» Протоколом № 238 от 05.12.2018, закупочная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

В ходе рассмотрения дела представители заказчика пояснили, что баллы по критерию «Опыт участника закупки по аналогичному предмету закупки» проставлены членами закупочной комиссии согласно закупочной документации, от 0 до 100 баллов по субъективной мнению каждого члена комиссии.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 1 статьи 3 Закона о закупках заказчики при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной открытости закупки и равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации, необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

АО «Сахатранснефтегаз» провело обжалуемую закупку в соответствии с Законом о закупках и Положением о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз», утвержденного Советом директоров АО «Сахатранснефтегаз» Протоколом № 238 от 05.12.2018 (далее – Положение).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

Как следует из материалов рассмотрения жалобы, 15.11.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31908523575 о проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республики Саха (Якутия). 2 нитка» (далее – извещение).

Согласно условиям извещения предметом закупки является: поставка трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республики Саха (Якутия). 2 нитка». Начальная (максимальная) цена договора составляет 137 613 107, 29 (сто тридцать семь миллионов шестьсот тринадцать тысяч сто семь рублей двадцать девять копеек), в том числе без учета НДС. Заявки на участие в закупке могут быть поданы с момента публикации извещения до 09:00 ч. 13.12.2019 г. (МСК+6). Дата рассмотрения заявок 16.12.2019 г., дата оценки заявок / подведение итогов в 17.12.2019 г.

Согласно протоколу – 1 №899/2019 (31908523575) заседания закупочной комиссии акционерного общества «Сахатранснефтегаз» от 13.11.2019 на участие в рассматриваемой закупке поступило 4 заявки.

20.12.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещены Протокол-1 № 899/2019 (31908523575) заседания закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» от 13.12.2019 10:00, Протокол-2 №899/2019 (31908523575) заседания закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» от 16.12.2019 14:00, Протокол-3 №899/2019 (31908523575) заседания закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» от 17.12.2019 14:00.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно пункту 1 части 3.1 статьи 3 Закона о закупках конкурентные закупки

осуществляются способами, в том числе путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс).

Частью 3.1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что конкурентные закупки осуществляются следующими способами, в том числе: путем проведения торгов (конкурс (открытый конкурс, конкурс в электронной форме, закрытый конкурс), аукцион (открытый аукцион, аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок (запрос котировок в электронной форме, закрытый запрос котировок), запрос предложений (запрос предложений в электронной форме, закрытый запрос предложений).

Статьей 3.2 Закона о закупках определен порядок осуществления конкурентной закупки, в том числе согласно части 16 которого под конкурсом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем конкурса признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в конкурентной закупке, окончательное предложение которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и заявка, окончательное предложение которого по результатам сопоставления заявок, окончательных предложений на основании указанных в документации о такой закупке критериев оценки содержит лучшие условия исполнения договора.

Согласно части 10 статьи 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика. Извещение о проведении запроса котировок размещается в единой информационной системе не менее чем за пять рабочих дней до дня истечения срока подачи заявок на участие в запросе котировок (часть 21 статьи 3.2 Закона о закупках).

Согласно пунктам 3, 4 части 2.1 статьи 2 Положения о закупке настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг является документом, разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ который регламентирует закупочную деятельность АО «Сахатранснефтегаз» (*далее – Заказчик*) при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в целях:

– расширения возможностей для участия юридических и физических лиц в том числе индивидуальных предпринимателей в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия;

– развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктами 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 13);

порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке (пункт 14).

Согласно пункту 4 Приложения к Положению для оценки заявок участников закупки

заказчик в документации о конкурентной закупке устанавливает следующие критерии оценки:

1. Стоимостные критерии оценки:

1.1. цена договора;

2. Нестоимостные критерии оценки:

2.1. качественные, функциональные и экологические характеристики предмета закупки;

2.2. квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом договора, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Пунктом 32 Информационной карты конкурсной документации установлено два критерия оценки заявок участников закупки:

1) «Цена договора», который имеет значимость К=0,60 (или 60%);

2) «Квалификация участника» - К=0,40 (или 40%):

№ п/п	Критерий оценки заявок	Значимость критерия	Значение подкритерия (в баллах)
1.	Цена договора	К=0,60	
2.	Квалификация участника	К=0,40	
2.1.	Опыт участника закупки по аналогичному предмету закупки, руб.		Максимальный балл – 60
2.2.	Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции *Оценивается наличие письма-подтверждения завода-изготовителя участнику размещения заказа о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее изготовление с указанием конкретных сроков изготовления*		Максимальный балл – 40

Пунктом 33 Информационной карты, а также подпунктом «f» пункта 8 Приложения к

Положению установлен, в том числе следующий порядок оценки заявок:

Порядок оценки заявок	1. Оценка заявок осуществляется в следующем порядке. <…> f. Для получения рейтинга заявок по критериям «квалификация участника», «опыт участника», «качество товара», «наличие производственных мощностей», «подтверждение завода-изготовителя» каждый член закупочной комиссии на основании собственной экспертной оценки присваивает предложениям Участников закупок от 0 до установленного максимального числа баллов по каждому из установленных показателей подкритериев. <…>

Из вышеуказанного следует, что баллы по критерию «Квалификация участника», присваиваются по усмотрению отдельного члена закупочной комиссии – от 0 до 100 баллов, в том числе по подкритерию «Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» от 0 до 40 баллов.

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 25 Блока I. «Информационная карта» закупочной документации требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в закупке установлены пунктами 1-18 части 9.3 статьи 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз».

В соответствии с подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о закупке товаров, работ, услуг АО «Сахатранснефтегаз» при осуществлении конкурентной закупки Заказчик вправе требовать у участника закупки информацию и документы об участнике закупке подавшем заявку на участие в такой закупке.

Заявки на участие в конкурентной закупке представляются по форме, установленной в документации о конкурентной закупке (если такие требования установлены) и в порядке, которые указаны в документации конкурентной закупки, а также в месте и до истечения срока, которые указаны в извещении о проведении конкурентной закупки (подпункт 9.2 пункта 9 Положения).

Заявка на участие в закупке должна содержать всю указанную Заказчиком в извещении об осуществлении конкурентной закупке (для запроса котировок в электронной форме), документации о конкурентной закупке информацию (пункт 9.3 Положения).

В случае, если в документации о конкурентной закупке указан такой критерий оценки заявок на участие в закупке, как квалификация участника закупки, заявка участника закупки должна содержать также документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для отстранения участника закупки от участия в такой закупке (пункт 9.3.6 Положения).

Пунктом 26 Блока I. «Информационная карта» закупочной документации определено, что требования к оформлению заявки устанавливаются в соответствии с Блоком II. Формы для заполнения.

Пунктом 32 Блока I. «Информационная карта» закупочной документации предусмотрено, что подкритерий «Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» критерия «Квалификация участника» оценивается *наличием письма-подтверждения завода-изготовителя участнику размещения заказа о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее изготовление с указанием конкретных сроков изготовления.*

При этом анализ Блока II. Формы для заполнения закупочной документации форм *письма-подтверждения завода-изготовителя участнику размещения заказа о наличии поставляемой продукции на складе, либо о согласии на ее изготовление с указанием конкретных сроков изготовления не содержит.*

Материалами дела установлено, что победителем закупки – ООО «СК ТМК» в составе заявки на участие в закупке представлены следующие письма-подтверждения заводов-изготовителей:

1. ПАО «Трубная металлургическая компания» (исх. № 05/08744 от 04.12.2019);

2. АО «Сибирская промышленная группа» (исх. № У-257/19 от 03.12.2019).

Заявитель, ООО «А ГРУПП» также представило следующие письма-подтверждения заводов-изготовителей:

1. АО «Выксунский металлургический завод» (исх. № 200874-и-248/19 от 10.12.2019);

2. ООО ЗАВОД «Современные технологии изоляции» (исх. № 247 от 12.12.2019).

Согласно представленным в составе заявок участников закупки – ООО «СК ТМК» и ООО «А ГРУПП» письмам-подтверждениям заводов-изготовителей каждый завод-изготовитель участника закупки гарантирует соответствие технических характеристик, количество товаров, поставку трубной продукции в срок для нужд «АО «Сахатранснефтегаз».

Следовательно, материалами дела установлено, что в соответствии с требованиями закупочной документации ООО «СК ТМК» и ООО «А ГРУПП» представлено по два письма-подтверждения заводов-изготовителей.

Комиссией антимонопольного органа установлено, что в приложении № 1 к протоколу оценки и сопоставления заявок итоговый рейтинг участников закупки по критерию «Квалификация участника», «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» рассчитан членами закупочной комиссии следующим образом:

1. Средний балл участника ООО «СК ТМК»: (40+40+40+40+40+40+40)/7=**40,00**

Итоговый рейтинг участника ООО «СК ТМК» по критерию «квалификация участника», «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции»: 40,00*0,40=16,00

2. Средний балл участника ООО «А ГРУПП»: (0+0+0+0+0+0+40)/7=**5,71**

Итоговый рейтинг участника ООО «А ГРУПП» по критерию «квалификация участника», «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции»: 5,71*0,40=2,29.

3. Средний балл участника ООО «ТРУБМЕТСЕРВИС»: (0+0+0+0+0+0+40)/7=**0,00.**

Итоговый рейтинг участника ООО «ТРУБМЕТСЕРВИС» по критерию «квалификация участника», «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции»: 0,00*0,40=0, 00.

Как следует из устных пояснений представителей заказчика заявка заявителя была оценена закупочной комиссией по критерию «Квалификация участника» от 0 до 100 баллов, в том числе по подкритерию «Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» членами закупочной комиссии согласно закупочной документации от 0 до 40 баллов по своему усмотрению, в котором оценка между представленными документами заявителя ООО «А ГРУПП» и победителя ООО «СК ТМК» определялась исходя из содержания писем заводов-изготовителей, а именно письма АО «Выксунский металлургический завод» (исх. № 200874-и-248/19 от 10.12.2019) представленного заявителем, ООО «А ГРУПП» в составе заявки на участие в закупке, которое не содержит указания изоляций труб по ТУ 1390-008-74747996-2012, что явилось причиной присвоения большинством членов закупочной комиссии нулевого балла по данному подкритерию.

Вместе с тем, принимая во внимание, что заказчик, установив требование о предоставлении писем-подтверждений заводов-изготовителей участниками закупки без установления каких либо требований ни к форме, ни к содержанию таких писем, и, учитывая представление ООО «СК ТМК» и ООО «А ГРУПП» одинакового количества писем-подтверждений заводов-изготовителей в соответствии с требованиями закупочной документации, Комиссия пришла к выводу, что закупочная комиссия должна была оценить заявки участников ООО «СК ТМК» и ООО «А ГРУПП» по подкритерию «Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» критерия «Квалификация участника» путем присвоения одинаковых сумм количества баллов, однако, закупочная комиссия проставила баллы произвольно, не придерживаясь принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических

лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 2.1 Положения настоящее Положение о закупке товаров, работ, услуг является документом, разработанным в соответствии с требованиями Федерального закона № 223-ФЗ который регламентирует закупочную деятельность АО «Сахатранснефтегаз» (далее – Заказчик) при осуществлении закупки товаров, работ, услуг, в целях:

1) создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика, в товарах, работах, услугах в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности;

2) эффективного использования денежных средств;

3) расширения возможностей для участия юридических и физических лиц в том числе индивидуальных предпринимателей в закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и стимулирование такого участия;

4) развития добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу об обоснованности жалобы ООО «А ГРУПП», поскольку заявка заявителя была оценена закупочной комиссией неправомерно, вопреки требованиям части 1 статьи 1, пункта 2 статьи 3 Закона о закупках, пункта 2.1 Положения.

Согласно пунктам 1, 2, 4 части 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должен быть указан порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

По смыслу самой цели и принципов Закона о закупках, под порядком оценки и сопоставления заявок следует понимать детальный алгоритм действий, подлежащих осуществлению со стороны закупочной комиссии в целях определения победителя, предлагающего объективно лучшие условия исполнения

договора. Следовательно, в документации о закупках, кроме иного, должна быть указана соответствующая зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями, которая определяется посредством необходимой формулы или шкалы, выражаемой в их взаимном соотношении друг с другом, а именно: определенное количество присваиваемых баллов должно соответствовать определенному показателю, в свою очередь, возможное количественное изменение показателя оценки обязательно должно изменять количество баллов в соответствии с интервалами их изменений или используемой формулой.

В действующем законодательстве требования установления в конкурсной документации порядка расчета баллов и значимости критериев оценки заявок участников, отсутствует. В силу этого, заказчики самостоятельно определяют в Положении и документации используемые для оценки нестоимостные критерии оценки (показатели) и предусматривают формулу расчета количества баллов или шкалу оценки. Однако данное право заказчика, по смыслу приведенных выше норм Закона о закупках не только не допускает, а напротив, предполагает, что в документации, кроме иного, должна быть указана соответствующая зависимость между количеством присваиваемых баллов и представляемыми участниками закупки сведениями по спорному критерию.

Таким образом, оценка заявок по критерию «Квалификация участника», а именно «Подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции» производится исключительно на основе субъективных мнений членов комиссии. Учитывая выбранный метод сравнения заявок (экспертный метод), а также тот факт, что перечисленные критерии определения наилучшего предложения заказчиком фактически не установлены, результаты такого сопоставления заявок участников принципиально не поддаются объективной оценке и не могут отражать реальных различий в качестве и свидетельствовать о превосходстве одного участника перед другим.

Следовательно, определенная в Документации система оценки заявок участников позволяет АО «Сахатранснефтегаз» (его закупочной комиссии), манипулируя итоговым рейтингом, выбрать победителем любую организацию вне зависимости от ее предложения.

Вместе с тем, как отмечено в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.2012 № 11237/12, организатор торгов в любом случае должен обеспечить их публичность и открытость по составу надлежащих участников, единые и понятные для участников требования к конкурсной документации, процедуре участия в торгах, а также максимально четкие критерии отбора победителя, обеспечивающие сопоставимость поданных участниками предложений, в том числе с учетом реальности их осуществления и эффективности.

Критерии начисления баллов, а также вес (ценность) в баллах каждой разновидности представленных документов являются необходимыми для участников квалификационного отбора, поскольку их наличие не только соответствует принципам открытости и прозрачности торгов, в том числе при определении победителя, но и является стимулирующим фактором при подаче заявок, а также направлено на поддержание конкуренции, нивелирование споров и разногласий участников и организаторов закупок при подведении их итогов.

Таким образом, действия Заказчика, не установившего в подпункте «f» части 1 пункта 33 Информационной карты, подпункте «f» пункта 8 приложения к Положению «Критерии и порядок оценки заявок на участие в конкурентной закупке» надлежащего порядка оценки заявки участника закупок по критерию «квалификация участника», «подтверждение завода-изготовителя о поставляемой продукции», что позволило членам закупочной комиссии выставлять баллы по субъективному мнению каждого члена закупочной комиссии, не опираясь на определенные показатели, признаются нарушающими часть 1 статьи 1, пункты 1, 2, 4 части 1 статьи 3, пункт 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Нарушение части 10 статьи 4 Закона о закупках содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях.

В силу положения пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки путем осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Принимая во внимание вышеизложенное, руководствуясь статьями 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а :

1. Признать жалобу ООО «А ГРУПП» на действия (бездействие) АО «Сахатранснефтегаз» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку трубы для выполнения строительно-монтажных работ на объекте: «Газопровод-отвод к г. Вилюйску Вилюйского улуса Республики

Саха (Якутия). 2 нитка» (извещение № 31908523575) обоснованной.

2. Признать закупочную комиссию АО «Сахатранснефтегаз» нарушившей требования части 1 статьи 1, пункта 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Выдать закупочной комиссии АО «Сахатранснефтегаз» предписание об устранении выявленных нарушений.

4. Оператору электронной площадки, ООО «РТС-Тендер» обеспечить возможность исполнения предписания.

5. Материалы настоящего дела передать должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.