РЕШЕНИЕ

по жалобе №4 ООО «Химснабсервис» на действия заказчика и организатора в одном лице АО «Брянский электромеханический завод» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016 г. для АО «БЭМЗ» (извещение №31603215011) в части нарушения порядка определения победителя или победителей котировочной сессии, а именно: признания заявки ООО «Химснабсервис» не соответствующей требованиям заказчика, установленным в информационной карте.

«15» февраля 2016 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «…»

Членов комиссии:

«…»

«…»

«…»

в присутствии:

от АО "Брянский электромеханический завод": «…»

от ООО «Химснабсервис» представители не явились, уведомлено надлежащим образом, заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствии заявителя вх.№864 от 12.02.2016г.

рассмотрев жалобу №4 ООО «Химснабсервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – АО "Брянский электромеханический завод" при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения

договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016 г. для АО «БЭМЗ» (извещение №31603215011) в соответствии со, статьей 18.1 Федерального закона от 26.06.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции),

установила:

08.02.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ООО «Химснабсервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – АО «Брянский электромеханический завод» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016 г. для АО «БЭМЗ» (извещение №31603215011) (далее – котировочная сессия), в части нарушения порядка определения победителя или победителей котировочной сессии, а именно: признания заявки ООО «Химснабсервис» не соответствующей требованиям заказчика, установленным в информационной карте.

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru

Из жалобы ООО «Химснабсервис» следует, что котировочная комиссия АО «БЭМЗ» неправомерно отклонила заявку ООО «Химснабсервис», признав ее не соответствующей требованиям документации котировочной сессии.

В заявке на участие в котировочной сессии вх. №133160 от 26.01.2016г. ООО «Химснабсервис» указано, что в случае признания котировочной заявки общества победившей, оно обязуется в течение установленного в котировочной сессии срока заключить договор и поставить товар (оказать услугу, выполнить работы) в требуемом объеме по адресу заказчика, в течение 1 дня, на условиях, указанных в котировочной сессии.

В Приложении №1 пункт 6 Заказчиком предусмотрено, что исполнитель обязан поставлять товар за свой счет до склада заказчика малыми партиями в течение 1 дня после письменной заявки заказчика со дня подписания договора сторонами.

Заявитель считает неправомерным решение комиссии АО «БЭМЗ» о признании заявки ООО «Химснабсервис» не соответствующей требованиям документации котировочной сессии. В решении комиссии не указана статья, на основании которой было принято решение об отклонении заявки. Кроме того, заявитель считает, что обществу отказано по формальному признаку (в части перечисления условий поставки товара), т.к. в заявке, после указания срока поставки, ООО «Химснабсервис» была сделана ссылка на то, что остальные требования будут исполнены согласно требований котировочной документации (форма заявки, её изменить нет возможности). Соответственно ООО «Химснабсервис» обязалось выполнить условия заказчика, заявленные в котировочной сессии в полном объеме. Указание заказчика на конкретные письменные формулировки не является достаточным условием для принятия решения о признании заявки не соответствующей требованиям.

Кроме того, в жалобе ООО «Химснабсервис» указывается на отсутствие графика поставок и слишком короткий срок поставки товара 1день, что выражается в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Представитель заказчика – АО «БЭМЗ» считает жалобу необоснованной.

Как следует из пояснений АО «БЭМЗ» (вх. №881 от 15.02.2016г) в ходе проведения котировочной сессии участником ООО «Химснабсервис» была подана заявка, не соответствующая требованиям котировочной документации АО «БЭМЗ», а именно: ООО «Химснабсервис» в заявке на участие указало «в случае признания нашей котировочной заявки победившей, мы обязуемся в течение установленного в котировочной сессии срока заключить договор и поставить товар (оказать услуги выполнить работы) в требуемом объеме по адресу заказчика, в течение одного дня , на условиях указанных в котировочной сессии, что не соответствует п.6 информационной карты (приложение 1 к извещению), где указано- Товар поставляется силами и за счет Поставщика до склада Заказчика малыми партиями в течение 1 дня после письменной заявки Заказчика со дня подписания договора сторонами.

Срок поставки малыми партиями в течение одного дня после письменной заявки Заказчика установлен исходя из сжатых сроков выполнения внеплановых ремонтов изделий (блоков) по гособоронзаказу и срочного восстановления изделий в местах эксплуатации.

По требованию ГОСТ и ВП 1270 МО РФ АО «БЭМЗ»обязано выдавать материалы в производство со сроком изготовления не более 50% срока годности.

На момент рассмотрения жалобы котировочная сессия признана не состоявшейся, договор не заключен.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные доказательства, заслушав доводы лиц, участвующих в жалобе, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик – АО «БЭМЗ» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика – АО «БЭМЗ» регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд АО «БЭМЗ», утвержденным Советом директоров ОАО «БЭМЗ», Протокол №23 от «30» сентября 2013г.

При осуществлении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральным законом от 23 ноября 2007 года № 270-ФЗ «О Государственной корпорации «Ростехнологии», иными федеральными законами и нормативными правовыми актами, приказами и иными распорядительными документами Корпорации и Заказчика, регулирующими отношения, связанные с проведением процедур

закупок, а также настоящим Положением.

Согласно ч.2 ст.1 Положения о закупочной деятельности целями регулирования настоящего Положения являются: обеспечение единых подходов к закупочной деятельности, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей Заказчика в Продукции с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение злоупотреблений.

Порядок проведения котировочной сессии установлен ст.24 Положения ОАО «БЭМЗ».

19.01.2016 года заказчиком АО «БЭМЗ» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по адресу www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) размещено извещение № 31603215011 о проведении котировочной сессии на право заключение договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016г. для АО «БЭМЗ».

В соответствии с извещением начальная максимальная цена договора составляет 410540 руб. (четыреста десять тысяч пятьсот сорок) рублей, дата и время окончания подачи заявок на участие в котировочной сессии 26.01.2016 года 23.59(МСК) процедура рассмотрения и оценки котировочных заявок проводилась единой комиссией 29.01.2016 года 10-00 по адресу:241017 г. Брянск, ул. Вокзальная, д.136.

До окончания срока подачи заявок на участие в котировочной сессии 26.01.2016 года подана 1 заявка: ООО «Химснабсервис», г. Орел.

Согласно п.7 протокола №171/12 от 29.01.2016г. заседания единой комиссии АО «БЭМЗ» по рассмотрению и оценки котировочных заявок единая комиссия оценила котировочную заявку на соответствие требованиям, установленным в документации, и приняла решение:

- признать котировочную сессию не состоявшейся.

-признать котировочную заявку участника №1 не соответствующей требованиям документации котировочной сессии на основании несоответствия п.6 информационной карты (приложение №1 к извещению) где указано товар поставляется силами и за счет Поставщика до склада Заказчика малыми партиями в течение 1 дня после письменной заявки Заказчика со дня подписания договора сторонами.

В рамках рассмотрения жалобы комиссией Брянского УФАС России установлено: в заявке на участие в котировочной сессии вх. №133160 от 26.01.2016г. ООО «Химснабсервис» указано, что в случае признания котировочной заявки общества победившей, оно обязуется в течение установленного в котировочной сессии срока заключить договор и поставить товар (оказать услугу, выполнить работы) в требуемом объеме по адресу заказчика, в течение 1 дня, на условиях, указанных в котировочной сессии.

В Приложении №1 к извещению п. 6 Заказчиком предусмотрено, что исполнитель

обязан поставлять товар за свой счет до склада заказчика малыми партиями в течение 1 дня после письменной заявки заказчика со дня подписания договора сторонами.

В п.4.1, п.4.2 проекта договора, являющегося приложением №3 к извещению, указаны требования к поставке товара, с которым согласился заявитель.

Согласно п.4.1 поставка товара осуществляется силами Поставщика до склада Заказчика по адресу указанному в п 1.1настоящего договора в сроки, предусмотренные п.4.2. настоящего договора. Стоимость доставки включена в цену товара.»

Согласно п.4.2 товар поставляется силами и за счет Поставщика до склада Заказчика малыми партиями в течение 1 дня после письменной заявки Заказчика со дня подписания договора сторонами».

ООО «Химснабсервис» соблюдена форма заявки, установленная документацией. В заявке указано, что ООО «Химснабсервис» готов поставить товар на условиях указанных в котировочной сессии.

Комиссия отклоняет довод заявителя о нарушении принципов равноправия справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, указанных в п.2 ч.1 ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в части отсутствия графика поставки, короткого срока поставки товара-1 день.

Требования короткого срока поставки обусловлено производственной деятельностью заказчика.

Таким образом, АО «БЭМЗ» при проведении котировочной сессии на право заключения договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016 г. для АО «БЭМЗ» нарушены требования п.2 ч.1. ст.3 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.3 ст.26 Положения о закупках, в части отклонения котировочной заявки ООО «Химснабсервис», которая соответствует требованиям, установленным в извещении о проведении котировочной сессии, а так же выразил свое согласие на поставку товара на условиях, указанных в котировочной сессии.

Комиссией Брянского УФАС России в действиях заказчика АО «БЭМЗ» усмотрены признаки нарушения п.3 ч.1.ст.17 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части нарушения порядка определения победителя котировочной сессии на право заключения договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016 г. для АО «БЭМЗ» (извещение №31603215011).

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и

проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу ООО «Химснабсервис» на действия заказчика и организатора в одном лице – АО «БЭМЗ» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на приобретение лакокрасочной продукции в 2016 г. для АО «БЭМЗ» (извещение №31603215011) признать обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - ГАУЗ «БКДЦ»:

- нарушение требований п. 2. ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ч.3 ст.26 Положения о закупочной деятельности ОАО «БЭМЗ»;

- нарушение требований п. 3 ч.1 ст.17 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

3. Выдать заказчику – АО «БЭМЗ» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о закупках путем:

- отмены Протокола заседания единой комиссии АО «БЭМЗ» по рассмотрению и оценке котировочных заявок №171/12 от 29.01.2016 года.

- осуществления оценки котировочных заявок с учетом решения Комиссии Брянского УФАС России по жалобе №4.

Председатель комиссии: «…»

Члены комиссии: «…»

«…»И

«…»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.