

16.09.2014 №СС-10/8965

РЕШЕНИЕ

по делу №888-ФАС52-10/14

г. Нижний Новгород

Резолютивная часть решения оглашена: 15 сентября 2014
г.

В полном объеме решение изготовлено: 16 сентября 2014 г.

Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении
антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С. - заместитель руководителя Управления;

К. - заместитель начальника отдела контроля органов

Ж. государственной власти;
- ведущий специалист-эксперт отдела контроля
органов государственной власти,

рассмотрев дело №888-ФАС52-10/14 по признакам нарушения администрацией городского округа г. Шахунья Нижегородской области части (пл. Советская, д.1, г.Шахунья, Нижегородская область, 606910) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее- Закон о защите конкуренции) в отсутствие представителя ответчика,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области от 17.03.14 № 66 проведена проверка администрации г.о.г. Шахунья на предмет соблюдения требований Закона о защите конкуренции.

По результатам проверки выявлено следующее.

02 февраля 2012 администрацией Шахунского района Нижегородской области издано распоряжение №37-р, согласно которому передает МУП Шахунского района «Региональная телевизионная программа «Земляки» (далее-МУП РТП «Земляки») в безвозмездное временное пользование муниципальное имущество, расположенное по адресу: Нижегородская область, г. Шахунья, пл. Советская, д.1, кабинеты №77, 79, 80, общей площадью 60,3 кв. м. Срок действия договора 11 месяцев.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Конкурсная либо аукционная документация администрацией Шахунского района Нижегородской области не представлена.

Законом Нижегородской области от 01.11.2011 № 153-З «О преобразовании муниципальных образований Шахунского муниципального района Нижегородской области» Шахунский муниципальный район Нижегородской области преобразован в муниципальное образование городской округ город Шахунья Нижегородской области.

Согласно части 1 статьи 7 данного закона органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования городской округ город Шахунья Нижегородской области в соответствии со своей компетенцией являются правопреемниками органов местного самоуправления, которые на день создания вновь образованного муниципального образования городской округ город Шахунья Нижегородской области осуществляли полномочия по решению вопросов местного значения на соответствующей территории, в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Нижегородской области, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами.

Таким образом, в действиях администрации городского округа г.Шахунья Нижегородской области содержатся признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, в части издания распоряжения о заключении договора безвозмездного временного пользования муниципальным имуществом городского округа г.Шахунья Нижегородской области с МУП РТП «Земляки».

По признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции Нижегородским УФАС России 01 августа 2014 года в отношении администрации городского округа г. Шахунья Нижегородской области возбуждено дело №888-ФАС52-10/14.

Определением о назначении дела №888-ФАС52-10/14 от 01.08.2014 г. рассмотрение дела назначено на 20 августа 2014г.

Руководствуясь частью 1 статьи 46 Закона о защите конкуренции Комиссия Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства объявила перерыв в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела по существу состоялось 15 сентября 2014 года.

В объяснениях по делу (вх. № 4150 от 21.08.2014) глава администрации городского округа г.Шахунья Романюк В.И. пояснил следующее:

«Пунктом 7 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено заключение договоров для размещения сетей связи без проведения торгов. В силу статьи 13 Федерального закона «О связи» сети связи общего пользования представляет собой комплекс взаимодействующих сетей электросвязи, в том числе сети связи для трансляции телеканалов и (или) радиоканалов. Поскольку МУП Шахунского района РТП «Земляки» имеет телеканал – сформированный в соответствии с сеткой вещания и выходящий в свет (эфир) под постоянным наименованием и с установленной периодичностью, его оборудование используется для трансляции телеканала, т.е. прием и доставку до пользовательского оборудования

(оконченного оборудования) сигнала, посредством которого осуществляется распространение передачи и эфир данного сигнала.

Изучив материалы дела, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о защите конкуренции антимонопольное законодательство Российской Федерации основывается на Конституции Российской Федерации и Гражданском кодексе Российской Федерации (далее - ГК РФ).

Частью 1 статьи 8 Конституции Российской Федерации установлено, что в Российской Федерации гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

Конституционные принципы единого рынка и поддержки конкуренции как основы построения экономической системы Российской Федерации определяют наличие в антимонопольном законодательстве механизмов, устанавливающих пределы влияния органов исполнительной власти и органов местного самоуправления РФ на условия функционирования товарных рынков.

На основании Распоряжения администрации Шахунского района Нижегородской области от 02 февраля 2012 года № 37 «О заключении договора безвозмездного временного пользования муниципальным имуществом Шахунского района» передано три нежилых помещения общей площадью 60,3 кв.м., расположенные по адресу: Нижегородская область, г.Шахунья, пл.Советская, д. 1:

-нежилое помещение №19 (кабинет 80), S=21,6 кв.м.;

-нежилое помещение №20 (кабинет 79), S=20,2 кв.м.;

-нежилое помещение №21 (кабинет 77), S=18,5 кв.м., сроком на 11 месяцев.

На основании вышеуказанного распоряжения между КУМИ Шахунского района Нижегородской области и МУП РТП «Земляки» заключен договор безвозмездного временного пользования муниципального имущества от 06.02.2012г. №04 (далее - договор).

Согласно пункту 1.1 договор заключен на 11 месяцев.

Актом приема-передачи от 06.02.2012 года данные помещения переданы МУП РТП «Земляки».

В соответствии с частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров для размещения сетей связи может быть осуществлено без проведения торгов.

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее – Закон о связи) определяет сеть связи как технологическую систему, включающую в себя средства и линии связи и предназначенную для электросвязи или почтовой связи.

Согласно пункту 28 статьи 2 Закона о связи под средствами связи понимаются технические и программные средства, используемые для формирования, приема, обработки, хранения, передачи, доставки сообщений электросвязи или почтовых отправлений, а также иные технические и программные средства, используемые при оказании услуг связи или обеспечении функционирования сетей связи, включая технические системы и устройства с измерительными функциями.

В соответствии с пунктом 7 статьи 2 Закона о связи, под линиями связи понимаются линии передачи, физические цепи и линейно-кабельные сооружения связи.

Поскольку МУП РТП «Земляки» имеет телеканал – сформированный в соответствии с сеткой вещаний и выходящий в эфир под постоянным наименованием и с установленной периодичностью, его оборудование используется для трансляции телеканала (прием и доставку до пользовательского оборудования сигнала, посредством которого осуществляется распространение передачи в эфире данного сигнала).

Администрацией городского округа город Шахунья Нижегородской области представлены Комиссии Нижегородского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, документы подтверждающие факт использования помещений расположенных по адресу: Нижегородская область, г.Шахунья, пл.Советская, д.1(нежилые помещения №19,№20,№21) для размещения непосредственно сетей связи (лицензия на осуществление телевизионного вещания Серия ТВ №12949 от 14.01.2008г. выданная МУП РТП «Земляки», перечень оборудования МУП РТП «Земляки»).

Таким образом, действия администрации городского округа г.Шахунья Нижегородской области, в части издания распоряжения о заключении договора безвозмездного временного пользования муниципальным имуществом городского округа г.Шахунья Нижегородской области с МУП РТП «Земляки» не нарушают требования Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Производство по делу №888-ФАС52-10/14 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.06 №135-ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях.

Председатель Комиссии

С.

Члены Комиссии:

К.

Ж.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.