

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов
Проведя в присутствии представителей:
со стороны заказчика – Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл (далее – Минстрой РМЭ):

<***>

со стороны заинтересованного лица – ООО «Проектант»:

<***>

внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов Минстроем РМЭ при размещении заказа на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага (код закупки r012-169.3)

установила:

3 декабря 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Проектант» на действия государственного заказчика – Министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства РМЭ при размещении заказа на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага. В своей жалобе заявитель указал, что в трехдневный срок после проведения аукциона, по результатам которого ООО «Проектант» признан победителем, заказчиком не был направлен проект государственного контракта для подписания.

Жалоба заявителя подана по истечении срока обжалования, указанного в части 2 статьи 57 Закона о размещении заказов и 7 декабря 2010 года в соответствии со статьей 59 Закона о размещении заказов возвращена без рассмотрения (исх. №02-06/4845 от 07.12.2010).

Согласно части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае обращения участника размещения заказа с жалобой на действия (бездействие) заказчика уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе осуществлять внеплановые проверки при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

В соответствии частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов и на основании приказа Марийского УФАС России от 10.12.2010 №242 проведена внеплановая проверка соблюдения Минстроем РМЭ законодательства о размещении заказов при проведении открытого аукциона на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага.

На заседании комиссии Марийского УФАС России представители Минстроя РМЭ пояснили следующее.

18 октября 2010 года состоялась процедура открытого аукциона на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага, по результатам которого победителем признано ООО «Проектант». Вместе с тем, при подготовке проекта государственного контракта к отправке победителю заказчиком было установлено, что в аукционной документации отсутствовал образ парка, позволяющий определить параметры результата работ по проектированию, кроме того, место расположения парка не было до конца согласовано с администрацией г. Йошкар-Ола. На основании вышеизложенного 22 октября 2010 года заказчиком принято решение об аннулировании результатов аукциона. Информация об аннулировании результатов аукциона не размещалась на официальном сайте.

В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

В соответствии с приказом министра строительства, архитектуры и ЖКХ РМЭ <***> №1057 от 15.09.2010 государственным заказчиком принято решение о проведении открытого аукциона на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага. Указанным приказом утверждена документация об аукционе.

Извещением о проведении открытого аукциона и аукционной документацией определены

место выполнения работ (РМЭ, г. Йошкар-Ола, участок ограничен ул. В.Интернационалистов, ул. Проектируемой и ул. Водопроводной), начальная (максимальная) цена контракта (2 700 000 рублей), источник финансирования (средства республиканского бюджета Республики Марий Эл в соответствии с Республиканской адресной инвестиционной программой). Срок окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе – в 10-00 часов 8 октября 2010 года. В Техническом задании аукционной документации заказчиком установлен перечень проектных работ, которые необходимо выполнить участникам размещения заказа.

Извещение о проведении открытого аукциона размещено на официальном сайте tender.mari.ru и опубликовано в газете «Марийская правда. Государственный заказ» 17.09.2010. Одновременно с извещением на официальном сайте размещена документация об аукционе.

Представитель заинтересованного лица - ООО «Проектант» на заседании комиссии Марийского УФАС России пояснил, что техническое задание позволяло корректно составить заявку на участие в аукционе и сформировать свое предложение.

На участие в аукционе на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага поступили заявки от ОАО «Марийскгражданпроект-Базовый территориальный проектный институт» и ООО «Проектант» (протокол №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.10.2010 года). В соответствии с пунктом 8 протокола рассмотрения заявок от 11.10.2010 №1 заявки обоих участников признаны соответствующими требованиям аукционной документации.

Процедура открытого аукциона проводилась заказчиком 18 октября 2010 года (протокол №2 открытого аукциона от 18.10.2010). Победителем открытого аукциона признано ООО «Проектант», сделавшее последнее предложение о цене контракта (1 728 000 рублей). Протокол открытого аукциона размещен на официальном сайте 19.10.2010 года.

Частью 7 статьи 37 Закона о размещении заказов установлено, что заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола аукциона передает победителю аукциона один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной победителем аукциона, в проект контракта, прилагаемого к документации об аукционе.

Проект государственного контракта направлен заказчиком в адрес ООО «Проектант» по электронной почте 20.10.2010 года в 10 часов 20 минут. В письменной форме один экземпляр протокола аукциона и проект государственного контракта в адрес ООО «Проектант» заказчиком не направлялись.

22 октября 2010 года заказчиком принято решение об аннулировании результатов аукциона в связи с отсутствием образа парка в составе аукционной документации на проектирование объекта: Комплексное освоение территории под размещение Воскресенского парка в г. Йошкар-Оле в районе р. Малая Кокшага, не позволяющим определить параметры результата работ по проектированию данного объекта (приказ №2741 от 22.10.2010 года).

Согласно части 4 статьи 33 Закона о размещении заказов заказчик, официально опубликовавший и разместивший на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона, вправе отказаться от его проведения не позднее чем за десять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Извещение об отказе от проведения открытого аукциона публикуется и размещается заказчиком, соответственно в течение пяти рабочих дней и двух дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона в порядке, установленном для опубликования и размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона. В течение двух рабочих дней со дня принятия указанного решения заказчик обязан направить соответствующие уведомления всем участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в аукционе. В случае, если установлено требование обеспечения заявки на участие в аукционе, заказчик, возвращает участникам размещения заказа денежные средства, внесенные в качестве обеспечения таких заявок, в течение пяти рабочих дней со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона.

Исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик обязан отказаться от заключения контракта, установлен в части 3 статьи 9 Закона о размещении заказов. Возможность заказчика аннулировать результаты аукциона в иных случаях Законом о размещении заказов не предусмотрена.

Решение об аннулировании результатов аукциона принято заказчиком после проведения открытого аукциона и направления проекта контракта победителю аукциона, то есть с нарушением сроков, предусмотренных законодательством о размещении заказов, что является нарушением части 4 статьи 33 Закона о размещении заказов. Информация об аннулировании результатов аукциона не была размещена заказчиком на официальном сайте, участники аукциона также не были уведомлены о принятом решении, что также является нарушением части 4 статьи 33 Закона о размещении заказов.

Таким образом, не уведомив участников размещения заказа, в том числе и победителя аукциона ООО «Проектант», об аннулировании результатов аукциона заказчик фактически отказался от заключения государственного контракта по результатам состоявшегося аукциона, что противоречит требованиям статей 9 и 38 Закона о размещении заказов.

Ответственность за нарушение должностным лицом государственного заказчика сроков заключения государственного контракта, а равно и за уклонение должностного лица государственного заказчика от заключения государственного контракта, предусмотрена частью 1.2 статьи 7.32 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 4, 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссия

решила:

1. Признать в действиях государственного заказчика – Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Марий Эл нарушение части 4 статьи 33, статьей 9 и 38 Закона о размещении заказов в части неправомерного принятия решения об аннулировании результатов аукциона и отказа от заключения государственного контракта.

2. Передать материалы дела №02-15/33 соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.