

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

– заместитель руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

– специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

– специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля,

рассмотрев жалобу ИП Ковалевского М.В. (далее также заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ИП Ковалевского М.В. на действия организатора аукциона - Департамента лесного хозяйства Приморского края при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение аренды лесного участка, расположенного по адресу: Приморский край, г. Владивосток, Лесной участок, расположенный на территории Приморского края, Владивостокского городского округа, квартала № 46 в части выделов 1, 4, 5 Лазурного участкового лесничества Владивостокского лесничества (извещение № 270114/0868395/01) (далее – лот № 3, торги, аукцион). Кадастровый номер земельного участка 25:28:000000:769.

Как следует из содержания жалобы, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении торгов (www.torgi.gov.ru) 27.01.2014 организатор торгов разместил извещение о проведении торгов и документацию по проведению торгов.

Для участия в аукционе заявитель подал заявку по форме, указанной в документации по проведению торгов.

В соответствии с протоколом № 1 приема заявок на участие в открытом аукционе по извещению № 270114/0868395/01 по лоту № 3 от 24.02.2013 года (в редакции организатора торгов) на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки, в том числе заявка от ИП Ковалевский М.В. (заявка № 3).

Согласно данному протоколу ИП Ковалевскому М.В. было отказано в допуске к участию в аукционе по причине не соответствия заявки ИП Ковалевского М.В. Приказу Минсельхоза РФ от 24.02.2009г. № 75.

Заявитель считает, что организатор торгов - Департамент лесного хозяйства Приморского края необоснованно отказал ИП Ковалевскому М.В. в допуске к участию в торгах, а также организатором торгов нарушены требования к размещению информации об аукционе.

Рассмотрев представленные заявителем материалы, заслушав пояснения ответчиков, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу части 1 статьи 3 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) лесное законодательство регулирует лесные отношения.

Участниками лесных отношений являются Российская Федерация, субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, граждане и юридические лица (часть 1 статьи 4 ЛК РФ).

В соответствии с частью 1 статьи 71 ЛК РФ определен порядок предоставления гражданам, юридическим лицам лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

На основании части 1 статьи 74 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам аукциона по продаже права на заключение такого договора.

В силу частей 1 и 2 статьи 79 ЛК РФ порядок организации и проведения аукциона по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности определяются уполномоченным правительством федеральным органом исполнительной власти в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации и данным кодексом.

В соответствии с вышеназванной нормой Приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75 утверждены «Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации» (далее – Правила).

Для участия в торгах претендент представляет организатору торгов (лично или через своего представителя) в установленный в извещении о проведении торгов срок заявку по форме, утверждаемой организатором торгов.

В соответствии с пунктом 21 Правил в заявке на участие в аукционе указываются наименование, организационно-правовая форма, местонахождение - для юридического лица, фамилия, имя, отчество, данные документа, удостоверяющего личность, место жительства - для индивидуального предпринимателя, а также реквизиты банковского счета.

Перечень сведений о заявителе, подлежащий указанию в заявке на участие в аукционе, определен в соответствии с Лесным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации и является исчерпывающим.

На основании подпункта 2 пункта 22 Правил, к заявке на участие в аукционе прикладываются:

- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц - для юридического лица, выписка из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей - для индивидуального предпринимателя или

нотариально удостоверенная копия соответствующей выписки;

- документы, подтверждающие факт внесения задатка.

Документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Пунктом 30 Правил определены основания для отказа в допуске к участию в аукционе:

- 1) представление заявки, не соответствующей установленным требованиям;
- 2) представление заявки лицом, которому в соответствии с федеральными законами не могут быть предоставлены лесные участки;
- 3) осуществление в отношении заявителя (юридического лица или индивидуального предпринимателя) процедур банкротства;
- 4) нахождение заявителя - юридического лица в процессе ликвидации или прекращение заявителем-гражданином деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;
- 5) непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, после окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Отказ в допуске к участию в аукционе по иным основаниям Лесным [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации не предусматривается.

Поскольку заявка ИП Ковалевского М.В. соответствует Правилам, задаток поступил на счет организатора торгов, а наличие оснований для отказа в допуске к участию в торгах, указанных в пункте 30 Правил в результате анализа его заявки не установлено, то у Комиссии департамента лесного хозяйства Приморского края по приему и рассмотрению заявок на участие в аукционе не было законных оснований для отказа ИП Ковалевскому М.В. в допуске к участию в аукционе.

Кроме того, в ходе рассмотрения настоящего дела Комиссией установлены и иные нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах организатором аукциона, а именно: требования Лесного кодекса Российской Федерации:

- нарушение части 3 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившееся в размещении информации об изменениях в извещении о проведении торгов менее, чем за тридцать дней до дня проведения торгов;

- нарушение пункта 2 части 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившегося в отсутствии в извещении о проведении торгов информации о предмете аукциона;

- нарушение части 15 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации,

выразившееся в нарушении сроков подписания протокола № 1 приема заявок на участие в открытом аукционе по извещению №270114/0868395/01;

- нарушение части 16 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившееся в нарушении сроков уведомления заявителя ИП Ковалевского М.В. о недопущении к участию в аукционе;

- нарушение пункта 3 части 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившегося в нарушении установленного законом срока подачи заявок на участие в аукционе.

При таких обстоятельствах Комиссия признает жалобу ИП Ковалевского М.В. обоснованной.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем документов.

Представители Департамента лесного хозяйства Приморского края с доводами жалобы согласились.

На основании изложенного, руководствуясь частями 17, 20 статьи 18.1, частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Ковалевского М.В. на действия организатора торгов – Департамент лесного хозяйства Приморского края при проведении открытого аукциона по продаже права на заключение аренды лесного участка, расположенного по адресу: Приморский край, г.Владивосток, Лесной участок, расположенный на территории Приморского края, Владивостокского городского округа, квартала № 46 в части выделов 1, 4, 5 Лазурного участкового лесничества Владивостокского лесничества (извещение № 270114/0868395/01) обоснованной.

2. Признать факт нарушения аукционной комиссией Департамента лесного хозяйства Приморского края подпункта 2 пункта 2 «Методических указаний по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78-80 Лесного кодекса Российской Федерации», утвержденных Приказом Минсельхоза РФ от 24.02.2009 № 75, выразившегося в необоснованном отказе в допуске на участие в аукционе заявки ИП Ковалевский М.В.;

части 3 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации выразившегося в размещении информации об изменениях в извещении о проведении торгов менее, чем за тридцать дней до дня проведения торгов;

пункта 2 части 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившегося в отсутствии в извещении о проведении торгов информации о предмете аукциона;

части 15 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившегося в нарушении сроков подписания протокола № 1 приема заявок на участие в открытом аукционе по извещению №270114/0868395/01;

части 16 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившегося в нарушении сроков уведомления заявителя ИП Ковалевский М.В. о недопущении к участию в аукционе;

пункта 3 части 4 статьи 79 Лесного кодекса Российской Федерации, выразившегося в нарушении установленном законом сроке подачи заявок на участие в аукционе.

9. Выдать организатору торгов - Департаменту лесного хозяйства Приморского края обязательное для исполнения предписание об аннулировании открытого аукциона по продаже права на заключение аренды лесного участка, расположенного по адресу: Приморский край, г. Владивосток, Лесной участок, расположенный на территории Приморского края, Владивостокского городского округа, квартала № 46 в части выделов 1, 4, 5 Лазурного участкового лесничества Владивостокского лесничества (извещение № 270114/0868395/01).