

РЕШЕНИЕ №РНП-54-345

1 июля 2022 года

г. Новосибирск

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области
онтролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

исутствии

осмотрев в дистанционном режиме обращение заказчика – администрации
эневского района Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных
поставщиков сведений об ООО «Граммит» (ИНН 5406808648, 630099, г. Новосибирск, Красны
спект, д. 17, офис 501) в связи с односторонним отказом администрации Коченевског
уона Новосибирской области от исполнения контракта, заключенного по результату
ведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной
документации на дом блокированной жилой застройки в муниципальную
ответственность с дальнейшим предоставлением по договорам найма специализированног
ого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам и
ла детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, расположенный
эневском районе Новосибирской области, с применением типовой проектно
ументации (извещение № 0151300027521000076),

УСТАНОВИЛА:

Новосибирское УФАС России поступило обращение заказчика – администрации
эневского района Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных
поставщиков сведений об ООО «Граммит» (ИНН 5406808648, 630099, г. Новосибирск, Красны
спект, д. 17, офис 501) в связи с односторонним отказом администрации Коченевског
уона Новосибирской области от исполнения контракта, заключенного по результату
ведения электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной
документации (извещения № 0151300027521000076).

**чив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, Комисси
осибирского УФАС России пришла к следующим выводам.**

соответствии с ч.7 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактно
теме в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных
иципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядком ведения реестр
обросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденны
тановлением Правительства РФ от 30.06.2021г. №1078, Новосибирским УФАС Росси
а проведена проверка представленных документов и информации, в ходе которой был
ановлено следующее.

иссия Новосибирского УФАС России установила, что в соответствии с протоколо
ведения итогов электронного аукциона от 17.12.2021 г., опубликованным в ЕИС
едителем данного электронного аукциона признано ООО «Граммит».

2.2021 г. между заказчиком и подрядчиком был заключен контракт, на выполнение рабс
разработке проектной и рабочей документации на дом блокированной жилой застройки

ласно п. 3.3 контракта работы по изысканиям и разработке проектно-сметно
ументации осуществляются поэтапно: 1 этап – выполнение инженерно-изыскательски

ют, разработка проектной документации – до 28.02.2022 г.; 2 этап – получение заключительного заключения государственной вневедомственной экспертизы – до 13.03.2022 г.; разработка рабочей документации – до 13.04.2022 г.

Им образом, последним днем исполнения обязательств по контракту было 13.04.2022 г.

13.2022 г. заказчик письменно уведомил подрядчика о нарушении условий контракта, поскольку ООО «Граммит» не завершило 1 этап исполнения контракта. На основании этого, заказчик просил подрядчика представить проектно-сметную документацию в полном объеме до 18.03.2022 г.

13.2022 г. было проведено совещание по вопросу выполнения работ проектно-сметной организацией ООО «Граммит», по результатам которого был составлен протокол, согласно которому на совещании поднимались вопросы о своевременном завершении работ, а также о принятии мер ООО «Граммит», в целях своевременного завершения работ и информирования заказчика – администрации Коченевского района на этапе прохождения государственной экспертизы в части предоставления требуемой информации по объекту в кратчайшие сроки.

14.2022 г., 24.05.2022 г. и 31.05.2022 г. заказчик направлял в адрес подрядчика уведомления о нарушении условий контракта, выразившееся в том, что 06.04.2022 г. между подрядчиком и ГБУ НСО «ГВЭ НСО» был заключен договор на оказание услуг по государственной экспертизе проектной документации и результатов инженерных изысканий, согласно условиям вышеназванного договора срок экспертизы – 20 рабочих дней, однако ни на 20.04.2022 г., ни на 24.05.2022 г., ни на 31.05.2022 г. экспертиза не была завершена положительным заключением.

16.2022 г. заказчик в соответствии с п. 9.6 контракта принял решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Иное решение заказчика 24.06.2022 г. направлено в адрес подрядчика заказным письмом с уведомлением, а также 22.06.2022 г. размещено в ЕИС.

Согласно отчету об отслеживании отправления решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не было получено поставщиком. Таким образом, в соответствии с п.п. «в» п. 3 ч. 6 ст. 8 Федерального закона № 360-ФЗ датой надлежащего уведомления исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в ЕИС решения. Несмотря на изложенное, датой надлежащего уведомления подрядчика признается 17.2022 г., следовательно, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу и контракт считается расторгнутым 18.07.2022 г.

Заседания Комиссии Новосибирского УФАС России от ООО «Граммит» были получены в соответствии с содержанием следующего содержания.

В соответствии с графиком работ по контракту, предусмотрено выполнение и выдача проектной документации не позднее 28.02.2022 г.

12.2022 г. ООО «Граммит» направило заказчику на рассмотрение проектно-сметную документацию, после чего 03.02.2022 г. заказчик направил замечания и вопросы к проектно-сметной документации.

13.2022 г. ООО «Граммит» устранило замечания и удовлетворило требования заказчика, а также требования ресурснообеспечивающих организаций в части водоснабжения и газификации.

ле чего, 05.03.2022 г. проектная документация была утверждена заказчиком.

ОО «Граммит» направило проектную документацию в отдел приёмки ГБУ НСО «ГВЭ НСО» и загрузило документацию на единую электронную платформу государственной экспертизы.

13.03.2022 г. от отдела приёмки ГБУ НСО «ГВЭ НСО» были получены замечания по полноте комплектности документации, а также даны указания экспертами ГБУ НСО «ГВЭ НСО» устранить от имени ООО «Граммит» некорректируемые разделы проектной документации этого проекта, который прошёл государственную экспертизу и был направлен заказчиком для корректировки разделов, так как контрактом предусматривалось не корректирование всех разделов проектной документации, а корректировка разделов этой проектной документации, в части фундаментов, способа отопления здания: плана и раздела ПЗУ, раздела ПОС (проект организации строительства), раздела Организация доступа инвалидов).

13.03.2022 г. ООО «Граммит», выполнило некорректируемые разделы проектной документации в течение 1 рабочего дня и направило повторно всю документацию в отдел приёмки ГБУ НСО «ГВЭ НСО».

В дальнейшем отделом приёмки ГБУ НСО «ГВЭ НСО» были неоднократно выставлены аналогичные замечания к комплектности пакета документов, которые ранее не указывались. Данные замечания касались описания объекта закупки (задания на проектирование) и графика, в части корректировки наименования объекта, его характеристик.

Заказчиком совместно с ООО «Граммит» было принято решение о подписании дополнительного соглашения к контракту об изменении его условий.

Таким образом, на отработку нескольких неоднократных замечаний отдела приёмки ГБУ НСО «ГВЭ НСО» ушло более 30 календарных дней, что не является виной ООО «Граммит» и заказчика, замечания отделом приёмки выдавались не все сразу, а частями. Что повлекло значительную задержку по заключению договоров на проведение государственной экспертизы проектной документации, а также привело к большим дополнительным финансовым и трудовым затратам ООО «Граммит» в связи с разработкой тех разделов, которые должны были быть применены из типовой проектной документации, однако в соответствии с замечаниями ГБУ НСО «ГВЭ НСО» к этим разделам фактически не были применены, несмотря на то, что типовая проектная документация имеет положительное заключение государственной экспертизы.

В итоге, договоры с ГБУ НСО «ГВЭ НСО» на проведение государственной экспертизы были заключены только 07.04.2022 г. и 08.04.2022 г.

В процессе прохождения государственной экспертизы проектной документации были даны объёмные замечания к разделам проектной документации, в том числе, к разделам этой документации, которые ООО «Граммит» не корректировало, так как корректировка требовалась по контракту, и корректировка не требовалась технически. Эти разделы проектной документации и технические решения в них (а именно внутренние инженерные и (кроме отопления и газификации), конструктивные решения надземной части здания: архитектурные и объёмно-планировочные решения, пожарная безопасность внутри здания и т.д.) прошли государственную экспертизу проектной документации ранее – 26.02.2021 г.

Таким образом, возникло противоречие, так как замечания были выданы к разделам проектной документации, которые ранее были одобрены ГБУ НСО «ГВЭ НСО».

ОО «Граммит» приняло решение о самостоятельной разработке данных разделов

ументации, так как замечания были значительными и действительно правильность ических решений в типовой проектной документации была под большим сомнением. Именно в части конструктивных решений надземной части здания и внутренних энергетических сетей и системы вентиляции, а также соблюдения норм пожарной безопасности внутри здания.

Самые короткие сроки (в течение 10 календарных дней) были подготовлены новые технические решения по некорректируемым разделам проектной документации взамен типовых. А также за 5 рабочих дней исправлены замечания по остальным разделам проектной документации и инженерным изысканиям и направлены в ГБУ НСО «ГВЭ НСО».

После чего ГБУ НСО «ГВЭ НСО» вновь неоднократно выдавало повторные замечания ко всем разделам проектной документации, данные замечания исправлялись в срок не позднее 5 рабочих дней, однако после исправления выданных замечаний, выдались другие замечания и вопросы от ГБУ НСО «ГВЭ НСО».

Кроме того, ГБУ НСО «ГВЭ НСО» выставило ООО «Граммит» требование о предоставлении технических условий на электроснабжение, однако ЗАО «РЭС» в соответствии с новыми условиями, утвержденными Правительством РФ, не выдает технические условия для получения разрешения на строительство объекта. А разрешение на строительство выдается администрацией после получения положительного заключения экспертной проектной документации (в соответствии со статьей 51 Градостроительного Кодекса РФ) таким образом, было создано непреодолимое правовое препятствие со стороны ГБУ НСО «ГВЭ НСО» в прохождении государственной экспертизы проектной документации.

Посмотрев представленные сторонами документы и сведения, Комиссия Новосибирского Арбитражного Суда России решила, что в данной ситуации усматриваются основания для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, поскольку в полном объеме контракт не был исполнен, кроме того, допущено нарушение сроков выполнения работ.

Согласно п. 15 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков и исполнителей), утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 107 «Порядок контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является нарушение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом 13 пункта 13 указанных Правил:

1) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) сообщения в единой информационной системе;

2) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий контракта;

3) поставщиком представлены информация и документы, подтверждающие принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта или надлежащее исполнение контракта, за исключением случаев, когда невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

совокупности представленных документов следует, что ГБУ НСО «ГВЭ НСС неоднократно, на протяжении действия контракта, направляло в адрес ООО «Граммит» ечания, которые по своей направленности отличались друг от друга или вовсе могли быть неисполнимыми, однако ООО «Граммит», предпринимало активные и своевременные действия по их устранению.

на основании изложенного Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к выводу о том, что заказчиком и подрядчиком были предприняты всевозможные меры для исполнения контракта, однако неустраняемые замечания, требовавшие изменения технического задания, описания объекта закупки, воспрепятствовали надлежащему исполнению контракта со стороны подрядчика.

Комиссия Новосибирского УФАС России установила, что подрядчиком предпринимались активные действия к исполнению контракта в период его действия. Указанный факт подтверждается тем, что ООО «Граммит» вело активную переписку с заказчиком на предмет возможного устранения несоответствий в техническом задании, представил доказательства, подтверждающие отсутствие в действиях организации умысла на неисполнение обязательств по контракту.

Таким образом, Комиссия Новосибирского УФАС России считает, что со стороны ООО «Граммит» отсутствовало виновное бездействие, приведшее к невозможности исполнения контракта. В связи с изложенным, Комиссия Новосибирского УФАС России не находит оснований для включения сведений об ООО «Граммит» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе проведения на основании п.5 ч.15 ст.99 Закона о контрактной системе и п.13 порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) установленного постановлением Правительства РФ № 1078 от 30.06.2021 г., внеплановой проверки данного обращения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявлено.

Ссылаясь на ст.95, ч.2 ст.104 Закона о контрактной системе, Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

удовлетворении обращения администрации Коченевского района Новосибирской области о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «Граммит» (ИНН 5406808648, 630099, г. Новосибирск, Красный проспект, д. 17, офис 507) издать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.