

## **РЕШЕНИЕ № 69-Т/2015**

### **по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров**

18 марта 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя МУП «Прикубанский» (далее – Организатор торгов) – Ч А.А. (доверенность № ), в присутствии представителя ООО «Многопрофильное предприятие «Кубань» (далее – Заявитель) – М Е.А. (доверенность № от 17.03.2015), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса предложений «Реконструкция металлоконструкций площадок для сбора картона и твердых бытовых отходов, монтаж навеса из сотового поликарбоната, увеличение кровли над торговыми рядами, изготовление и монтаж металлоконструкций дополнительных торговых прилавков на универсальной периодичной розничной ярмарке по реализации сельскохозяйственной продукции, расположенной по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, пр-т Чекистов, 3/5» (извещение № 31502044017, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Многопрофильное предприятие «Кубань» на действия МУП «Специализированный оптово-розничный сельскохозяйственный рынок

«Прикубанский» муниципального образования город Краснодар (далее – МУП «Прикубанский») при организации и проведении запроса предложений «Реконструкция металлоконструкций площадок для сбора картона и твердых бытовых отходов, монтаж навеса из сотового поликарбоната, увеличение кровли над торговыми рядами, изготовление и монтаж металлоконструкций дополнительных торговых прилавков на универсальной периодичной розничной ярмарке по реализации сельскохозяйственной продукции, расположенной по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, пр-т Чекистов, 3/5» (извещение № 31502044017, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Заявитель оспаривает действия Организатора торгов, выразившиеся в отклонении заявки ООО «Многопрофильное предприятие «Кубань», поскольку считает, что им представлены все необходимые документы и сведения для участия в торгах, установленные в закупочной документации, а также указывает на не обоснованный прием заявки ООО «КубаньСтройКом», поступившей позже срока, установленного для подачи заявок, в связи с чем, просит признать незаконными действия Организатора торгов и выдать предписание об устранении нарушений.

Организатор торгов возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 18.03.2015 в 10-15.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

18 февраля 2015 г. Организатором торгов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение о проведении запроса предложений «Реконструкция металлоконструкций площадок для сбора картона и твердых бытовых отходов, монтаж навеса из сотового поликарбоната, увеличение кровли над торговыми рядами, изготовление и монтаж металлоконструкций дополнительных торговых прилавков на универсальной периодичной розничной ярмарке по реализации сельскохозяйственной продукции, расположенной по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, пр-т Чекистов, 3/5».

Сроки начала и окончания подачи заявок на участие в запросе предложений были установлены с 18.02.2015 до 12 часов 00 минут 27.02.2015. Сроки начала и окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений закупочной документации: с 18.02.2015 по 26.02.2015. Дата и время рассмотрения заявок: в 14-00 часов 02.03.2015. Подведение итогов – 03.03.2015. По информации, представленной представителем Организатора торгов, 04.03.2015 с победителем закупки – ООО «КубаньСтройКом» заключен договор подряда.

Из информации, представленной Организатором торгов следует, что в установленные сроки заинтересованными участниками были поданы четыре заявки: одна по электронной почте, одна через экспедиторскую службу по доставке документов «Кубэкс» и две нарочно представителями участников. Дата и время поступления заявок зафиксирована в журнале регистрации заявок на участие в открытом запросе предложений, а также непосредственно в электронном почтовом ящике предприятия, сопроводительной документации

службы «Кубэкс», а также на конвертах, поданных нарочно. Кроме того, дата и время подачи заявок отражена в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений МУП «Прикубанский» от 02.03.2015.

Во всех документах дата и время подачи заявки участником запроса предложений ООО «Кубань-СтройКом» указана одна и та же: 27.02.2015 9:27. В журнале регистрации заявки регистрируются по мере поступления, т. е. каждая последующая заявка имеет порядковый номер <...> следующий за предыдущим. Заявка ООО «Кубань-СтройКом», поданная 27.02.2015 в 9:27, зарегистрирована с порядковым номером 3, а заявка участника ООО МП «Кубань», поданная 27.02.2015 в 10:58, зарегистрирована с порядковым номером 4.

Опубликованная на официальном сайте информация о датах и времени подачи заявок содержит техническую ошибку в части времени подачи заявки участником ООО «Кубань-СтройКом»: вместо 9:27 указано время подачи 12:27, что не соответствует реальному времени подачи, отраженному в документах. Вместе с тем, в протоколе рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 02.03.2015, опубликованному вместе с данной информацией, указано реальное время подачи заявки участником ООО «Кубань-СтройКом».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в запросе предложений от 02.03.2015 комиссией Организатора торгов отказано ООО МП «Кубань» в допуске к участию в запросе предложений по причине «Локальный сметный расчет составлен с нарушениями положений нормативных документов, регламентирующих порядок и методы формирования затрат на строительство».

Из пояснений представителя Организатора торгов следует, что Единственным учредителем со 100% доли в уставном капитале МУП «Прикубанский» является администрация муниципального образования город Краснодар. Все основные средства имеющиеся в распоряжении предприятия, являются собственностью учредителя. МУП «Прикубанский» распоряжается ими на праве хозяйственного ведения.

Таким образом, при определении сметной стоимости при выполнении строительно-монтажных работ для нужд предприятия подрядчикам необходимо, по мнению Организатора торгов, руководствоваться действующей системой ценообразования и сметного нормирования в строительстве, изложенной в методических указаниях по определению сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-1.99), разработанных Госстроем РФ. Данные методические указания предусматривают определение стоимости отдельных видов строительных работ на основании утвержденных сметных нормативов. В общей массе стоимость отдельных видов работ представляет собой прямые затраты подрядчика на выполнение комплекса строительно-монтажных работ в целом по объекту. Конечная сметная стоимость строительной продукции должна складываться из прямых затрат подрядчика на выполнение строительно-монтажных работ, накладных расходов, связанных с созданием общих условий строительного производства, его организации, управления и обслуживания, а также плановых накоплений, представляющих собой прибыль строительной организации. Размер накладных расходов и плановых накоплений также определяется в строгом соответствии с методическими указаниями.

Также представитель Организатора торгов пояснил, что представленный участником запроса предложений ООО МП «Кубань» локальный сметный расчет на самом деле таковым не является, поскольку расценки стоимости отдельных видов работ ничем не обоснованы, а размеры накладных расходов и плановых накоплений вообще не указаны, что и послужило основанием для отклонения заявки данного участника.

Вместе с тем, комиссией по делу № 69-Т/2015 установлено, что согласно пункту 23 закупочной документации при рассмотрении заявок на участие в запросе предложений участник закупки не допускается комиссией к участию в запросе предложений в случае:

1) непредоставления определенных пунктом 12 закупочной документации и информационной картой документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки или о товарах (работах, услугах), являющихся предметом запроса предложений;

2) несоответствия требованиям, установленным в соответствии с пунктом 5 закупочной документации;

3) несоответствия заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации, в том числе, наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора;

4) непредоставления документа или копии документа, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок указано в информационной карте.

Однако, во всей закупочной документации, а также в Положении о закупках товаров, работ, услуг МУП «Прикубанский», отсутствует требование к участникам закупки о необходимости при составлении локального сметного расчета руководствоваться действующей системой ценообразования и сметного нормирования в строительстве, изложенной в методических указаниях по определению сметной стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (МДС 81-1.99).

При изучении заявки Заявителя установлено, что к ней приложен локальный сметный расчет, в котором указаны наименования работ и количество, соответствующее техническому заданию, а также указана стоимость по каждому виду работ, итого по смете в сумме 809 486 рублей (НДС не облагается, в связи с применением УСН).

При этом в Закупочной документации в Техническом задании помимо ведомости объемов работ указаны материалы. В Форме № 4, приложенной к заявке Заявителя, содержится указание следующих условий: «всего цена по договору 809 486 рублей (НДС не облагается, в связи с применением УСН), при этом цена договора включает стоимость выполненных работ, стоимость материалов, изделий с доставкой, разгрузку, погрузку, перевозку рабочих, страхование, налоги, таможенные сборы и другие обязательные платежи».

Также в Форме № 2 (Приложение к заявке) «Требования заказчика к выполняемым

работам» Заявителем указано, что согласен выполнить условия настоящей Формы.

Таким образом, Организатор торгов предъявил к Заявителю требования, не предусмотренные закупочной документацией, следствием чего явилось необоснованное отклонение заявки ООО «МП «Кубань».

Согласно части 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, в том числе, в случае, предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО МП «Кубань» на действия МУП «Прикубанский» при организации и проведении запроса предложений «Реконструкция металлоконструкций площадок для сбора картона и твердых бытовых отходов, монтаж навеса из сотового поликарбоната, увеличение кровли над торговыми рядами, изготовление и монтаж металлоконструкций дополнительных торговых прилавков на универсальной периодичной розничной ярмарке по реализации сельскохозяйственной продукции, расположенной по адресу: Краснодарский край, г. Краснодар, пр-т Чекистов, 3/5» (извещение № 31502044017, опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), обоснованной.

2. В связи с тем, что договор по результатам закупки заключен, предписание не выдавать.

Заместитель председателя Комиссии:

И.В. Иващенко

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.