

РЕШЕНИЕ № 5-2/88-12

04 мая 2012 г.

г. Вологда

Резолютивная часть решения вынесена 04.05.2012 года.

В полном объеме решение изготовлено 10.05.2012 года.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В. – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Мерзлякова Н.В. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ООО «РС Гросстрой» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на **выполнение работ по капитальному ремонту рентгеновских кабинетов БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»** (№ 0130200002412000526) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»), Уполномоченным органом (Комитет государственного заказа Вологодской области) в присутствии представителей: от Заказчика – Долинин Д.И. по доверенности от 04.05.2012 г., Чебыкина Е.Н. по доверенности от 04.05.2012 г., от Уполномоченного органа – Бурмистров С.В. по доверенности № 35 от 14.09.2011 г., Неустроев А.В. по доверенности № 33 от 06.09.2011 г., от Заявителя – Милюкова Н.В. по доверенности № 52/05-2012 от 05.05.2012 г., Плаксин А.А.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области поступила жалоба ООО «РС Гросстрой» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на **выполнение работ по капитальному ремонту рентгеновских кабинетов БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»** (№ 0130200002412000526) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»), Уполномоченным органом (Комитет государственного заказа Вологодской области), противоречащие Федеральному закону от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Жалоба Заявителем подана в установленный срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 58 и ст. 57 Закона о размещении заказов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав заключается в незаконном признании второй части заявки не соответствующей требованиям, установленным Законом о размещении заказов.

Представители Заказчика и Уполномоченного органа не согласны с доводами жалобы.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов, выслушав объяснения представителей сторон, рассмотрев представленные материалы, пришла к следующему выводу.

05 апреля 2012 года размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на **выполнение работ по капитальному ремонту рентгеновских кабинетов БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»** (№ 0130200002412000526) на официальном сайте.

В соответствии с протоколом подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 23 апреля 2012 года вторая часть заявки участника размещения заказа ООО «РС Гросстрой» признана не соответствующей на основании п. 1 ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов, а именно отсутствует документ, предусмотренный п. 7 ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов.

В силу ч. 6 ст. 41.11 Закона о размещении заказов заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных [пунктом 4 части 2 статьи 41.4](#) настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со [статьей 11](#) настоящего Федерального закона.

В силу п. 7 ч. 2 ст. 41.4 Закона о размещении заказов в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, в отношении каждого участника размещения заказа должны содержаться копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа - юридического лица по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах в электронной форме) в соответствии с [пунктом 5 части 2 статьи 41.3](#) настоящего Федерального закона.

Согласно п. 5 ч. 2 ст. 41.3 Закона о размещении заказов для получения аккредитации участник размещения заказа представляет оператору электронной площадки копии документов, подтверждающих полномочия руководителя. В случае, если от имени участника размещения заказа действует иное лицо, также представляются доверенности, выданные физическому лицу или физическим лицам на осуществление действий от имени участника размещения заказа по участию в открытых аукционах в электронной форме (в том числе на регистрацию на открытых аукционах), заверенные печатью участника размещения заказа и подписанные руководителем или уполномоченным им лицом. В случае, если такая доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, должна представляться копия документа,

подтверждающего полномочия данного лица, заверенная печатью участника размещения заказа и подписанная руководителем участника размещения заказа.

ООО «РС Гросстрой» получило аккредитацию 18 марта 2010 года на электронной площадке, оператором которой является ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов». Датой окончания аккредитации является 18 марта 2013 года.

Соответственно, участник размещения заказа представил все необходимые документы и сведения, предусмотренные ст. 41.3 Закона о размещении заказов.

В возражениях Заказчика указано, что в уставе Заявителя, входящего в состав заявки, установлен трехлетний срок избрания директора. На момент подачи заявки полномочия директора, имеющего право действовать от имени организации, истекли, так как приказ № 1 «О вступлении в должность директора» датирован 18 сентября 2008 года. Иных документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника размещения заказа, в заявке не представлено.

27 апреля 2012 года Управлением Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области направлен запрос ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» о предоставлении второй части заявки ООО «РС Гросстрой», а также документов указанного участника, предусмотренных [пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4](#) Закона о размещении заказов и содержащихся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке.

02 мая 2012 года оператор представил пакет документов в электронном виде, в который входят выписка из единого государственного реестра юридических лиц на 27 декабря 2011 года, доверенность № 3 от 15 декабря 2011 года, приказ № 1 от 18 сентября 2008 года «О вступлении в должность директора», решение об одобрении крупной сделки, свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, от 30 января 2012 года, решение учредителя от 09 сентября 2008 года, устав от 01 декабря 2011 года, заявление участника, анкета, вторые части заявок участников размещения заказа.

В силу ст. 40 Федерального закона от 08.02.1998 N 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее - Закон об обществах с ограниченной ответственностью) единоличный исполнительный орган общества (генеральный директор, президент и другие) избирается общим собранием участников общества на срок, определенный уставом общества, если уставом общества решение этих вопросов не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

Закон об обществах с ограниченной ответственностью и Закон о размещении заказов не содержат указаний на то, какие документы подтверждают полномочия единоличного исполнительного органа.

Как следует из [статьи 68](#) Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК), документом, подтверждающим вступление директора в должность, является приказ. Прекращение трудового договора оформляется [приказом](#) (распоряжением) работодателя на основании статьи 84.1 ТК. В материалах дела имеется копия приказа № 1 от 18 сентября 2008 года «О вступлении в должность директора». В соответствии с решением учредителя от 09 сентября 2008 года Плаксин А.А. вступил в должность директора с 18 сентября 2008 года. В приказе не указан срок действия полномочий. В том числе, аукционной комиссии, комиссии по контролю в сфере размещения заказов не представлен приказ о прекращении полномочий директора Плаксина А.А.

Статья 12 Закона об обществах с ограниченной ответственностью определяет устав общества как учредительный документ общества. В уставе от 01 декабря 2011 года

указан единоличный исполнительный орган – директор. Директор избирается Общим собранием участников Общества из числа участников Общества или третьих лиц сроком на три года. Данное положение устава невозможно применить к приказу № 1 от 18 сентября 2008 года «О вступлении в должность директора». Положения устава будут распространяться на отношения, возникшие после 01 декабря 2011 года.

Устав прошит, пронумерован, скреплен печатью ООО «РС Гросстрой» и заверен подписью директора Плаксина А.А. от 01 декабря 2011 года. Экземпляр устава хранится в Межрайонной ИФНС России № 11 по Вологодской области, о чем свидетельствует отметка на последней странице устава. Экземпляр устава получен регистрирующим органом 09 декабря 2011 года.

В соответствии с [п. 5 ст. 5](#) Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" (далее - Закон о государственной регистрации юридических лиц) если иное не установлено настоящим Федеральным законом, юридическое лицо в течение трех рабочих дней с момента изменения указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи сведений, за исключением сведений, указанных в [подпунктах "м", "о", "р"](#), и индивидуальный предприниматель в течение трех рабочих дней с момента изменения указанных в [пункте 2](#) настоящей статьи сведений, за исключением сведений, указанных в [подпунктах "м", "н", "п"](#), а также за исключением случаев изменения паспортных данных и сведений о месте жительства учредителей (участников) юридического лица - физических лиц, лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, и индивидуального предпринимателя, обязаны сообщить об этом в регистрирующий орган по месту своего соответственно нахождения и жительства. В случае, если изменение указанных в [пункте 1](#) настоящей статьи сведений произошло в связи с внесением изменений в учредительные документы, внесение изменений в единый государственный реестр юридических лиц осуществляется в порядке, предусмотренном [главой VI](#) настоящего Федерального закона.

Подпунктом «л» п. 1 ст. 5 Закона о государственной регистрации юридических лиц установлено, что в едином государственном реестре юридических лиц содержатся фамилия, имя, отчество и должность лица, имеющего право без доверенности действовать от имени юридического лица, а также паспортные данные такого лица или данные иных документов, удостоверяющих личность в соответствии с законодательством Российской Федерации, и идентификационный номер налогоплательщика при его наличии.

Таким образом, при смене лица, имеющего право действовать от имени общества без доверенности, общество должно подать соответствующие сведения в единый государственный реестр юридических лиц. Из выписки из единого государственного реестра юридических лиц от 27 декабря 2011 года следует, что таким лицом является директор Плаксин А.А.

Помимо этого, имеется доверенность № 3 от 15 декабря 2011 года, по которой директором является Плаксин А.А.

Материалами дела подтверждается, что директором ООО «РС Гросстрой» является Плаксин А.А. Опроверяющих доказательств комиссии по контролю в сфере размещения заказов не представлено.

Таким образом, жалоба признается обоснованной.

В результате проведенной внеплановой проверки Комиссия по контролю в сфере размещения заказов не обнаружила нарушения законодательства.

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов на основании вышеизложенного, в

соответствии с ч. 6, 8 ст. 60, руководствуясь ст. 17 Закона о размещении заказов, административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «РС Гросстрой» обоснованной.
2. Выдать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

А.И. Сазонов

Члены комиссии:

С.В. Осипов

Н.В. Мерзлякова

Д.Б. Коган

Д.С. Ягольницкая

ПРЕДПИСАНИЕ № 5-2/88-12

04 мая 2012 г.

г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Сазонов А.И. – председатель комиссии, руководитель Управления;

Осипов С.В. – член комиссии, начальник отдела контроля государственных закупок;

Мерзлякова Н.В. - член комиссии, старший государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Коган Д.Б. - член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Ягольницкая Д.С. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

на основании своего решения № 5-2/88-12 от 04 мая 2012 г., принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «РС Гросстрой» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на **выполнение работ по капитальному ремонту рентгеновских кабинетов БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»** (№ 0130200002412000526) Заказчиком (БУЗ ВО «Вологодская областная больница № 1»), Уполномоченным органом (Комитет государственного заказа Вологодской области),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии отменить протокол подведения итогов открытого аукциона

в электронной форме от 23 апреля 2012 года в срок до 18 мая 2012 года.

2. Аукционной комиссии рассмотреть вторую часть заявки ООО «РС Гросстрой» в срок до 18 мая 2012 года.
3. Оператору электронной площадки обеспечить техническую возможность совершения действий аукционной комиссии.
4. Аукционной комиссии совершать действия в соответствии с Законом о размещении заказов.
5. Аукционной комиссии сообщить в срок до 23 мая 2012 г. об исполнении предписания в УФАС по Вологодской области.

Предписание может быть обжаловано в Арбитражный суд Вологодской области в течение трех месяцев со дня его вынесения.

За невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа предусмотрена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей (часть 7 статьи 19.5 КоАП РФ).

Председатель
комиссии

А.И. Сазонов

С.В. Осипов

Члены
комиссии:

Н.В. Мерзлякова

Д.Б. Коган

Д.С. Ягольницкая