

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 13-АД(АМ)01/18
об административном правонарушении

28 февраля 2018г. г. Барнаул

Заместитель руководителя управления ФАС по Алтайскому краю С <...> (656059, г. Барнаул, ул. Пролетарская, 65), рассмотрев протокол и материалы дела № 13-АД(АМ)01/18 об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (место нахождения: 656043, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24, ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440), извещенного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, что подтверждается документами и материалами, имеющимися в материалах дела, в присутствии представителя ООО «Газпром газораспределение Барнаул» - О<...> (доверенность № 08/17 от 22.08.2017), УСТАНОВИЛ:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Алтайском крае на рассмотрение обращения ООО «Сибгазстрой» (вх. № 1711177 от 09.10.2017г., вх. № 1711458 от 17.10.2017г.) по вопросу законности и обоснованности действий ООО «Газпром газораспределение Барнаул» при подключении объектов капитального строительства, расположенных в с. Зудилово Первомайского района Алтайского края, к сетям газораспределения. Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства регулируется Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила № 1314).

В соответствии с пунктом 2 Правил № 1314:

- подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства

к сети газораспределения - совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения;

- исполнитель - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства,

а в случае присоединения объекта сети газораспределения - собственник или иной законный владелец сети газораспределения и (или) газопотребления, к которой производится подключение (технологическое присоединение);

- основной абонент - юридическое или физическое лицо, которое не оказывает услуги

по транспортировке газа, владеющее на праве собственности или на ином законном основании объектом сети газораспределения и (или) газопотребления;

- заявитель - юридическое или физическое лицо, намеренное осуществить или осуществляющее строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства

с последующим его подключением (технологическим присоединением) к сети газораспределения или подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства к сети газораспределения, а также в случае присоединения объекта сети газораспределения к другой сети газораспределения - юридическое лицо, осуществляющее строительство объекта сети газораспределения или реконструкцию объекта существующей сети газораспределения, принадлежащего ему на праве собственности.

В силу пункта 34 Правил № 1314 в случае если подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащим основному абоненту, технические условия такого подключения (технологического присоединения) выдаются газораспределительной организацией, к сети газораспределения и (или) газопотребления которой присоединена сеть газораспределения и (или) газопотребления, принадлежащая основному абоненту.

Из документов и материалов, представленных ООО «Газпром газораспределение Барнаул» в управление ФАС по Алтайскому краю, следует, что 11.07.2014г. последнее выдало администрации Первомайского района технические условия № 14-271 на присоединение

к газораспределительной сети распределительного газопровода:

«Распределительный газопровод по улицам: Шукшина, Майская, Советская, Школьная, Кедровая, Солнечная, Партизанская, Пушкина, Гагарина, Речная, Дружбы, Береговая, Вишневая, Сиреневая, Тенистая, Луговая, Лесная, Октябрьская, Пионерская, 2-я набережная, Набережная, Сельская, Песчаная, Кленовая, пер. Тепличный, пер. Трудовой, пер. Клубный, пер. Южный, пер. Шукшинский, жилые дома садоводства Сосняк, микрорайона Звездный в с. Зудилово Первомайского района Алтайского края.

28.08.2017г. между ООО «Газпром газораспределение Барнаул» и администрацией Первомайского района заключены договоры № 14/00702-17(ТО) и № 14/008/02-17 (ТО) технического обслуживания и аварийного обеспечения указанного объекта газораспределения, а 11.09.2017г. был подписан акт приемки законченного строительством объекта.

Следовательно, для правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в с. Зудилово Первомайского района Алтайского края, имеющих намерение на подключение к вышеназванной сети распределения, которые будут являться заявителями согласно определению, данному в пункте 2 Правил № 1314, исполнителем в рассматриваемой ситуации считается ООО «Газпром газораспределение Барнаул», а основным абонентом – администрация Первомайского района Алтайского края.

В соответствии с пунктом 3 Правил № 1314 подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

- а) направление исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения;
- б) выдача технических условий;

в) направление исполнителю заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

г) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения;

д) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

е) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

ж) составление акта о подключении (технологическом присоединении), акта разграничения имущественной принадлежности и акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон.

Из документов и материалов, представленных в управление ФАС по Алтайскому краю, как ООО «Газпром газораспределение Барнаул», так и ООО «Сибгазстрой», антимонопольным органом выявлено, что на запросы о предоставлении технических условий: В<...>, П<...>, К<...>, Т<...> для присоединения объектов капитального строительства, расположенных в Алтайском крае Первомайского района в с. Зудилово, газораспределительная организация – ООО «Газпром газораспределение Барнаул» направило заявителям договоры о подключении (технологическом присоединении) с приложением № 1 (технические условия), что противоречит пункту 13 Правил № 1344.

Так, 23.08.2017г. В<...> обратился в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного

по адресу: Алтайский край, Первомайский район, с. Зудилово, пер. Тепличный, 1 (вх. № ЗТУ-002669 от 23.08.2017г.), к сетям газораспределения.

03.09.2017г. ООО «Газпром газораспределение Барнаул» подготовило В<...> сопроводительное письмо за исходящим номером ЕОДП-0000676 о направлении в его адрес

в 2-х экземплярах договора № 12/617/02-17 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий (приложение № 1). Данные документы были получены В<...> 18.09.2017г., о чем свидетельствует отметка на запросе В<...> о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

11.09.2017г. П<...> обратилась в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного

по адресу: Алтайский край, Первомайский район, с. Зудилово, ул. Пушкина, 1 (вх. № КЗ-000801 от 11.09.2017г.), к сетям газораспределения.

22.09.2017г. ООО «Газпром газораспределение Барнаул» направило П<...> с сопроводительным письмом за исходящим номером ЕОДП-0001141 в 2-х экземплярах договора № 12/1076/02-17 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий (приложение № 1).

06.10.2017г. К<...> обратилась в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о предоставлении технических условий на подключение

(технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного

по адресу: Алтайский край, Первомайский район, с. Зудилово, пер. Клубный, 3 (вх. № ЗТУ-003053 от 06.10.2017г.), к сетям газораспределения.

20.10.2017г. ООО «Газпром газораспределение Барнаул» направило К<...>

с сопроводительным письмом за исходящим номером ЕОДП-0002165 в 2-х экземплярах договора № 12/2094/02-17 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий (приложение № 1).

09.10.2017г. Т<...> обратилась в адрес ООО «Газпром газораспределение Барнаул» с запросом о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства, расположенного

по адресу: Алтайский край, Первомайский район, с. Зудилово, ул. Советская, 113 (вх. № ЗТУ-002988 от 09.10.2017г.), к сетям газораспределения.

13.10.2017г. ООО «Газпром газораспределение Барнаул» направило Т<...>

с сопроводительным письмом за исходящим номером ЕОДП-1910 в 2-х экземплярах договора № 12/1843/02-17 о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения с приложением технических условий (приложение № 1).

В соответствии с пунктом 13 Правил № 1314 при представлении заявителем сведений

и документов, указанных в пунктах 7 и 8 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель

в течение 10 рабочих дней со дня получения запроса о предоставлении технических условий обязан определить и предоставить заявителю технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Из пункта 61 Правил № 1314 следует, что для заключения договора о подключении к сети газораспределения объекта капитального строительства необходимо подать заявку

о подключении (технологическом присоединении).

При этом, таких заявок от В<...>, П<...>, К<...>, Т<...> в ООО «Газпром газораспределение Барнаул» не поступало.

Следовательно, ООО «Газпром газораспределение Барнаул» обязано было при представлении заявителями (В<...>, П<...>, К<...>, Т<...>) сведений и документов, указанных в пунктах 7 и 8 Правил № 1314, в полном объеме

в течение 10 рабочих дней со дня получения запросов о предоставлении технических условий от 23.08.2017, 11.09.2017, 06.10.2017, 09.10.2017 соответственно определить и предоставить заявителям технические условия либо мотивированный отказ в выдаче технических условий.

Согласно пункту 14 Правил № 1314 основанием для отказа в выдаче технических условий является отсутствие технической возможности подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сети газораспределения исполнителя,

в том числе при отсутствии пропускной способности технологически связанных с сетью газораспределения исполнителя сетей газораспределения и газотранспортной системы,

за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах исполнителя или иных инвестиционных программах в текущем календарном году.

Техническая возможность подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения объекта капитального строительства существует, если при подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства заявителя сохранятся условия газоснабжения для потребителей газа, объекты капитального строительства которых на момент подачи запроса о предоставлении технических условий подключены к сети газораспределения исполнителя, а также для заявителей, которым ранее были выданы и на указанный момент не утратили силу технические условия на подключение (технологическое присоединение) к сети газораспределения исполнителя и которые на момент рассмотрения запроса о предоставлении технических условий не завершили подключение (технологическое присоединение) (пункт 25 Правил № 1314).

Следовательно, заявители, получившие технические условия в соответствии с Правилами №1314 на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, закрепляют за собой в течение определенного периода времени, в сетях газораспределения необходимую нагрузку, в связи с чем, довод ООО «Газпром газораспределение Барнаул», приведенный в объяснениях относительно отсутствия ущемления интересов заявителей, не состоятелен, в том числе в виду следующего.

В пункте 2 договоров о подключении, направленных ООО «Газпром газораспределение Барнаул» от 03.09.2017, от 22.09.2017, от 20.10.2017 и от 13.10.2017 указанным заявителям, закреплено, что «технические условия являются приложением к договору о подключении, срок действия технических условий составляет 2 года со дня заключения этого договора».

При этом в названных договорах отмечено, что «датой заключения договора является дата поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра указанного договора».

То есть в случае неподписания данных договоров со стороны заявителей последние

не будут иметь надлежащие технические условия для совершения подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения и не зарезервируют за собой определенную нагрузку в сетях газоснабжения, что ущемляет интересы заявителей.

Далее, пунктом 28 Правил №1314 предусмотрено, что технические условия должны содержать следующие данные:

- а) максимальная нагрузка (часовой расход газа);
- б) сроки подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к газораспределительным сетям;
- в) срок действия технических условий.

Кроме того, в пункте 37 Правил № 1314, в редакции, действовавшей на момент подачи заявителями запросов о предоставлении технических условий, предусматривалось,

что технические условия, направляемые заявителю исполнителем в течение 20 рабочих дней со дня получения от заявителя заявки о подключении, должны дополняться следующей информацией:

- а) о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);
- б) о максимальном часовом расходе газа (в случае его изменения) и пределах изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;
- в) о диаметре и материале труб;
- г) об обязательствах заявителя по оборудованию подключаемого объекта

капитального строительства приборами учета газа;

д) о других условиях подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, учитывающих конкретные особенности подключения (технологического присоединения), включая информацию о точках подключения. В соответствии с пунктом 75 Правил № 1314, в редакции, действующей на момент рассмотрения настоящего дела, технические условия, приложенные к договору о подключении, должны содержать следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также

в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно подпункту «в» пункта 3 Правил № 1314 технические условия должны быть выданы по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.06.2017 № 713.

Согласно типовой форме технических условий, прилагаемых к типовой форме договора

о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства

к сети газораспределения, в них указывается, в том числе:

- наименование газораспределительной организации (исполнителя), выдавшей технические условия;

- информация о газопроводе в точке подключения;

- информация о точке подключения.

В данном случае в технических условиях, выданных заявителям, являющихся приложениями № 1 к договорам о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения, не содержится информации:

- о наименовании газораспределительной организации, выдавшей технические условия;

- о газопроводе, к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение) (диаметр, материал труб, тип защитного покрытия);

- о точке подключения.

Следовательно, выданные технические условия к договорам о подключении не соответствуют типовым формам, утвержденным постановлением Правительства РФ

от 15.06.2017 № 713, и существенным условиям договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения в отношении содержания технических условий (пп. «з» п. 83 Правил № 1314).

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

На момент рассмотрения настоящего дела В<...>, П<...>

и К<...> со своей стороны подписали договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, следовательно, указанные договоры заключены, и, согласно представленной ООО «Газпром газораспределения Барнаул» 15.02.2018 информации в антимонопольный орган, в настоящее время исполнены в полном объеме.

Т<...> вышеуказанный договор не подписан и не направлен исполнителю.

Вместе с тем, действия ООО «Газпром газораспределение Барнаул», выразившиеся в направлении В<...>, П<...>, К<...>, Т<...> с сопроводительными письмами от 03.09.2017г. за исх. № ЕОДП-0000676, от 22.09.2017г. № ЕОДП-0001141, от 20.10.2017г. № ЕОДП-0002165, от 13.10.2017г. № ЕОДП-0001910 соответственно договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (в 2-х экземплярах) на запросы о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в Алтайском крае, Первомайском районе в с. Зудилово по следующим адресам: пер. Тепличный, 1; Пушкина, 1; пер. Клубный, 3; ул. Советская, 113, к сетям газораспределения от 23.08.2017г., 11.09.2017г., 06.10.2017г., 09.10.2017г., противоречат пункту 13 Правил №1314.

Учитывая вышеизложенное, непринятие ООО «Газпром газораспределение Барнаул» должных мер по соблюдению установленного порядка подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства, расположенных в Алтайском крае, Первомайском районе в с. Зудилово по следующим адресам: пер. Тепличный, 1; Пушкина, 1; пер. Клубный, 3; ул. Советская, 113, к сетям газораспределения, образует состав административного правонарушения и влечет ответственность по ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Факт совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях подтверждается протоколом по делу № 13-Ад(АМ)01/18 об административном правонарушении

от 23.01.2018г., а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения ООО «Газпром газораспределение Барнаул» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Смягчающих либо отягчающих административную ответственность обстоятельств, предусмотренных ст.4.2, ст.4.3 КоАП РФ, не установлено.

Основания для применения положения статьи 2.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях отсутствуют.

Руководствуясь ч.1 ст. 9.21, ст.23.48, ч.1 ст.29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо - ООО «Газпром газораспределение Барнаул»

ВИНОВНЫМ

в совершении административного правонарушения, выразившегося в направлении

В<...>, П<...>, К<...>, Т<...> с сопроводительными письмами от 03.09.2017г. за исх. № ЕОДП-0000676, от 22.09.2017г. № ЕОДП-0001141,

от 20.10.2017г. № ЕОДП-0002165, от 13.10.2017г. № ЕОДП-0001910 соответственно договоров о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства

к сетям газораспределения (в 2-х экземплярах) на запросы о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства, расположенных в Алтайском крае, Первомайском районе в с. Зудилово

по следующим адресам: пер. Тепличный, 1; Пушкина, 1; пер. Клубный, 3; ул. Советская, 113,

к сетям газораспределения от 23.08.2017г., 11.09.2017г., 06.10.2017г., 09.10.2017г., ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

Применить к юридическому лицу – ООО «Газпром газораспределение Барнаул» (место нахождения: 656043, г. Барнаул, пр. Социалистический, 24, ИНН 2225184544, ОГРН 1172225032440) меру ответственности в виде административного штрафа за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в размере 100 000 (Сто тысяч) рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Административный штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам: Р/с № 40101810100000010001 в ГРКЦ ГУ Банка России по Алтайскому краю, г. Барнаул

БИК банка получателя: 040173001

Реквизиты получателя:

ИНН: 2221022528, КПП: 222401001 Управление федерального казначейства по Алтайскому краю (Алтайское краевое УФАС России)

ОКТМО: 01701000

Код дохода: 161 1 16 02010 01 6000 140

Основание платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу тел.8-(3852)-24-68-81.

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, изготавливает второй экземпляр указанного постановления и направляет его в

течение десяти суток (а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

На основании части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с частью 4 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях назначение административного наказания не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой административное наказание было назначено.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Дата вступления постановления в законную силу «___»_____ 2018г.

Дата выдачи постановления «___»_____ 2018г.

Срок предъявления постановления к исполнению – 2 года.

Заместитель руководителя управления
Советник государственной
гражданской службы РФ 1 класса С<...>

Копия постановления получена «___»_____ 2018г.

Копия постановления направлена «___»_____ 2018г.