

Резолютивная часть решения оглашена "11" марта 2015 года

В полном объеме решение изготовлено "16" марта 2015 года

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в составе: < --- >, рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Лошкарева на действия комиссии организатора торгов – управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы (300041, г. Тула, пр. Ленина, д.2) при проведении 24.02.2015г. процедуры публичного вскрытия конвертов с заявками участников при проведении торгов – открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров **и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции"**,

#### **УСТАНОВИЛА:**

**02.03.2015г. в Тульское УФАС России поступила жалоба индивидуального предпринимателя Лошкарева (далее – Заявитель) на действия комиссии Организатора торгов – управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы при проведении торгов – открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета (лоты №№ 1-8) (далее – Конкурс).**

Информация о проведении торгов (Конкурса) была размещена на официальном сайте администрации города Тулы <http://www.tula.ru/> – вкладка "деятельность" – раздел "Дороги и транспорт" – подраздел "Конкурсы на право заключения договоров" (далее – сайт администрации).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Тульского УФАС России – <http://tula.fas.gov.ru/>.

#### **Содержание жалобы.**

**24.02.2015г. комиссией Организатора торгов была проведена процедура публичного вскрытия конвертов.**

**Данная процедура, по мнению Заявителя, была проведена с грубыми**

нарушениями требований законодательства и конкурсной документации. Так, при публичном вскрытии конвертов с заявками почтовый адрес каждого заявителя, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией лицам, присутствовавшим, не объявлялось. Называлось лишь количество страниц в заявках, без указания их содержания.

**Жалоба индивидуального предпринимателя Лошкарева была принята к рассмотрению Тульским УФАС России.**

В ходе рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 8.1 информационного сообщения (извещения) о проведении открытого конкурса на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета конкурсная комиссия проведет процедуру публичного вскрытия конвертов с заявками участников по адресу: 300041, г. Тула, пр. Ленина, д.2, каб.677-Б управление по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы в 10 : 00 24.02.2015г.

24.02.2015г. состоялась процедура публичного вскрытия конвертов с заявками участников.

**В соответствии с пунктом 2.1.5 конкурсной документации, при проведении процедуры публичного вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе (далее – процедура вскрытия конвертов), наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого заявителя, конверт с заявкой которого вскрывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения договора, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок, объявляются при вскрытии конвертов с заявками и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками.**

**Аналогичные требования содержатся в пункте 3.8 Положения о порядке проведения торгов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула (далее – Положение), утвержденного постановлением администрации г. Тулы от 06.10.2014 № 3188.**

**Заявитель указывает, что при публичном вскрытии конвертов, почтовый адрес каждого заявителя, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, лицам присутствовавшим не объявлялось, называлось лишь количество страниц в заявках, без указания их содержания. На просьбу предоставить возможность для ознакомления с заявками, присутствовавшим лицам было отказано, без указания причин.**

**Состав комиссии по проведению торгов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом**

общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета (далее – комиссия) утвержден приложением к распоряжению администрации города Тулы от 02.02.2015 № 1/24-р "О внесении изменения в распоряжение администрации города Тулы от 14.10.2014 № 1/289-р".

Во исполнение уведомления о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу от 03.03.2015г. Организатором торгов и членами комиссии была представлена аудиозапись процедуры вскрытия конвертов, а Заявителем – видеозапись процедуры вскрытия конвертов.

Исследование представленных сторонами аудио- визуальных материалов позволило установить, что процедура вскрытия конвертов происходила с нарушением пункта 2.1.5 конкурсной документации и пункта 3.8 Положения.

Согласно пояснениям члена комиссии – начальника управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы от 04.03.15 № УТиДХ-исх/220, при публичном вскрытии конвертов, присутствовавшим лицам не объявлялось предусмотренные конкурсной документацией почтовый адрес каждого заявителя и наличие сведений и документов, с целью сокращения времени проведения процедуры вскрытия конвертов.

**Не соблюдение членами комиссии обязательных для них требований конкурсной документации и Положения** могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в том числе, к нарушению порядка определения победителя/победителей торгов (Конкурса), так как:

-нарушается информационное обеспечение торгов – лица, подавшие заявки на участие в Конкурсе и присутствующие на процедуре вскрытия конвертов не имеют возможности ознакомиться с тем, **наличествуют или отсутствуют сведения и документы, предусмотренные конкурсной документацией в составе той или одной заявки, какие условия исполнения договора, являющиеся критерием оценки заявок, указаны в такой заявке;**

-создается возможность для нарушения порядка определения победителя/победителей торгов (Конкурса).

Часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов запрещает действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушению порядка определения победителя или победителей торгов.

В связи с тем, что установленные Комиссией Тульского УФАС России по рассмотрению настоящей жалобы нарушения не повлекли ограничения прав подателя жалобы, оснований выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3<sup>1</sup> части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", не имеется.

Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в рассмотрении жалобы и руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Лошкарева о нарушении антимонопольного законодательства **членами комиссии по проведению торгов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета** (300041, г. Тула, пр. Ленина, д.2) при проведении 24.02.2015г. процедуры публичного вскрытия конвертов с заявками участников обоснованной.
2. Признать **членов комиссии по проведению торгов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета** нарушившими часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции".
3. В связи с тем, что установленные Комиссией Тульского УФАС России по рассмотрению настоящей жалобы нарушения не повлекли ограничения прав подателя жалобы, оснований выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3<sup>1</sup> части 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", не имеется.
4. Оснований для принятия иных мер в отношении Организатора торгов – управления по транспорту и дорожному хозяйству администрации города Тулы – и членов комиссии по проведению торгов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом общего пользования в границах муниципального образования город Тула без предоставления субсидий из городского бюджета по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.