ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 055/01/11-674/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства к рассмотрению

17 августа 2022 года **г. Омск**

Заместитель руководителя управления, председатель Комиссии Омского УФАС России по рассмотрению дела № 055/01/11-674/2022 о нарушении антимонопольного законодательства
<…>

УСТАНОВИЛА:

Дело № 055/01/11-674/2022 возбуждено приказом Омского УФАС России от 16.09.2022 № 163 по заявлению ООО «ЧОП «Неоком - СБ» (ОГРН 1025403649809, ИНН 5408146397, зарегистрировано по адресу: 630055, г. Новосибирск, ул. Гнесиных, 10) при признакам нарушения участниками открытого аукциона в электронной форме номер извещения 32211373906 (далее – аукцион № 32211373906) ООО «Голубые олени», ООО «Каскад» и ООО «Бастион» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

При рассмотрении заявления ООО «ЧОП «Неоком - СБ» установлено следующее.

Муниципальным казённым предприятием г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» (далее – МКП «ГЭТ») в мае 2022 года проводился открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 32211373906 на право заключения договора оказания услуг по круглосуточной охране объектов МКП «ГЭТ».

Аукционной документацией были установлены требования к участнику, а также к документам, которые должны быть приложены в составе заявки, подтверждающим данные требования:

Так, одним из требований являлось соответствие Участника закупки требованиям, устанавливаемым законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки, а именно: наличие действующей лицензии МВД на осуществление частной охранной деятельности (на основании ч. 32 ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закон РФ от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», согласно перечню видов деятельности, указанных в п.5 Технического задания.

Подтвердить указанное требование было необходимо приложив копию

действующей лицензии МВД на осуществление частной охранной деятельности, дающей разрешение на осуществление видов деятельности, указанных в п.5 Технического задания, вместе с приложениями, разрешающими конкретные виды деятельности.

Дата проведения аукциона № 32211373906: 19.05.2022.

Начальная (максимальная) цена договора составила 7 351 344,00 руб.

Для участия в аукционе № 32211373906 было подано 7 заявок:

№ заявки	**Дата и время подачи**	**Наименование участника**	**НМЦК без НДС**	**Лучшее ценовое предложение без НДС**	**Дата подачи лучшего ценового предложения**	**«IP адрес»**	**% снижения**
1	<…>	ООО ГКО «Империя Безопасности» (ИНН 2462066514)	Право на участие не реализовало				
2	<…>	ООО ЧОП «Авалон СБ» (ИНН 5401984777)	Право на участие не реализовало				
3	<…>	ООО ЧОП «НЕОКОМ-СБ» (ИНН 2464059022)	Право на участие не реализовало				
4	<…>	ООО «СТБ» (ИНН 5404052412)	7 351 344,00	7314587,28	<…>	<…>	<…>
5	<…>	ООО «Бастион» (ИНН 2462026342)	7 351 344,00	7277830,56	<…>	<…>	<…>
6	<…>	ООО «Голубые олени» (ИНН 6623138336)	7 351 344,00	3528645,12	<…>	<…>	<…>
7	<…>	ООО «Каскад» (ИНН 5752085497)	7 351 344,00	3565401,84	<…>	<…>	<…>

Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии Муниципального казённого предприятия г. Новосибирска «Горэлектротранспорт» по подведению итогов аукциона, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства от 19.05.2022 заявки ООО «Каскад» и ООО «Голубые олени» были признаны не соответствующими требованиям документации по аналогичным основаниям, а именно не предоставлена копия действующей лицензии МВД на осуществление частной охранной деятельности, дающая разрешение на

осуществление видов деятельности, указанных в п. 5 Технического задания, вместе с приложениями, разрешающими конкретные виды деятельности.

Победителем аукциона № 32211373906 было признано ООО «Бастион» (ИНН 2462026342) с ценой контракта 7277830,56 руб.

Статьей 11 Закона о защите конкуренции установлен запрет на ограничивающие конкуренцию соглашения хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции установлено, что признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести, помимо прочего, к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах (пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции).

С учетом того, что действия, совершаемые участниками торгов при их проведении, являются юридическими значимыми для них, подача заявки на участие в торгах свидетельствует о намерении лица, подавшего заявку, одержать победу в торгах и заключить соответствующий контракт. Следовательно, всякое лицо, подающее заявку на участие в торгах, является при их проведении конкурентом по отношению ко всем остальным участникам и на действия такого лица распространяются запреты, установленные частью 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

ООО «Бастион», ООО «Каскад» и ООО «Голубые олени» при участии в аукционе № 32211373906 являлись конкурентами, поскольку принимали совместное участие в указанных аукционах. На момент проведения аукционов указанные общества не составляли группу лиц.

В свою очередь, конкуренция предполагает состязательность, соперничество между хозяйствующими субъектами и осуществление ими самостоятельных действий на товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции), в том числе при проведении аукционов, которые по своей правовой природе предполагают существование состязательности между его участниками с целью заключения контракта по результатам аукциона.

В этой связи, конкуренция при проведении торгов предполагает реальную борьбу за право заключения контракта (договора) между участниками аукциона.

Отказ хозяйствующего субъекта от самостоятельных действий на товарном рынке представляет собой ограничение конкуренции (пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции), а равно представляет собой результат картельного соглашения, которое по своей правовой природе представляет собой форму кооперации хозяйствующих субъектов, при которой такие субъекты действуют совместно, а не ведут самостоятельной деятельности на товарном рынке.

Омским УФАС России был установлено, что в ходе участия в указанных торгах ответчиками, была использована модель поведения с условным наименованием «таран» - согласованные действия по резкому снижению начальной максимальной цены договора, без намерения в последующем заключить договор.

Доказательствами заключения антиконкурентного соглашения в устной форме являются следующие обстоятельства:

1. Участие ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» в торгах с описанной стратегией поведения без реального намерения заключить договор, что свидетельствует об отсутствии конкурентной борьбы между участниками.

2. Указанные хозяйствующие субъекты при участии в аукционе являлись конкурентами, поскольку принимали совместное участие в нем. На момент проведения аукциона указанные общества не составляли группу лиц, следовательно, не подпадают под исключение, установленное пунктом 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

3. По итогам рассмотрения вторых частей заявок, заявки ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» были признаны не соответствующими требованиям документации об аукционе по аналогичным основаниям – а именно, не представлены действующие лицензии, следовательно, указанные общества заведомо знали о том, что вторые части их заявок не соответствуют требованиям аукционной документации, это подтверждает отсутствие цели заключить договор, создание видимости конкурентной борьбы и введение в заблуждение остальных участников аукциона.

4. Отсутствием лицензий у ООО «Голубые олени» и ООО «Каскад» на осуществление частной охранной деятельности.

5. Кроме того, аналогичное поведение ООО «Голубые олени» и ООО «Бастион» было в аукционах № 32110791775, № 32110924619, № 32110821071.

Проанализировав аукцион № 32211373906, установлено, что поведение ряда участников аукциона - ООО «Голубые олени», ООО «Каскад» и ООО «Бастион» при подаче ценовых предложений, указывает на наличие заключенного между ними антиконкурентного соглашения в устной форме в целях обеспечения одному из участников соглашения (ООО «Бастион») победы в аукционах и его реализацию при участии в указанных аукционах, то есть о наличии признаков нарушения участниками аукционов пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Указанное подтверждается полученными в результате рассмотрения заявления ООО «ЧОП «Неоком - СБ» доказательствами.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Назначить дело № 055/01/11-674/2022 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению на **29.09.2022 в 11:00** часов по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 12 А,
каб. 203.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела:

2.1. в качестве заявителя:

ООО «ЧОП «Неоком - СБ» (ОГРН 1025403649809, ИНН 5408146397, зарегистрировано по адресу: 630055, г. Новосибирск, ул. Гнесиных, 10);

2.2. в качестве ответчиков:

- ООО «Бастион» (ИНН 2462026342, ОГРН 1022402056874, зарегистрировано по адресу: 660075, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Красной гвардии, д. 23, помещение 5, офис 18);

- ООО «Голубые олени» (ИНН 6623138336, ОГРН 1216600045804, зарегистрировано по адресу: 622049, Свердловская область, г. Нижний Тагил, ул. Проселочная, д. 28А, помещение 2);

- ООО «Каскад» (ИНН 5752085497, ОГРН 1215700004783, зарегистрировано по адресу: 302005, г. Орёл, ул. Васильевская, д. 138, пом. 124, литер А),

2.3. в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах:

- МКП «ГЭТ» (ОГРН 1025401018554, ИНН 5402108170, зарегистрировано по адресу: 630123, г. Новосибирск, р-н Заельцовский, ул. Аэропорт, д. 17);

- ООО ГКО «Империя Безопасности» (ОГРН 1192468028158, ИНН 2462066514, зарегистрировано по адресу: 662520, Красноярский край, м.р-н Березовский, г.п. Поселок Березовка, пгт Березовка, ул. Центральная, д. 7, помещ. 20);

- ООО ЧОП «Авалон СБ» (ОГРН 1185476045150, ИНН 5401984777, зарегистрировано по адресу: 630075, г. Новосибирск, ул. Дуси Ковальчук, дом 1, этаж цоколь, офис 4);

- ООО «СТБ» (ОГРН 1175476014031, ИНН 5404052412, зарегистрировано по адресу: 630108, г. Новосибирск, ул. Троллейная, д. 7, пом. 10А);

- ООО «Баланс» (ОГРН 1022402056874, ИНН 2462026342) зарегистрировано по адресу: 660075, г. Красноярск, ул. Красной Гвардии, д. 23, помещение 4, офис 16);

- Инспекцию Федеральной налоговой службы по г. Орлу (зарегистрировано по адресу: 302025, г. Орел, Московское шоссе, д.119);

- Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области (зарегистрировано по адресу: 302026 г. Орел, Соляной переулок, д. 1).

3. В рамках возбужденного дела лицам, участвующим в деле, представить следующие документы и информацию:

3.1 Ответчику по делу **ООО «Бастион»** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

1. Письменные мотивированные пояснения по существу вышеуказанного, с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением

подтверждающих документов, в которых необходимо указать следующее:

- экономическое обоснование снижения начальной (максимальной) цены договора при участии в аукционе № 32211373906, с приложением подтверждающих документов, в том числе с указанием рентабельности заключения договора по предлагаемой Вами цене, с приложением подтверждающих документов;

- кем именно из ООО «Бастион», когда и в каком размере был установлен максимальный предел снижения цены от начальной максимальной цены контракта в означенных аукционах, а также когда именно и каким способом сотрудник ООО «Баланс» был об этом проинформирован (до начала проведения аукциона, в другое время);

- каким образом осуществлялось участие ООО «Баланс» в аукционе № 32211373906 (далее – аукцион) от имени ООО «Бастион», включая подачу заявки, ценовых предложений и подписания контракта **(**ценовые предложения подавал работник ООО «Баланс» либо представитель
ООО «Бастион» самостоятельно), с приложением подтверждающих документов.

Если от имени ООО «Бастион» совершал действия по участию в аукционе работник ООО «Баланс», в том числе подавал ценовые предложения, укажите следующее:

- участие в аукционе осуществлялось работником ООО «Баланс» самостоятельно, либо совместно с представителем ООО «Бастион»;

- если ценовые предложения от имени ООО «Бастион» подавали сотрудник (сотрудники) ООО «Баланс», то каким образом он (они) информировались о размере предлагаемого ценового предложения и об его снижении;

- при подаче ценовых предложений представители ООО «Бастион» находились с сотрудником ООО «Баланс» в одном помещении или нет, если нет, то укажите, каким образом указанным участникам сотрудник ООО «Баланс» передавал информацию о ходе аукциона.

2. Копии всех договоров (при наличии), заключенных с ООО «Каскад» (ИНН 5752085497) и ООО «Голубые олени» (ИНН 6623138336).

3.2 Ответчику по делу **ООО «Голубые олени»** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

1. Письменные мотивированные пояснения по существу вышеуказанного, с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, в которых необходимо указать следующее:

- экономическое обоснование снижения начальной (максимальной) цены договора при участии в аукционе № 32211373906, с приложением подтверждающих документов, в том числе с указанием рентабельности заключения договора по предлагаемой Вами цене, с приложением подтверждающих документов;

- причины, по которым при участии в аукционе ООО «Голубые олени» в нарушение требований аукционной документации не прикладывало к заявкам лицензию на осуществление частной охранной деятельности, с нормативно – правовым

обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов;

- совпадает ли юридический адрес регистрации ООО «Голубые олени» с адресом места фактического нахождения юридического лица – ООО «Голубые олени»; если нет, то необходимо указать адрес, по которому фактически находится юридическое лицо (ООО «Голубые олени»);

- входило ли ООО «Голубые олени» в период с 01.01.2021 по настоящее время в одну группу лиц в понятии статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с какими – либо хозяйствующими субъектами, физическими лицами, если да, то необходимо указать всех хозяйствующих субъектов и физических лиц с указанием ИНН, входящих в группу лиц в указанный период с ООО «Голубые олени» (с приложением подтверждающих документов). Перечень лиц, входящих с ООО «Голубые олени» в одну группу лиц в указанный период, необходимо представить по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

2. Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

3. Сведения в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации о размерах суммы совокупной выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), полученной ООО «Голубые олени» (отчет о прибылях и убытках) за период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

4. Копию штатного расписания ООО «Голубые олени» за период с 01.01.2021 по настоящее время.

5. Копию договора, заключенного с интернет - провайдером о предоставлении услуг «Интернет», со всеми приложениями.

3.3 Ответчику по делу **ООО «Каскад»** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

1. Письменные мотивированные пояснения по существу вышеуказанного, с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, в которых необходимо указать следующее:

- экономическое обоснование снижения начальной (максимальной) цены договора при участии в аукционе № 32211373906, с приложением подтверждающих документов, в том числе с указанием рентабельности заключения договора по предлагаемой Вами цене, с приложением подтверждающих документов;

- причины, по которым при участии в аукционе ООО «Каскад» в нарушение требований аукционной документации не прикладывало к заявкам лицензию на осуществление частной охранной деятельности, с нормативно – правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов;

- совпадает ли юридический адрес регистрации ООО «Каскад» с адресом места фактического нахождения юридического лица – ООО «Каскад»; если нет, то необходимо указать адрес, по которому фактически находится юридическое лицо

(ООО «Каскад»);

- входило ли ООО «Каскад» в период с 01.01.2021 по настоящее время в одну группу лиц в понятии статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с какими – либо хозяйствующими субъектами, физическими лицами, если да, то необходимо указать всех хозяйствующих субъектов и физических лиц с указанием ИНН, входящих в группу лиц в указанный период с ООО «Каскад» (с приложением подтверждающих документов). Перечень лиц, входящих сООО «Каскад» в одну группу лиц в указанный период, необходимо представить по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293 «Об утверждении формы представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц».

2. Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

3. Сведения в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации о размерах суммы совокупной выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), полученной ООО «Каскад» (отчет о прибылях и убытках) за период с 01.01.2021 по 31.12.2021.

4. Копию штатного расписания ООО «Каскад» за период с 01.01.2021 по настоящее время.

5. Копию договора, заключенного с интернет - провайдером о предоставлении услуг «Интернет», со всеми приложениями.

3 . 4 Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - **ООО «Баланс»** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

1. Письменные мотивированные пояснения по существу вышеуказанного, с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, в которых необходимо указать следующее:

- каким образом осуществлялось участие ООО «Баланс» в аукционе № 32211373906 (далее – аукцион) от имени ООО «Бастион», включая подачу заявки, ценовых предложений и подписания контракта **(**ценовые предложения подавал работник ООО «Баланс» либо представитель
ООО «Бастион» самостоятельно), с приложением подтверждающих документов.

Если от имени ООО «Бастион» совершал действия по участию в аукционе работник ООО «Баланс», в том числе подавал ценовые предложения, укажите следующее:

- участие в аукционе осуществлялось работником ООО «Баланс» самостоятельно, либо совместно с представителем ООО «Бастион»;

- каким образом данный работник (работники) ООО «Баланс» информировались о размере предлагаемого ценового предложения и об его снижении;

- где именно при подаче ценовых предложений находились представители ООО «Бастион» - в одном помещении с сотрудником ООО «Баланс» или нет; если нет, то укажите, каким образом указанным участникам сотрудник ООО «Баланс» передавал информацию о ходе аукциона;

- кем именно из ООО «Бастион», когда и в каком размере был установлен максимальный предел снижения цены от начальной максимальной цены контракта в аукционе, а также когда именно и каким способом сотрудник ООО «Баланс» был об этом проинформирован (до начала проведения аукциона, в другое время).

2. Копии всех договоров (при наличии, заключенных с ООО «Каскад» (ИНН 5752085497) и ООО «Голубые олени» (ИНН 6623138336).

3. В случае если в указанных аукционах ООО «Баланс» принимало участие от имени
ООО «Каскад» (ИНН 5752085497) и ООО «Голубые олени» (ИНН 6623138336), то необходимо предоставить запрошенную информацию в пунктах 1-4 в отношении указанного хозяйствующего субъекта.

3 . 5 Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - **ООО «СТБ»** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

1. Письменные мотивированные пояснения по существу вышеуказанного, с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, в которых необходимо указать экономическое обоснование снижения начальной (максимальной) цены договора при участии в аукционе № 32211373906, с приложением подтверждающих документов, в том числе с указанием рентабельности заключения договора по предлагаемой Вами цене, с приложением подтверждающих документов.

2. Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

3 . 6 Лицам, располагающим сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - **ООО ГКО «Империя Безопасности»** (ИНН 2462066514) и **ООО ЧОП «Авалон СБ»**
(ИНН 5401984777) в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

1. Письменные мотивированные пояснения, с нормативно – правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, в которых необходимо указать причины отсутствия подачи ценовых предложений при участии в аукционе № 32211373906.

2. Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

3 . 6 Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - **Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Орлу** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

- сведения о размерах суммы выручки за период с 01.01.2021 по 31.12.2021, представленные ООО «Каскад» (ИНН 5752085497) в соответствии со статьями 248, 249 Налогового кодекса Российской Федерации в налоговый орган;

- всю информацию, касающуюся директора ООО «Каскад» (ИНН 5752085497)

(паспортные данные и данные о месте регистрации, фактического проживания).

3 . 7 Лицу, располагающему сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - **Управлению Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Орловской области** в соответствии с частью 5 статьи 45, статьёй 25 Закона о защите конкуренции **необходимо представить в срок до 23.09.2022** в Омское УФАС России:

Копию лицензии на осуществление частной охранной деятельности, выданную ООО «Каскад» (ИНН 5752085497).

Одновременно разъясняем, **что все лица участвующие в деле** № 055/01/11-674/2022 о нарушении антимонопольного законодательства **вправе предоставить** на заседание комиссии письменные мотивированные пояснения по существу вышеуказанных обстоятельств, с нормативно-правовым обоснованием своих доводов, с приложением подтверждающих документов, а также заверенные копии иных документов, касающихся рассматриваемых обстоятельств.

Явка руководителей и/или представителей (с доверенностью, оформленной в соответствии с законодательством Российской Федерации, на участие в рассмотрении дела) – **обязательна.**

Обращаем Ваше внимание на то, что *все предоставляемые копии документов необходимо заверить надлежащим образом.*

Напоминаем, что частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность должностных и юридических лиц за непредставление в антимонопольный орган сведений (информации) по требованию антимонопольного органа, а равно представление заведомо ложных сведений (информации).

Заместитель руководителя управления,

председатель Комиссии <…>