

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы по Сахалинской области**

почтовый адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

юридический адрес: пр. Победы, 24,

г. Южно-Сахалинск, 693007

тел. (4242) 46-55-66, 46-55-69, факс (4242) 46-55-67

e-mail: fo65@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

Заключение

об обстоятельствах дела № 065/01/17.1-533/2021

28 октября 2021 года

город Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель
Комиссии:

- Х.Х. ХХХХХХ – заместитель
руководителя управления,

рассмотрев дело № 065/01/17.1-533/2021
по признакам нарушения

Члены Комиссии:

- Х.Х. ХХХХХХ – начальник отдела
контроля органов власти,
антимонопольного контроля и
рекламы,

ГБУЗ «Холмская ЦРБ» (ОГРН:
1026501022800, ИНН: 6509012433, КПП:
650901001, адрес: ул. Советская, дом
103, г. Холмск, район Холмский,
Сахалинская область, 694620) части 1
статьи 17.1 Федерального закона от
26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции» (далее – Закон о защите
конкуренции),

- Х.Х. ХХХХХХ – главный
государственный инспектор
отдела контроля органов власти,
антимонопольного контроля и
рекламы,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Сахалинское УФАС России, Управление) поступило обращение ООО «Черная роза» по факту заключения между ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и ИП Х.Х. ХХХХХХ договора № 1 от 12.07.2021 г. с нарушением антимонопольного законодательства, а также допущенных в связи с исполнением договора злоупотреблений.

Поводом для обращения послужили сведения о том, что на основании указанного договора здание патологоанатомического отделения ГБУЗ «Холмская ЦРБ» передано ИП Х.Х. ХХХХХХХХ в аренду для

осуществления деятельности по приему, регистрации и выдачи тел умерших, при этом выдача тела без оплаты его туалета не производится, что, по мнению заявителя, нарушает его права.

Ранее здание патологоанатомического отделения для использования в тех же целях было предоставлено ООО «Черная роза» (Заявителю) на основании заключенного на аналогичных условиях с ГБУЗ «Холмская ЦРБ» договора № 2 от 01.07.2020 г. (имеется в материалах дела № 065/01/17.1-533/2021).

В результате рассмотрения обращения установлено следующее.

Согласно части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции предоставление прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования таким имуществом.

Данный порядок заключения договоров не распространяется на случаи предоставления указанных прав в отношении такого имущества государственным и муниципальным учреждениям, медицинским организациям (п. 3, 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 настоящей статьи, осуществляется заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, государственным органам, органам местного самоуправления.

Управление обратилось за разъяснениями в ГБУЗ «Холмская ЦРБ» (далее – Учреждение), Министерство здравоохранения Сахалинской области (далее – Министерство).

Согласно представленным сведениям, на территории муниципального образования «Холмский городской округ» имеется лишь одно помещение, предназначенное для вскрытия тел умерших, исследования биопсийного и операционного материала, проведения патологоанатомических (судебно-медицинских) экспертиз. Данное помещение (далее – морг) принадлежит ФГУМБ ДВОМЦ ФМБА России и передано на праве аренды ГБУЗ «Холмская ЦРБ» по договору № 01/20 от 01 сентября 2020 г. для использования в указанных выше целях (в материалы представлены копия договора аренды № 01/20 от 01.09.2020 г.).

Согласно пункту 1.1 договора № 01/20 от 01.09.2020 г. имуществом, переданным ГБУЗ Холмская ЦРБ, является нежилое здание – патолого-анатомическое отделение, 1 – этажное, Литер А, кадастровый номер 65:09:0000029:28, расположенное по адресу: Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, закрепленное на праве оперативного управления за ФГУМБ ДВОМЦ ФМБА России. Общая площадь имущества, сдаваемого в аренду, составляет 96,8 (девятью шесть целых и восемь десятых) кв.м.

Согласно письменным пояснениям от ГБУЗ «Холмская ЦРБ», платные услуги по подготовке, хранению и передаче тела умершего на погребение Учреждение не оказывает.

Для оказания данных услуг населению и в целях минимизации эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных затрат ГБУЗ «Холмская ЦРБ» заключает ряд договоров с ритуальными агентствами, осуществляющими деятельность на территории МО «Холмский городской округ».

Материалы дела содержат копию договора № 1 от 12.07.2021 г. о возмещении расходов эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных и иных услуг, заключенного между ИП Х.Х. XXXXXXXX (далее – Заказчик») и ГБУЗ «Холмская ЦРБ» (далее – «Исполнитель»).

Согласно пункту 1.1 договора № 1 от 12.07.2021 г. его предметом являются услуги Исполнителя по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, а Заказчик обязуется возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенного по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6 «А», литер «А».

Согласно п. 4.1 договора № 1 от 12.07.2021 г. Заказчик (ИП Х.Х. XXXXXXXX) оплачивает Исполнителю (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») расходы по предоставлению условий для осуществления специализированной деятельности, предусмотренной п.1.1 настоящего договора, в соответствии с расчетом, указанным в Приложении № 1 к настоящему договору.

Детализация объема услуг, предоставляемых Исполнителем, приводится в приложении № 1 к договору и включает следующее:

1. Водоснабжение
2. Водоотведение
3. Вывоз и обработка твердых бытовых отходов
4. Утилизация отходов класса Б «Опасные (рискованные)»

5. Теплоснабжение
6. Электроснабжение
7. Дератизация, дезинсекция
8. Абонентская плата за телефон
9. Техническое обслуживание зданий
10. Санитарное обслуживание здания

Стоимость услуг рассчитана исходя из используемой площади здания (как Sobщ.= 96,9 м², используемая – 69,3 м²=71,5 %).

В связи с предоставленными по договору № 1 от 12.07.2021 г. правами на Заказчика возложен ряд обязанностей по бережному использованию и сохранности имущества патологоанатомического отделения.

В частности, согласно пункту 2.2.11. договора № 1 от 12.07.2021 г. Заказчик обязуется за свой счет и своими силами устранять последствия аварий и повреждений оборудования и помещений, происшедших по вине «Заказчика».

Резюмируя сказанное, здание патологоанатомического отделения, используемое ИП Х.Х. XXXXXXXX по договору № 1 от 12.07.2021 г. для оказания услуг по подготовке, хранению и передаче тел умерших, является объектом государственного имущества, права пользования в отношении которого должны предоставляться с соблюдением порядка, предусмотренного частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Доказательств предоставления ИП Х.Х. XXXXXXXX здания патологоанатомического отделения с соблюдением порядка, предусмотренного частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, в поступившем в Управление на запрос информации (08-2956 от 21.07.2021 г.) ответе (исх. № 2782 от 29.07.2021 г.) ГБУЗ «Холмская ЦРБ» не представило.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 года № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 02.08.2010 года № 18026.

В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы материалы дела № 065/01/17.1-533/2021.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции по делу № 065/01/17.1-533/2021, возбужденному в отношении ГБУЗ «Холмская ЦРБ», по признакам нарушения ч.1 ст.17.1 Закона № 135-ФЗ, установлено следующее.

1. Временной интервал исследования определен периодом с 01 июля 2020г. (более ранняя дата заключения договора об оказании услуг № 2) по 26 августа 2021г. включительно (дата Приказа Сахалинского УФАС России № 97 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 065/01/17.1-533/2021).

2. Предмет договоров, заключаемых в отношении государственного и (или) муниципального имущества: оказание Исполнителем (ГБУЗ «Холмская ЦРБ») Заказчикам (ООО «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Черная Роза» и ИП Х.Х. XXXXXXXX) услуг по эксплуатации нежилого здания патологоанатомического отделения, при обязанности Заказчика возместить расходы по оплате эксплуатационных, коммунальных, административно-хозяйственных услуг за предоставление существующих условий для приема, выдачи, регистрации в установленном порядке тел умерших в здании патологоанатомического отделения, расположенном по адресу: 694620, Сахалинская область, г. Холмск, ул. Шевченко, д.6А, литер А, в соответствии с расчетом стоимости расходов согласно Приложению № 1 к договорам.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах либо отказавшихся от участия в торгах в результате соглашения, но соответствующих требованиям к участникам торгов, которые предусмотрены документацией о торгах: при отсутствии конкурса или аукциона на право заключения договора аренды в отношении государственного имущества, в состав хозяйствующих субъектов входит неопределенный круг лиц.

Заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров прямо предписано статьей 17.1 Закона о защите конкуренции.

Под случаи предусмотренных нормой статьи 17.1 Закона о защите конкуренции исключений заключенный между ГБУЗ «Холмская ЦРБ» и Х.Х. XXXXXXXX договора не подпадает.

Таким образом, действия ГБУЗ «Холмская ЦРБ» по заключению договора № 1 от 12.07.2021 г. содержат признаки нарушения части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Председатель
Комиссии

X.X. XXXXXXXX

Члены Комиссии:

X.X. XXXXXXXX

X.X. XXXXXXXX