

Дело № 111оз-20

029/06/64-269/2020

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница»

164530, Архангельская обл, Холмогорский р-н, Холмогоры с, УЛИЦА НАБЕРЕЖНАЯ, 10А

E-mail: tatyana.saukova.66@mail.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство Архангельской области

163069, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая площадка»

117312, г. Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ИП ПАВЛОВ ФЁДОР БОРИСОВИЧ

623080, Свердловская область, г. Михайловск, ул. Кирова, д. 59, кв. 49

E-mail: avard69@yandex.ru, 79120308324@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

10 марта 2020 года г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Пшиншев А.Г. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Чирова Л.А. Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Коротенковой Е.Д. (доверенность от 31.07.2019 № 49-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своих представителей не направили.

УСТАНОВИЛА:

02 марта 2020 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ИП Павлова Фёдора Борисовича (далее – Заявитель) на действия заказчика – ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница» (далее – Заказчик), Уполномоченного органа – Контрактного агентства Архангельской области (далее – Уполномоченный орган), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку запчастей для автомобиля УАЗ (извещение №124200000620000401).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика, Уполномоченного органа в связи с утверждением документации об аукционе несоответствующей ФЗ «О контрактной системе».

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 10.03.2020 № 736.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 05.03.2020 № 314-05-192.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

19.02.2020 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000620000401 о проведении электронного аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку запчастей для автомобиля УАЗ (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 034 044,33 руб.

Оператор электронной площадки – АО «Единая электронная торговая площадка».

*Заявитель в жалобе указывает на то, что сроки поставки товара, а именно: пункт 1.2 проекта контракта «Поставка Товара, указанного в пункте 1.1 настоящего Контракта, осуществляется партиями по заявкам Заказчика с даты заключения Контракта по 31 декабря 2020 года в **течение одного дня** с даты поступления такой заявки», ограничивают конкуренцию.*

Частью 5 статьи 63 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона указывается, в том числе информация, предусмотренная статьей 42 данного Федерального закона.

В соответствии со статьей 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки должно содержать, кроме прочего краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 указанного Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

При этом ФЗ «О контрактной системе» не содержит требований, касающихся определения срока поставки товара или завершения работы.

В разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и

об условиях контракта» документации об аукционе и в пункте 1.2 проекта контракта указан срок поставки: поставка Товара осуществляется партиями по заявкам Заказчика с даты заключения Контракта по 31 декабря 2020 года в течение одного дня с даты поступления такой заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 04.03.2020 было подано 3 заявки.

Начальная (максимальная) цена контракта определена исходя из трех коммерческих предложений на поставку товара.

Таким образом, требование к срокам поставки товара, установленное в документации об электронном аукционе, не является нарушением законодательства о контрактной системе.

В письменных пояснениях Заказчик пояснил, что установленный срок поставки обусловлен тем, что поставка запасных частей на автомобиль УАЗ требуется для осуществления своевременного и кратковременного ремонта автомобилей, функциональным назначением которых является осуществление скорой медицинской помощи.

Заявителем в подтверждение своего довода каких-либо доказательств, свидетельствующих об ограничении количества участников закупки, не представлено.

При таких обстоятельствах факт ограничения количества участников закупки Комиссией Архангельского УФАС России не установлен.

Таким образом, довод Заявителя является необоснованным.

В ходе внеплановой проверки установлено следующее.

Согласно пункту 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки должно содержать, в том числе следующее: в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 данного Федерального закона, указываются начальная цена единицы товара, работы, услуги, а также начальная сумма цен указанных единиц и максимальное значение цены контракта. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата поставки товара, выполнения работы или оказания услуги осуществляется по цене единицы товара, работы, услуги исходя из количества товара, поставка которого будет осуществлена в ходе исполнения контракта, объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, но в размере, не превышающем максимального значения цены контракта, указанного в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

Частью 24 статьи 22 ФЗ «О контрактной системе» определено, что в случае, если количество поставляемых товаров, объем подлежащих выполнению работ, оказанию услуг невозможно определить, заказчик с учетом установленных в

соответствии со статьей 19 данного Федерального закона требований к закупаемым заказчиком товару, работе, услуге (в том числе предельной цены товара, работы, услуги) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов определяет начальную цену единицы товара, работы, услуги, начальную сумму цен указанных единиц, максимальное значение цены контракта, а также обосновывает в соответствии с настоящей статьей цену единицы товара, работы, услуги. При этом положения данного Федерального закона, касающиеся применения начальной (максимальной) цены контракта, в том числе для расчета размера обеспечения заявки или обеспечения исполнения контракта, применяются к максимальному значению цены контракта, если данным Федеральным законом не установлено иное.

В разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе и в извещении об аукционе указано Наименование объекта закупки: Поставка запчастей для автомобиля УАЗ – 1 комплект. Начальная цена определена за комплект. Перечислено 299 позиций запчастей.

Поскольку соответствующие запчасти необходимо поставить Заказчику по мере поломки автомобиля, а не сразу весь комплект, в отношении данной закупки применяются положения части 24 статьи 22 ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 1 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Павлова Фёдора Борисовича необоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Холмогорская центральная районная больница», нарушившим пункт 2 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе».
4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии А.Г. Пшиншев

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

Л.А. Чирова