

## Решение

по делу № 10/04/16-29/2023

### о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 29.02.2024

Решение в полном объеме изготовлено 14.03.2024

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению дела

о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя Комиссии:

<...>,

членов Комиссии:

<...>;

<...>;

<...>;

<...>;

<...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 10/04/16-29/2023, возбужденное по признакам нарушения Комитетом природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Волгоградской области (далее — Облкомприроды) (ОГРН: 1093459000557, ИНН: 3442103030, юридический адрес: 400074, Волгоградская область, г.о. город-герой Волгоград, г. Волгоград, ул. Ковровская, д. 24, оф. 35) и ООО «ЭкоЦентр» (ОГРН: 1103444003002, ИНН: 3444177534, юридический адрес: 109544, г. Москва, б-р Энтузиастов, д. 2, эт. 19, оф. 21) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, в частности, к ограничению возможности хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность в качестве регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области,

## УСТАНОВИЛА:

В Федеральную антимонопольную службу поступили обращения ООО «Ситиматик-Волгоград» (далее также — Общество) от 04.08.2023 (вх. от 04.08.2023 № 118436-ЭП/23), от 31.08.2023 № 25842-23/С-В (вх. от 31.08.2023 № 132241/23), с дополнениями от 14.08.2023 № исх.26805 (вх. от 15.09.2023 № 140296/23), от б/д № б/н (вх. от 26.09.2023 № 146496/23), от б/д № б/н (вх. от 03.10.2023 № 150280/23), от 16.11.2023 (вх. от 17.11.2023 № 180204/23), АО «Ситиматик», ООО «Ситиматик Чувашия», АО «Ситиматик-Нижний Новгород» от 04.08.2023 № б/н (вх. от 04.08.2023 № 118323-ЭП/23), ООО «Альтфатер Крым» от 04.08.2023 № 935 (вх. от 04.08.2023 № 118570-ЭП/23), ООО «АЭРОСИТИ-2000» от 04.08.2023 № б/н (вх. от 07.08.2023 № 118805-ЭП/23) (далее — Обращения) с жалобами на действия (бездействие), выразившиеся в согласованных действиях между Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» при выборе регионального оператора по обращению с ТКО, а также устранению с товарного рынка хозяйствующего субъекта.

По результатам рассмотрения Обращений издан приказ ФАС России от 07.12.2023 № 955/23 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела № 10/04/16-29/2023 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции.

Определением о назначении к рассмотрению дела № 10/04/16-29/2023 от 20.12.2023 № 10/108215/23 (далее — Определение от 20.12.2023) Комиссия назначила дело № 10/04/16-29/2023 к рассмотрению на 27.12.2023 в 12:30 по московскому времени.

Анализ представленных материалов позволяет установить следующие обстоятельства.

В соответствии с заключением об обстоятельствах дела № 034/01/11-1524/2022 от 07.07.2023 № АГ/5000/23 и решением по делу № 034/01/11-1524/2022

от 05.09.2023 № АГ/6474/23 Волгоградское УФАС России признало ООО «Ресурс Лайн» (ИНН 3454001145), ООО «Индустрия чистоты» (ИНН 3435097106),

ООО «Сфера чистоты» (ИНН 3453002604), ООО «ТрансЭкоЛайн» (ИНН 3459008225) нарушившими пункт 4 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, на основании следующих обстоятельств.

Согласно подпункту «з» пункта 12 Правил проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 (далее – Правила конкурсного отбора), документация об отборе регионального оператора должна содержать, в том числе, обязанности регионального оператора по заключению договоров с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, использование которых предусмотрено схемой обращения с отходами (далее — операторы по обращению с ТКО).

Пунктом 7.10.1 документации об отборе для проведения конкурсного отбора регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области, утвержденной приказом председателя Комитета жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области от 20.06.2018 № 92-ОД, установлено, что региональный оператор обязан заключать договоры с операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО, использование которых предусмотрено территориальной схемой.

Во исполнение указанных обязанностей региональным оператором ООО «Ситиматик-Волгоград» заключены договоры со следующими операторами по обращению с ТКО, владеющими объектами по обработке ТКО на территории Волгоградской области: ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «Сфера чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн».

Таким образом, специальными нормами законодательства установлено особое положение хозяйствующих субъектов, владеющих объектами обработки ТКО, которые способны оказывать решающее влияние на положение регионального оператора на рынке оказания услуг по обращению с ТКО, поскольку региональный оператор не вправе отказаться от заключения договора с операторами по обращению с ТКО, и обязан направлять потоки ТКО в своей зоне деятельности строго в соответствии с территориальной схемой на конкретный объект обработки, из конкретных территорий в зоне деятельности.

В соответствии с условиями договора от 18.01.2019 № 01-ОБ на оказание

услуг по обработке ТКО IV-V классов опасности, заключенного между региональным оператором и ООО «Индустрия чистоты» (оператор по обращению с ТКО, осуществляющий деятельность по обработке ТКО), ООО «Индустрия чистоты» обязуется осуществлять прием ТКО и передачу отходов, оставшихся после обработки, на объекты захоронения на условиях договора от 18.01.2019 № 01-ОБ, а региональный оператор обязуется передавать ТКО такому оператору и оплачивать услуги по обработке ТКО по установленному в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Волгоградской области тарифу.

В соответствии с пунктом 2.3.2 вышеуказанного договора доставка ТКО на объект обработки отходов осуществляется региональным оператором с 07.00 по 19.00 ежедневно.

Аналогичные условия содержатся в договоре от 18.01.2019 № 04-ОБ на оказание услуг по обработке ТКО IV-V классов опасности, заключенном между ООО «Ситиматик-Волгоград» и ООО «Ресурс Лайн».

Пунктом 2.3.2 договора от 18.01.2019 № 02-ОБ на оказание услуг по обработке ТКО IV-V классов опасности, заключенного между ООО «Ситиматик-Волгоград» и ООО «Сфера чистоты», предусмотрен график приема отходов на объект обработки с 08.00 по 20.00 ежедневно.

Аналогичный график приема отходов от регионального оператора на объект обработки установлен пунктом 2.3.2 договора от 18.01.2019 № 03-ОБ на оказание услуг по обработке ТКО IV-V классов опасности, заключенного между ООО «Ситиматик-Волгоград» и ООО «ТрансЭкоЛайн».

29.09.2022 ООО «Ситиматик-Волгоград» от ООО «Индустрия чистоты» получено уведомление (исх. от 29.09.2022 № 162) о сокращении с 01.10.2022 времени приема отходов от регионального оператора на мусоросортировочный комплекс, эксплуатируемый ООО «Индустрия чистоты», с 08.00 по 17.00.

Уведомление аналогичного содержания о сокращении с 01.10.2022 времени приема отходов от регионального оператора на мусоросортировочные комплексы получены ООО «Ситиматик-Волгоград» от ООО «Ресурс Лайн» (исх. от 29.09.2022 № 85), ООО «Сфера чистоты» (исх. от 29.09.2022 № 149 сч/сч) и ООО «ТрансЭкоЛайн» (исх. от 29.09.2022 № 189-ТЛ/исч).

Действия ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «Сфера чистоты» и ООО «ТрансЭкоЛайн» по одновременному изменению в одностороннем порядке графика приема ТКО на объекты обработки от ООО «СитиматикВолгоград» по договорам от 18.01.2019 № 01-ОБ, от 18.01.2019 № 02-ОБ, от 18.01.2019 № 03-ОБ, от 18.01.2019 № 04-ОБ содержат нарушение пункта 4 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции и приводят или могут привести к сокращению или прекращению производства товаров.

Основания для лишения статуса регионального оператора предусмотрены пунктом 40 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1156 (далее — Правила № 1156). В том числе, к ним относятся многократные (2 раза и более) нарушения Правил № 1156, и (или) условий договоров на оказание услуг по обращению с ТКО.

Так, Облкомприроды в качестве одного из оснований лишения Общества статуса регионального оператора в приказе от 12.07.2023 № 985-ОД отметил допущение в течение календарного года Обществом по его вине многократных нарушений Правил № 1156.

В период с 01.05.2023 по 09.05.2023 по требованию Администрации Волгоградской области ограничения по приему ТКО операторами по переработке ТКО были сняты, но затем возобновлены и действовали до момента лишения статуса регионального оператора. Таким образом, ООО «Ситиматик-Волгоград» было лишено возможности в полной мере осуществлять деятельность по оказанию услуги по обращению с ТКО на территории Волгоградской области.

Вместе с тем 03.10.2022 (спустя 4 дня после ограничения времени приема отходов на объектах обработки) Облкомприроды приказом № 1364-ОД утвердил Порядок присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области без проведения конкурсного отбора в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или в случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, и при отсутствии возможности заключить соответствующее соглашение с юридическим лицом, которому присвоен статус регионального оператора (далее — Порядок № 1364-ОД).

Согласно пункту 3 Порядка № 1364-ОД не позднее 3 рабочих дней со дня наступления обстоятельств, указанных в пункте 1 Порядка № 1364-

ОД, Облкомприроды направляет реципиенту, указанному в абзаце втором пункта 2 Порядка № 1364-ОД и владеющему на праве собственности или иных законных основаниях находящимся на территории Волгоградской области объектом (объектами) по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО с наибольшей мощностью (суммарной мощностью), предложение о заключении соглашения.

Решением Волгоградского УФАС России от 14.07.2023 по делу № 034/01/15-302/2023 Облкомприроды был признан нарушившим пункты 2 и 8 части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции. Нарушение выразилось в установлении Облкомприроды в пункте 3 Порядка № 1364-ОД требования о владении на праве собственности или иных законных основаниях находящимся на территории Волгоградской области объектом (объектами) по обработке, обезвреживанию и (или) захоронению ТКО с наибольшей мощностью (суммарной мощностью), не предусмотренного законодательством Российской Федерации.

ФАС России с использованием системы «Национальное кредитное бюро», а также в соответствии с данными ЕГРЮЛ установлено, что ООО «ТрансЭкоЛайн» входило в одну группу лиц по основанию, предусмотренному статьей 9 Закона о защите конкуренции, с ООО «ЭкоЦентр».

В соответствии с пунктом 1 приказа Облкомприроды от 12.07.2023 № 985-ОД ООО «Ситиматик-Волгоград» лишено статуса регионального оператора на территории Волгоградской области с 14.07.2023.

Приказом Облкомприроды от 12.07.2023 № 986-ОД были утверждены Порядок присвоения статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области без проведения конкурсного отбора в случае признания конкурсного отбора несостоявшимся или в случае досрочного прекращения деятельности по обращению с ТКО на территории Волгоградской области, в том числе его отказа от осуществления деятельности, иному юридическому лицу (далее — Порядок № 986-ОД) и Положение о комиссии по рассмотрению вопроса о присвоении юридическому лицу статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области без конкурсного отбора

(далее — Положение о Комиссии).

Приказом Облкомприроды от 14.07.2023 № 1009-ОД образована Комиссия из 8 человек.

В соответствии с пунктом 4.1 протокола заседания Комиссии от 17.07.2023

№ 1 Комиссия решила рекомендовать Облкомприроды направить ООО «ЭкоЦентр» предложение о присвоении статуса регионального оператора без конкурсного отбора с 01.08.2023.

Из восьми членов Комиссии на заседании от 17.07.2023 присутствовали семь.

Решение о присвоении ООО «ЭкоЦентр» статуса регионального оператора без конкурсного отбора принято единогласно.

Облкомприроды письмом от 18.07.2023 № 10-01/16681 направил ООО «ЭкоЦентр» предложение о присвоении статуса регионального оператора без конкурсного отбора и заключении соглашения и проект соглашения в 2 экземплярах.

18.07.2023 Облкомприроды вынесен Приказ № 1022-ОД «О присвоении ООО «ЭкоЦентр» статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области» с 01.08.2023.

В этот же день Облкомприроды заключил с ООО «ЭкоЦентр» Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Волгоградской области от 18.07.2023 (далее — Соглашение от 18.07.2023).

Отмечается, что ООО «Ситиматик-Волгоград» при участии в отборе регионального оператора по обращению с ТКО с 2018 года и до даты лишения

его статуса регионального оператора (14.07.2023), во исполнение требований

пункта 16 Правил конкурсного отбора предоставляло безотзывную банковскую гарантию на каждый год срока действия соглашения со дня начала осуществления региональным оператором деятельности по оказанию услуг по обращению с ТКО.

В соответствии с пунктом 16 Правил конкурсного отбора размер обеспечения не может составлять менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, определяемой как произведение максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема)

ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора и установленных в документации об отборе, в течение соответствующего года.

Комитет жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса Волгоградской области и ООО «Управление отходами» (с 27.04.2021

ООО «Ситиматик-Волгоград») заключили Соглашение от 06.08.2018 об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Волгоградской области

в соответствии с протоколом о результатах проведения конкурсного отбора

от 27.07.2018 (далее – Соглашение от 06.08.2018).

Согласно пункту 8.2 Соглашения от 06.08.2018 размер обеспечения указанного соглашения составляет 10 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, указанной в приложении № 10 документации об отборе, определяемой как максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, в течение соответствующего года.

Вместе с тем Соглашением от 18.07.2023, заключенным между временным региональным оператором ООО «ЭкоЦентр» и Облкомприроды, установлено обеспечение в форме банковской гарантии до 31.07.2024 в размере 0,1 процента

от максимальной допустимой стоимости услуги регионального оператора

и количества (объема) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение текущего года (пункт 8.2 Соглашения от 18.07.2023).

В соответствии с пунктом 8.3 Соглашения от 18.07.2023 региональный оператор обязан предоставлять банковскую гарантию не позднее одного месяца

с даты подписания Соглашения от 18.07.2023.

Учитывая изложенное, размер обеспечения для ООО «Ситиматик-Волгоград» составлял 10 процентов, а для ООО «ЭкоЦентр» размер обеспечения составляет



0,1 процента.

С момента начала осуществления деятельности ООО «ЭкоЦентр» в статусе регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области (с 01.08.2023) между Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» в соответствии

с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) заключен государственный контракт с единственным поставщиком от 01.08.2023

№ 1294/2023 на выполнение работ по ликвидации ТКО/КГО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО (реестровый номер контракта

в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 2344210303023000046) (далее — Контракт № 1294/2023).

Цена Контракта

№ 1294/2023 составляет 63 659 031,04 руб.

04.09.2023 между Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» заключен еще один государственный контракт с единственным поставщиком № 8681/2023

на выполнение работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора

по обращению с ТКО (реестровый номер контракта в ЕИС – 2344210303023000047) (далее – Контракт № 8681/2023). Согласно сведениям ЕИС Контракт № 8681/2023 заключен Заказчиком с ООО «ЭкоЦентр» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене 51 393 070,09 руб.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта № 8681/2023 предметом контракта является выполнение работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора

по обращению с ТКО, в соответствии с техническим заданием (приложение № 1

к Контракту № 8681/2023) и спецификацией (приложение № 4 к Контракту № 8681/2023).

Согласно техническому заданию подрядчик по Контракту № 8681/2023 должен произвести сбор, транспортирование, захоронение ТКО на территории Волгоградской области, образовавшейся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, с территорий мусороперегрузочных станций, расположенных в Клетском,

Котельниковском, Котовском, Николаевском, Октябрьском, Палласовском, Руднянском, Суровикинском муниципальных районах Волгоградской области (далее – Мусороперегрузочные станции).

Также 27.10.2023 между Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» заключен государственный контракт с единственным поставщиком № 8700/2023 на выполнение работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО (реестровый номер контракта в ЕИС - 2344210303023000048) (далее — Контракт № 8700/2023). Согласно сведениям ЕИС Контракт № 8700/2023 заключен Заказчиком с ООО «ЭкоЦентр» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе по цене 125 079 473,70 руб.

В соответствии с пунктом 1.1 Контракта № 8700/2023 подрядчик обязуется собственными и (или) привлеченными силами своевременно выполнить работы по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, в соответствии с техническим заданием (приложение № 1 к Контракту № 8700/2023), спецификацией (приложение № 4 к Контракту № 8700/2023) и графиком выполнения работ (приложение № 6 к Контракту № 8700/2023) и сдать результаты работ заказчику, а заказчик обязуется принять результат работ и оплатить его.

Согласно техническому заданию подрядчик по Контракту № 8700/2023 должен произвести сбор, транспортирование, захоронение ТКО на территории Волгоградской области, образовавшейся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО, с территорий мусороперегрузочных станций, расположенных в г. Фролово Волгоградской области, Иловлинском, Калачевском, Киквидзенском, Кумылженском, Новоаннинском, Серафимовичском, Чернышковском муниципальных районах Волгоградской области (далее также – Мусороперегрузочные станции).

Пунктом 89(1) Основ ценообразования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее — Основы ценообразования), установлено, что в случае присвоения статуса регионального оператора и заключения соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО в порядке, предусмотренном пунктом 6 статьи 29.1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее — Закон

об отходах), в случае досрочного прекращения деятельности регионального оператора, в том числе его отказа от осуществления деятельности, в отношении организации, получившей статус регионального оператора без проведения конкурсного отбора, до утверждения в установленном порядке тарифов применяются единые тарифы, установленные для регионального оператора, досрочно прекратившего деятельность.

Согласно пункту 1.3 Соглашения от 18.07.2023 региональный оператор обеспечивает сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Волгоградской области в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

ФАС России установлено, что Мусороперегрузочные станции включены в территориальную схему обращения с отходами на территории Волгоградской области, утвержденную приказом Облкомприроды от 21.04.2022 № 645-ОД (далее – Схема от 21.04.2022).

Так, согласно Схеме от 21.04.2022 ТКО поступает, в том числе на Мусороперегрузочные станции, затем на объекты размещения отходов (полигоны).

В соответствии с разделом 9 территориальной схемы обращения с отходами Волгоградской области, утвержденной приказом Облкомприроды от 20.10.2023 № 1522-ОД (далее — Схема от 20.10.2023), на территории Волгоградской области применяется двухэтапная система транспортирования с использованием 28 мусороперегрузочных станций.

Мусороперегрузочные станции, указанные в Приложении 10.1 Схемы от 20.10.2023 «Информация об объектах инфраструктуры обращения с ТКО», соответствуют мусороперегрузочным станциям указанным в Контракте № 1294/2023, Контракте № 8681/2023, Контракте № 8700/2023.

Таким образом, с учетом наличия единого тарифа, в который включены расходы на транспортирование ТКО согласно Схемам от 21.04.2022, от 20.10.2023 (в том числе с Мусороперегрузочных станций), Комиссия приходит к выводу о наличии дополнительного возмещения Облкомприроды расходов на услуги нового регионального оператора по обращению с ТКО, не предусмотренного действующим законодательством.

Кроме того, ООО «ЭкоЦентр» 14.07.2023 и 17.07.2023 (то есть в день лишения статуса ООО «Ситиматик-Волгоград», а также за 1 день до

определения нового регионального оператора) разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на веб-сайте <https://volgograd.hh.ru> объявления о вакансиях диспетчера, логиста, старшего менеджера по работе с юридическими лицами, начальника абонентского участка, заместителя начальника коммерческого отдела (подтверждено протоколом обеспечения обязательств от 25.07.2023 № 34АА4304417).

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

ФАС России был подготовлен Аналитический отчет по результатам анализа состояния конкуренции на товарном рынке по делу № 10/04/16-29/2023, приобщен к материалам дела (далее — Аналитический отчет).

Согласно пункту 10.9 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 (далее — Порядок № 220), по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка.
- в) определение географических границ товарного рынка.

Временной интервал исследования, согласно пункту 10.9 Порядка № 220, определен периодом 01.09.2022 по 30.09.2023, продуктовые границы определены рынком по обращению с ТКО, географические границы определены границами Волгоградской области.

На заседании Комиссии от 27.12.2023 представитель ООО «ЭкоЦентр» <...> относительно обстоятельств, изложенных в Определении от 20.12.2023, сообщила, что временный региональный оператор отбирается вне конкурсного отбора, поэтому применение аналогии с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 05.09.2016 № 881 о предоставлении банковской гарантии, в размере не менее 5 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора недопустимо в связи с тем, что положения

статьи 29.1. Закона об отходах определяют эти меры как временные и экстренные.

Комиссия рассмотрела довод ООО «ЭкоЦентр» и сообщает, что данное обстоятельство анализируется и принимается Комиссией в совокупности с иными доказательствами, которые свидетельствуют о предоставлении со стороны Облкомприроды в отношении ООО «ЭкоЦентр» преимущественных условий при выборе его в качестве временного регионального оператора.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что установление для ООО «ЭкоЦентр» банковской гарантии в размере 0,1 процента от максимальной допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение текущего года, может повлечь существенные имущественные риски для бюджета субъекта Российской Федерации, поскольку сама цель включения банковской гарантии

в Соглашение заключается в страховании рисков от ненадлежащего исполнения обязательств со стороны регионального оператора по обращению с ТКО.

Дополнительно Комиссией отмечается, что переходные положения, закрепленные пунктом 6 статьи 29.1 Закона об отходах, закрепляют лишь право органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных настоящим пунктом, определить временного регионального оператора без проведения конкурсного отбора и заключить соглашение в порядке очередности на 1 год, при этом орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации должен руководствоваться иными требованиями, установленными действующим законодательством, в том числе не создавать для определенного хозяйствующего субъекта преимущественных условий осуществления предпринимательской деятельности, а также ставить одного хозяйствующего субъекта в неравное положение с иным хозяйствующими субъектами.

На заседании Комиссии от 27.12.2023 представитель Облкомприроды <...> сообщила, что Облкомприроды направил в ООО «ЭкоЦентр» письмо от 18.07.2023 № 10-01/16681 с предложением о присвоении статуса регионального оператора без конкурсного отбора и заключении соглашения посредством электронной почты, а ответ от ООО «ЭкоЦентр» на указанное письмо Облкомприроды получил нарочно. Также представитель заявила, что Приказ № 1022-ОД «О присвоении ООО «ЭкоЦентр» статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на

территории Волгоградской области» был сделан после получения ответного письма от ООО «ЭкоЦентр».

ФАС России запросила определением от 29.12.2023 № 10/112662/23 у ООО «ЭкоЦентр» всю имеющуюся переписку с Облкомприроды за 2022

и 2023 годы, у Облкомприроды сопроводительное письмо ООО «ЭкоЦентр»,

с которым было направлено подписанное Соглашение от 18.07.2023) (ответ на письмо Облкомприроды от 18.07.2023 № 10-01/16681), скриншоты

с подтверждением времени получения, времени регистрации сопроводительного письма ООО «ЭкоЦентр», направленного в ответ на письмо Облкомприроды

от 18.07.2023 № 10-01/16681, в системе документооборота Облкомприроды, скриншоты с подтверждением времени создания проекта приказа Облкомприроды

от 18.07.2023 № 1022-ОД, времени регистрации указанного приказа в системе документооборота Облкомприроды, времени официального опубликования приказа

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», инструкцию по делопроизводству Облкомприроды.

ООО «ЭкоЦентр» письмом от 15.01.2024 № 119 в ответ на определение от 29.12.2023 № 10/112662/23 представило список исходящих документов, из которых следует, что ответное письмо ООО «ЭкоЦентр» было зарегистрировано

с исходящим номером от 18.07.2023 № 19-ЭЦ/ВД.

Облкомприроды в ответ на определение от 29.12.2023 № 10/112662/23 представил письмо от 15.01.2024 № 10-04/423 (далее — письмо от 15.01.2024)

с приложением копии сопроводительного письма ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023

№ 19 к Соглашению от 18.07.2023 (входящий номер Облкомприроды от 18.07.2023 № 10/22665), инструкцию по делопроизводству Облкомприроды, утвержденную приказом Облкомприроды от 25.05.2021 № 575-ОД (далее — Инструкция № 575-ОД).

В соответствии с пунктом 19.4 Инструкции № 575-ОД электронный документооборот Облкомприроды осуществляется с использованием АСЭД, системы межведомственного электронного документооборота (МЭДО), автоматизированной системы обработки конфиденциальной информации Волгоградской области (АСОКИ) (далее — СЭД) или через

сайт Комитета.

Письмом от 15.01.2024 Облкомприроды представил скриншоты из СЭД, в соответствии с которыми письмо ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19 (вх. номер Облкомприроды от 18.07.2023 № 10/22665) было зарегистрировано в СЭД в 16:08 18.07.2023.

Облкомприроды письмом от 15.01.2024 представил скриншот проекта приказа Облкомприроды от 18.07.2023 № 1022-ОД из программы (текстового редактора) Microsoft Word, согласно которому проект приказа был создан в 15:07 18.07.2023.

Таким образом, Облкомприроды заранее знал, что согласие от ООО «ЭкоЦентр» будет получено и начал создание проекта приказа от 18.07.2023 № 1022-ОД как минимум за час до поступления ответного письма ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19 (вх. номер Облкомприроды от 18.07.2023 № 10/22665).

Также необходимо отметить, что адресатом письма Облкомприроды от 18.07.2023 № 10-01/16681 являлся директор ООО «ЭкоЦентр» <...> (адрес: 109544, г. Москва, б-р Энтузиастов, д. 2, этаж 19, офис 21) без указания адреса электронной почты ООО «ЭкоЦентр». При этом на заседании Комиссии, представитель Облкомприроды заявляла, что письмо было направлено посредством электронной почты.

Исходя из данных в скриншотах, представленных Облкомприроды письмом от 15.01.2024, невозможно установить время регистрации, отправки, способ отправки (нарочно или по электронной почте) письма от 18.07.2023 № 10-01/16681.

В ответном письме ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19 адресантом указывался ООО «ЭкоЦентр» с юридическим адресом: 109544, г. Москва, б-р Энтузиастов, д. 2, этаж 19, офис 21, с почтовым адресом: 344002, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Луговая, д. 14, офис 23-24.

В соответствии со скриншотами из СЭД данное письмо поступило в Облкомприроды нарочно.

Остается неясным, как в такой короткий срок указанное письмо поступило из г. Москвы в г. Волгоград (если считать местом отправки г. Москва — расстояние 969,8 км), из г. Ростова-на-Дону в г. Волгоград (если считать местом отправки г. Ростов-на-Дону — расстояние 474,2 км).

Также необходимо отметить, что согласно данным ЕГРЮЛ на данный момент и на 18.07.2023 (с использованием системы «Национальное кредитное бюро»)

у ООО «ЭкоЦентр» нет филиалов с адресом: 344002, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Луговая, д. 14, офис 23-24.

Учитывая изложенное, указанные факты свидетельствуют о согласованности действий Обкомприроды и ООО «ЭкоЦентр», осведомленности ООО «ЭкоЦентр» о выборе его временным региональным оператором и формальном соблюдении Порядка № 986-ОД.

ФАС России, проанализировав приказы Обкомприроды за 2023 год (87) на официальном интернет-портале правовой информации Волгоградской области, установила, что только 8 из них были опубликованы в тот же день после регистрации: от 07.04.2023 № 591-ОД, от 12.07.2023 № 985-ОД, от 12.07.2023

№ 986-ОД, от 14.07.2023 № 1008-ОД, от 18.07.2023 № 1022-ОД, от 18.08.2023 № 1177-ОД, от 05.10.2023 № 1426-ОД, от 06.10.2023 № 1430-ОД, при этом половина из них: приказы от 12.07.2023 № 985-ОД, от 12.07.2023 № 986-ОД, от 14.07.2023

№ 1008-ОД, от 18.07.2023 № 1022-ОД посвящены деятельности регионального оператора.

ФАС России запросила определением от 29.12.2023 № 10/112662/23 у ООО «ЭкоЦентр» перечень лиц, входящих на основании статьи 9 Закона о защите конкуренции в одну группу лиц с ООО «ЭкоЦентр», по форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц, утвержденной приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293, на 29.09.2022 и в настоящее время.

ООО «ЭкоЦентр» письмом от 15.01.2024 № 119 представило информацию, подтверждающую нахождение ООО «ТрансЭкоЛайн» с ООО «ЭкоЦентр» в одной группе лиц на 22.09.2022 и на 15.01.2024.

Также к письму Обкомприроды от 02.08.2023 № 10-01/18071 в адрес государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» с требованием об уплате денежной суммы по банковской гарантии исполнения от 02.08.2022 № 07/1931 (далее — Требование от 02.08.2023) в приложении указывается копия проекта государственного контракта на выполнение работ по ликвидации ТКО/КГО

на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО (далее — Проект госконтракта).

В данном Проекте госконтракта ООО «ЭкоЦентр» указан как исполнитель



работ по ещё не заключенному государственному контракту, что свидетельствует о том, что Облкомприроды 01.08.2023 определил исполнителя без направления коммерческих предложений.

Государственные контракты в отношении работ, указанных в Проекте госконтракта, на сумму 176 472 614,54 руб. и массу 24 938,05 тонн ТКО были заключены Облкомприроды с ООО «ЭкоЦентр» как с единственным поставщиком, предложившим наиболее низкую цену:

- Контракт № 8681/2023 на сумму 51 393 070,09 руб. с общим объемом ТКО — 7 262,56 тонн;

- Контракт № 8700/2023 на сумму 125 079 473,70 руб. с общим объемом ТКО — 17 675,48 тонн.

Цена, указанная в Проекте госконтракта (176 472 614,54 руб.), практически соответствует цене, указанной в Контрактах № 8681/2023 и № 8700/2023

(51 393 070,09 + 125 079 473,70 = 176 472 543,79 руб.), а также объем работ, указанный в техническом задании Проекта госконтракта (24 938,05 тонн), практически соответствует объему, указанному в технических заданиях Контрактов № 8681/2023 и № 8700/2023 (7 262,56 + 17 675,48 = 24 938,04 тонн).

В целях заключения Контрактов № 8681/2023 и № 8700/2023 Облкомприроды были направлены запросы коммерческих предложений от 01.09.2023 и от 12.10.2023 в адрес АО «Мусороуборочная компания», ООО «ЭкоСтройРесурс», ООО «СпецАвтоХозяйство», ООО «Экотехпром», ООО «Хартия», ООО «ЭкоЦентр», ООО «ТОРА».

Учитывая изложенное, Облкомприроды уже 02.08.2023 планировал заключить Контракты № 8681/2023 и № 8700/2023 с ООО «ЭкоЦентр», а сбор информации по коммерческим предложениям носил фиктивный характер.

В соответствии с решением ФАС России от 20.11.2023 № ГЗП/1462 по делу

№ П-357/23 о результатах проведения внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок региональный оператор ООО «ЭкоЦентр» в рамках Соглашения от 18.07.2023 обязан соблюдать Схему от 21.04.2022 и, следовательно, транспортировать ТКО с территории мусороперегрузочных станций, так как расходы на транспортирование

ТКО учитываются в составе единого тарифа на услугу регионального оператора, действия Облкомприроды, неправоммерно заключившего Контракт от 04.09.2023

№ 8681/2023 нарушают часть 1 статьи 24 Закона о контрактной системе.

Общая сумма по Контрактам № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 (63 659 311,04 + 51 393 070,09 + 125 079 473,70 = 240 131 854,83 руб.) практически соответствует сумме, указанной в Требовании от 02.08.2023 (240 131 925,58 руб.).

Общая масса ТКО по Контрактам № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 (13 151, 87531 + 7 262, 56 + 17 675,48 = 38 089,91531 тонн) практически соответствует массе, указанной в Требовании от 02.08.2023 (38 089,93 тонн).

При этом необходимо отметить, что указанная масса (38 089,93 тонн) была рассчитана из объема ТКО, сбор, транспортирование и захоронение которых не был обеспечен ООО «Ситиматик-Волгоград» в соответствии с условиями Соглашения от 06.08.2018, составляющего 146 124, 33 куб. м.

При переводе 146 124, 33 куб. м. ТКО в тонны была применена плотность 260, 6679531 кг/куб. м. (146 124, 33 куб. м. \* 0,2606679531 тонн/ куб. м. или 260,6679531 кг/ куб. м. ≈ 38 089,93 тонны).

ФАС России запросила определением от 29.12.2023 № 10/112662/23 у Облкомприроды позицию о параметрах плотности, в соответствии с которыми был осуществлен перевод объема ТКО (куб. м.), сбор, транспортирование, захоронение которых не был обеспечен ООО «Ситиматик-Волгоград» в соответствии с условиями Соглашения от 06.08.2018, в массу (тонны) (из Требования от 02.08.2023).

Облкомприроды в письме от 15.01.2024 № 10-04/423 сообщил, что параметры плотности, позволяющие перевести объем ТКО (куб.м.) в массу (тонны), были определены по итогам работы комиссии, с участием представителей органов местного самоуправления на соответствующей территории, исходя из объемов (зафиксированных и отраженных в комиссионных актах от 31.07.2023)

не вывезенного мусора предыдущим региональным оператором ООО «Ситиматик-Волгоград», который обязан был обеспечить согласно условиям Соглашения от 06.08.2018 надлежащую организацию деятельности по обращению с ТКО на территории субъекта.

В соответствии с подразделом 2.4 «Нормативы накопления ТКО и расчет

массы образуемых ТКО» в разделе 2 «Количество образующихся отходов»

в Схеме от 21.04.2022, указывается средневзвешенная плотность ТКО составляет

100 кг/куб. м.

Согласно Экспертному заключению Комитета тарифного регулирования Волгоградской области на предложение ООО «Ситиматик-Волгоград» по установлению предельного тарифа на услуги регионального оператора

ООО «Ситиматик-Волгоград» на 2023 год указано, что в целях сопоставления объема и массы ТКО в 2023 году определена средняя плотность 91,65 кг/куб.м.

При средней плотности ТКО 100 кг/куб. м. масса составит 14 612,433 тонн (146 124,33 куб.м. \* 0,1 тонн/куб.м. = 14 612,433), при средней плотности 91,65 кг/куб.м. масса составит 13 392,2948445 тонн (146 124,33 куб.м. \* 0,09165 тонн/куб. м. = 13 392,2948445).

Общая стоимость Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 при условии сохранения максимальной цены за тонну (при ликвидации ТКО с территории мусороперегрузочных станций) — 7076, 44 руб./тонну, указанную в Контрактах составит:

- 103 404 005,37852 руб. — при средней плотности 100 кг/куб.м. и массе 14 612,433 тонн (14 612,433 тонны \* 7 076, 44 руб./тонну = 103 404 005,37852);

- 94 769 770,92941358 руб. — при средней плотности 91,65 кг/куб. м. и массе 13 392,2948445 тонн (13 392,2948445 тонны \* 7 076, 44 руб./тонну = 94 769 770,92941358).

Вместе с тем общая стоимость Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 составила 240 131 854,83 руб. (240 131 925,58 руб. из Требования от 02.08.2023).

В соответствии с приказом Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 20.11.2022 № 43/13 (далее — Приказ № 43/13) предельный единый тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО составляет 499,01 руб./куб. м.

Таким образом, общая стоимость Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 составила бы 72 917 501,9133 руб. при применении предельного единого тарифа (146 124,33 куб.м. \* 499,01 руб./куб. м. = 72 917 501,9133).

По мнению Комиссии, произвольное применение средней плотности при переводе объема ТКО (куб. м.), сбор, транспортирование, захоронение которых не был обеспечен ООО «Ситиматик-Волгоград, в массу (тонны) привело к увеличению стоимости Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023.

Также Комиссия отмечает, что Облкомприроды знал о невозможности ООО «ЭкоЦентр» в срок исполнить условия технического задания первого заключенного Контракта № 1294/2023, но заключил впоследствии Контракты № 8681/2023, № 8700/2023.

Пунктом 3.10 технического задания Контракта № 1294/2023 (приложение № 1) установлен срок выполнения работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО с территории мест, прилегающих к местам (площадкам) накопления ТКО, в том числе КГО, до 31.08.2023.

Вместе с тем согласно данным из ЕИС по Контракту № 1294/2023 в разделе «Электронные документы об исполнении» указанное задание было выполнено только 24.10.2023 (согласно документу о приемке № ЭВ-2 от 24.10.2023) и принято Облкомприроды 07.11.2023 (согласно заключению от 07.11.2023 по результатам проверки выполненных работ на предмет соответствия положения государственного контракта от 01.08.2023 № 1294/2023).

Аналогичная ситуация с неисполнением в срок условий технических заданий сложилась и с Контрактами № 8681/2023, № 8700/2023.

Так, в техническом задании к Контракту № 8681/2023 (приложение № 1) предусмотрено, что срок выполнения работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО с территории мусороперегрузочных станций, расположенных в Клетском, Котельниковском, Котовском, Николаевском, Октябрьском, Паласовском, Руднянском, Суровикинском муниципальных районах Волгоградской области до 01.11.2023.

По данным из ЕИС по Контракту № 8681/2023 в разделе «Электронные документы об исполнении» указанное задание в полном объеме до настоящего времени не исполнено.

Также в графике выполнения работ к Контракту № 8700/2023 (приложение № 6) установлено, что срок исполнения работ по ликвидации ТКО на

территории Волгоградской области, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора по обращению с ТКО с территории мусороперегрузочной станции, расположенной в Новоаннинском районе в Волгоградской области до 15.12.2023.

По данным из ЕИС по Контракту № 8700/2023 в разделе «Электронные документы об исполнении» указанное задание в полном объеме до настоящего времени не исполнено (из заключения от 26.12.2023 по результатам проверки выполненных работ на предмет соответствия положения государственного контракта от 27.10.2023 № 8700/2023).

Также согласно Плану закупки товаров, работ, услуг на 2023 год ООО «ЭкоЦентр» (на период с 01.01.2023 по 31.12.2023), размещенному в ЕИС, позиция № 142 с предметом договора «Оказание услуг субаренды транспортных средств с экипажем» и регионом поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг «г. Волгоград» была размещена в июле 2023 г., то есть до заключения Контракта № 1294/2023, что свидетельствует об осведомленности

ООО «ЭкоЦентр» о заключении Контракта № 1294/2023 именно с ним, Облкомприроды направил запросы коммерческих предложений только 01.08.2023.

ООО «ЭкоЦентр» и ООО «Эковывоз» заключили договоры субаренды транспортных средств с экипажем от 01.08.2023 №№ 3-СВ, 4-СВ, от 01.09.2023

№ 5-СВ (далее — договоры субаренды), которые по своей природе являлись договорами на оказание услуг по транспортированию ТКО, так как оплата

по договорам субаренды устанавливалась не за аренду транспортных средств,

а за транспортирование 1 тонны ТКО, но с меньшей стоимостью по сравнению

со стоимостью, указанной в Контрактах № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023.

Например, зона обслуживания по договору субаренды от 01.09.2023 № 5-СВ (приложение № 1) практически соответствует территориям мусороперегрузочных станций, с которых ООО «ЭкоЦентр» ликвидировало ТКО согласно Контракту

№ 1294/2023 (приложение № 1 к Контракту № 1294/2023) — территория Палассовского, Алексеевского, Быковского, Даниловского, Дубовского, Еланского, Жирновского районов, г. Михайловка Волгоградской области в договоре субаренды от 01.09.2023 № 5-СВ, территории мусороперегрузочных станций — Алексеевского, Быковского,

Даниловского, Дубовского, Еланского, Жирновского районов, о. Сарпинского, г. Михайловка в Контракте № 1294/2023.

Стоимость ликвидации ТКО с территории мусороперегрузочных станций по Контракту № 1294/2023, если исключить территорию о. Сарпинского, составила бы 12 052 380,3148 руб. ((255,2 т \* 7076,44 руб./тонну = 1 805 907,488 руб) + (45,82 т \* 7076,44 руб./тонну = 324 242,4808) + (13,05 т \* 7076,44 руб./тонну = 92 347,542руб.) + (63,8 т \* 7076,44 руб./тонну = 451 476,872 руб.) + (464 т \* 7076,44 руб./тонну = 3 283 468,16 руб.) + (485,46 т \* 7076,44 руб./тонну = 3 435 328,5624 руб.) + (375,84 т \* 7076,44 руб./тонну = 2 659 609,2096 руб.) = 12 052 380,3148 руб.).

Стоимость транспортирования ТКО по данным из Контракта № 1294/2023, учитывая цены из договора субаренды от 01.09.2023 № 5-СВ, составила бы 5 016 879,36 руб. ((255,2 т \* 2384 руб./тонну = 608 396,8 руб.) + (45,82 т \* 2847 руб./тонну = 130 449,54 руб.) + (13,05 т \* 2712 руб./тонну = 35 391,6 руб.) + (63,8 т \* 2280 руб./тонну = 145 464 руб.) + (464 т \* 3628 руб./тонну = 1 683 392 руб.) + (485,46 т \* 2775 руб./тонну = 1 347 151,5 руб.) + (375,84 т \* 2838 руб./тонну = 1 066 633,92 руб.) = 5 016 879,36 руб.).

Стоимость захоронения ТКО по данным из Контракта № 1294/2023, учитывая предельные тарифы на захоронение ТКО, установленные приказами Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 20.11.2022 № 43/4, от 20.11.2022 № 43/8, от 19.12.2023 № 51/63, составила бы 971 662,5566 руб. ((255,2 т \* 508,40 руб./тонну = 129 743,68 руб.) + (45,82 т \* 447,89 руб./тонну = 20 522,3198 руб.) + (13,05 т \* 733,88 руб./тонну = 9 577,134 руб.) + (63,8 т \* 447,89 руб./тонну = 28 575,382 руб.) + (464 т \* 508,40 руб./тонну = 235 897,6 руб.) + (485,46 т \* 733,88 руб./тонну = 356 269,3848 руб.) + (375,84 т \* 508,40 руб./тонну = 191 077,056 руб.) = 971 662,5566 руб.)

Таким образом, расходы ООО «ЭкоЦентр» за транспортирование и захоронение ТКО с территории мусороперегрузочных станций по Контракту № 1294/2023 по ценам договора субаренды от 01.09.2023 № 5-СВ и по предельным тарифам на захоронение ТКО составили бы 5 988 541,9166 руб. (5 016 879,36 руб. + 971 662,5566 руб. = 5 988 541,9166 ).

Это также свидетельствует о том, что стоимость Контракта № 1294/2023 была завышена и привела к необоснованным расходам бюджета Волгоградской области.

Также необходимо отметить, что согласно разделу 9 Схемы от 20.10.2023 на территории Волгоградской области применяется двухэтапная система транспортирования с использованием 28 мусороперегрузочных станций, которые указаны в Приложении 10.1 Схемы от 20.10.2023

«Информация об объектах инфраструктуры обращения с ТКО», в том числе 8 мусороперегрузочных станций указанных в Контракте № 1294/2023, 8 мусороперегрузочных станций указанных в Контракте № 8681/2023, 8 мусороперегрузочных станций указанных в Контракте № 8700/2023.

При сопоставлении данных о мощности размещения мусороперегрузочных станций и данных о массе отходов в Контрактах выясняется, что переполнения на мусороперегрузочных станциях не происходит:

- По Контракту № 1294/2023:

Данные по массе размещения ТКО на МПС согласно Приложению 10.1 Схемы от 20.10.2023		Данные по массе ТКО, находящего на МПС согласно Контракту №1294/2023	Заполненность МПС, %
Наименование	Мощность размещения ТКО на МПС, тонны	Масса ТКО, тонны	
МПС Алексеевский район	8 000	255,2	3,19
МПС Быковский район (р.п. Быково)	12 000	45,82	0,38
МПС Даниловский район	7 000	13,05	0,19
МПС Дубовский район	15 000	63,80	0,43
МПС			

Еланский район	14 000	464,00	3,31
МПС Жирновский район	26 000	485,46	1,87
МПС о.Сарпинский	200	0,870	0,44
Перегрузка городской округ Михайловка г.	40 000	375,84	0,94

- По Контракту № 8681/2023:

Данные по массе размещения ТКО на МПС согласно Приложению 10.1 Схемы от 20.10.2023		Данные по массе ТКО, находящегося на МПС согласно Контракту № 8681/2023	Заполненность МПС, %
Наименование	Мощность размещения ТКО на МПС , тонны	Масса ТКО, тонны	
МПС Клетский район	8 000	1 276,29	15,954
МПС Котельниковский район	17 500	290,0	1,657
МПС Котовский район	17 000	26,10	0,154
МПС Николаевский	15 000	3 198,41	21,323



район			
МПС Октябрьский район	6 000	530,70	8,845
МПС Палласовский район (г. Палласовка)	17 000	456,46	2,685
МПС Руднянский район	8 000	215,76	2,697
МПС Суровикинский район (г. Суровикино)	18 000	1 268,84	7,049

-По Контракту № 8700/2023:

Данные по массе размещения ТКО на МПС согласно Приложению 10.1 Схемы от 20.10.2023		Данные по массе ТКО, находящегося на МПС согласно Контракту № 8700/2023	Заполненность МПС,%
Наименование	Мощность размещения ТКО на МПС , тонны	Масса ТКО, тонны	
МПС Иловлинский район	16 000	2 927,55	18
МПС Калачевский район (г. Калач-на-Дону)	45 000	445,15	1
МПС Киквидзенский	21 000	294,35	1

район			
МПС Кумылженский район	10 000	621,75	6
МПС Новоаннинский район	17 000	793,15	5
МПС Серафимовичский район	14 000	913,5	7
Перегрузка Чернышковский район	8 000	80,03	1
МПС Фролово	25 000	11 600,00	46

Учитывая изложенное, так как перенакопления отходов на мусороперегрузочных станциях не происходило, мусороперегрузочные станции включены в Схему, у Облкомприроды не было необходимости заключать Контракты по утилизации отходов с территории мусороперегрузочных станций.

Согласно позиции, указанной в пояснениях, из письма Комитета тарифного регулирования Волгоградской области от 26.01.2024 № 31-02-16/232 необходимость заключения контрактов с единым поставщиком на выполнение работ по ликвидации ТКО и (или) КГО на территории Волгоградской области продиктована ситуацией, сложившейся после лишения ООО «Ситиматик-Волгоград» статуса регионального оператора по обращению с ТКО на территории региона.

В течение длительного времени ООО «Ситиматик-Волгоград» собирало с мусоросборников (контейнеров и бункеров) ТКО/КГО и складировало их на площадках временного накопления ТКО (перегрузочных станций), при этом не обеспечивало транспортирование ТКО/КГО от указанных объектов до объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО.

Однако в рамках заключенного Соглашения от 06.08.2018 ООО «Ситиматик-Волгоград» обязано обеспечить не только сбор отходов с мусоросборников (контейнеров и бункеров) ТКО/КГО, но и обеспечить

их дальнейшую обработку и захоронение в соответствии с Законом об отходах, Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354), Правилами № 1156.

То есть речь идет о полном цикле обращения с отходами: от места накопления до объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО.

Подтверждением этого служит тот факт, что региональный оператор получает от потребителя плату за оказанную услугу, и плата эта рассчитывается исходя из утвержденного тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО. В свою очередь, при формировании этого тарифа включаются все расходы регионального оператора, обеспечивающие оказание этой услуги, т.е. полный цикл.

ООО «Ситиматик-Волгоград» по 31.07.2023 включительно предоставляло потребителям Волгоградской области коммунальную услугу по обращению с ТКО и обязано было обеспечить транспортирование, обработку и захоронение ТКО всего объема ТКО за этот период.

Таким образом, по мнению Комитета тарифного регулирования Волгоградской области, Облкомприроды в целях выполнения работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области вынужден был в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключить соответствующие контракты с ООО «ЭкоЦентр».

Комиссия не может согласиться с данными доводами, так как ситуация с не осуществлением ООО «Ситиматик-Волгоград» своевременного транспортирования ТКО до объектов обработки, обезвреживания и захоронения ТКО сложилась по причине антиконкурентного соглашения ООО «Сфера чистоты», ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн» по ограничению графика приема отходов.

На заседании от 07.02.2024 представителем Облкомприроды было представлено письмо от 07.02.2024 с пояснениями по делу (далее — Письмо от 07.02.2024).

Согласно Письму от 07.02.2024, по мнению Облкомприроды, со стороны операторов по обработке ТКО при ограничении времени приема отходов не было допущено нарушения антимонопольного законодательства, несмотря на очевидную договоренность между ними относительно совместных действий, поскольку между ними отсутствуют конкурентные отношения при осуществлении деятельности по обращению с ТКО.

Комиссия, проанализировав данный довод Облкомприроды, полагает его несостоятельным, ввиду того, что указанные обстоятельства исследовались Волгоградским УФАС России по делу № 034/01/15-302/2023, по итогам рассмотрения которого в действиях операторов по обработке ТКО на территории Волгоградской области установлено нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с Письмом от 07.02.2024 Облкомприроды считает недопустимым довод о нарушении антимонопольного законодательства при принятии Порядка № 1364-ОД ввиду иных фактических обстоятельств, не имеющих правового значения для рассмотрения настоящего спора.

Вместе с тем наличие нарушения антимонопольного законодательства установлено решением Волгоградского УФАС России от 14.07.2023 по делу № 034/01/15-302/2023.

Комиссия, принимая во внимание обстоятельства, исследованные Волгоградским УФАС России, отмечает, что в данном случае рассматривает действия Облкомприроды в совокупности с антиконкурентным соглашением ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн», ООО «Сфера чистоты», действие которого началось за 4 дня до принятия Облкомприроды приказа от 03.10.2022 № 1364-ОД.

В Письме от 07.02.2024 Облкомприроды заявляет аналогичную позицию с ООО «ЭкоЦентр» о том, что Правила конкурсного отбора, в которых установлено требование о размере, порядке и сроке предоставления обеспечения исполнения победителем конкурсного отбора обязательств по соглашению, применяются только при проведении процедуры конкурсного отбора.

Также Облкомприроды отмечает, что размер банковской гарантии установлен Облкомприроды в отношении временного регионального оператора, с которым заключается соответствующее соглашение. Принятый размер не носит персонализированный характер и не зависит от лица, которому направлено предложение о присвоении статуса временного регионального оператора. Соглашение,

предусматривающее условие о банковской гарантии в размере 0,1 процента было бы направлено в адрес любого иного регионального оператора с предложением о присвоении временного статуса.

Данный аргумент не находит своего обоснования, так как Облкомприроды письмом от 18.07.2023 № 10-01/16681 направил предложение о присвоении статуса регионального оператора без конкурсного отбора и заключения соглашения и проект соглашения только в адрес ООО «ЭкоЦентр».

Облкомприроды в Письме от 07.02.2024 по вопросу заключения между Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» государственных контрактов на выполнение работ по ликвидации ТКО/КГО на территории Волгоградской области

без проведения закупочных процедур сообщает, что в рамках действующего правового регулирования на временного оператора не может быть возложена обязанность по устранению последствий невыполнения предыдущим региональным оператором обязательств перед потребителями. Обратный вывод основан на неверном применении норм действующего законодательства.

Вопросы заключения Облкомприроды государственных контрактов на ликвидацию ТКО, образовавшихся от предыдущей деятельности регионального оператора, в настоящее время являются предметом рассмотрения в Арбитражном суде Волгоградской области (дела № А12-29801/2023, № А12-19539/2023, № А12-2478/2024), в том числе на предмет нарушения ими антимонопольного законодательства.

Решение о признании их незаконными в установленном порядке не принято, что исключает рассмотрение указанного обстоятельства в качестве признака нарушения антимонопольного законодательства Облкомприроды.

Вместе с тем Комиссия не рассматривает Контракты исключительно на вопрос нарушения требований Закона о контрактной системе, а рассматривает заключение Контрактов в связи с другими действиями Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр».

По мнению Комиссии, данные Контракты являлись дополнительным возмещением Облкомприроды расходов на услуги временного регионального оператора по обращению с ТКО, не предусмотренным действующим законодательством. Об этом свидетельствует Проект контракта, где исполнителем уже указывался ООО «ЭкоЦентр», завышенная стоимость Контрактов.

Облкомприроды указал, что публично информировал население о принимаемых мерах по стабилизации предоставления коммунальной услуги

по обращению с ТКО, что прямо опровергает доводы о наличии взаимосвязи между действиями хозяйствующего субъекта и органом исполнительной власти, а также исключает возможность рассмотрения факта публикации ООО «ЭкоЦентр» 14.07.2023 и 17.07.2023 объявлений в качестве признака нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия считает данный довод несостоятельным, так как информирование населения о запуске процедуры лишения статуса регионального оператора

ООО «Ситиматик-Волгоград», о праве Облкомприроды назначить временного регионального оператора, о принятии межведомственной комиссией решения рекомендовать Облкомприроды направить ООО «ЭкоЦентр» предложение стать временным региональным оператором не предполагает, что ООО «ЭкоЦентр» соответствует требованиям пункта 4 Порядка № 986-ОД. Пунктом 5 Порядка

№ 986-ОД установлено, что Облкомприроды осуществляет проверку представленных документов и принимает решение либо о присвоении юридическому лицу статуса регионального оператора Волгоградской области, либо о признании юридического лица отказавшимся от присвоения ему статуса регионального оператора Волгоградской области (заключения соглашения)

и невозможности заключения соглашения с указанным лицом.

Размещение ООО «ЭкоЦентр» объявлений о вакансиях может свидетельствовать о согласованном характере действий Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр».

На заседании от 07.02.2024 представителем ООО «ЭкоЦентр» было представлено письмо от 06.02.2024 № 640 с возражениями по доводам жалобы (далее — Возражения).

В Возражениях указано, что ООО «ЭкоЦентр» с 2019 года осуществляет на территории Волгоградской области деятельность по обращению с отходами,

не относящимися к ТКО, на основании договоров, заключенных с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Подбор персонала 14.07.2023 осуществлялся ООО «ЭкоЦентр» для целей обеспечения деятельности

по обращению с отходами, не относящимися к ТКО, осуществляемой обособленным подразделением и никак не связан с якобы заранее известным ООО «ЭкоЦентр» решением комиссии рекомендовать

Облкомприроды предложить статус временного регионального оператора на территории Волгоградской области ООО «ЭкоЦентр».

После опубликования в СМИ 17.07.2023 информации о принятом комиссией решении, ООО «ЭкоЦентр», имея длительный опыт работы в качестве регионального оператора по обращению с ТКО на территориях субъектов, граничащих с Волгоградской областью, и имея намерение принять предложение

о присвоении статуса временного регионального оператора на территории Волгоградской области, наряду с подбором персонала для текущей деятельности обособленного подразделения в сфере обращения с отходами, не относящимися

к ТКО, начало подбор персонала для осуществления деятельности регионального оператора на территории Волгоградской области.

По мнению Комиссии, данные обстоятельства также свидетельствуют о том, что ООО «ЭкоЦентр» заранее знало, что будет назначено временным региональным оператором.

ООО «ЭкоЦентр» отмечает, что решение рекомендовать Облкомприроды направить предложение о присвоении статуса временного регионального оператора на территории Волгоградской области именно ООО «ЭкоЦентр» принято комиссией, в составе которой лишь один из предполагаемых членов является сотрудником Облкомприроды, что исключает возможность заключения антиконкурентного соглашения между Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр».

Комиссия находит данный довод несостоятельным, так как в соответствии с пунктом 11 Положения о Комиссии решения комиссии носят рекомендательный характер.

В Возражениях ООО «ЭкоЦентр» указывает, что заявители жалоб - ООО «Ситиматик-Волгоград», АО «Ситиматик-Нижний Новгород», ООО «Ситиматик-Чувашия», ООО «Альфатер-Крым», ООО «АЭРОСИТИ-2000» входят в одну группу компаний «Ситиматик».

Признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в

соответствии

с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность

для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара

на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими

в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии

в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации

(пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

Признаками ограничения конкуренции являются сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, согласованные действия группы компаний «Ситиматик» исключают соответственно признаки ограничения конкуренции.

По мнению Комиссии, данный довод не обоснован, так как временным региональным оператором по обращению с ТКО на территории Волгоградской области мог стать любой региональный оператор, осуществляющий деятельность

в Российской Федерации, а не только ООО «Ситиматик-Волгоград», АО «Ситиматик-Нижний Новгород», ООО «Ситиматик-Чувашия», ООО «Альфатер-Крым», ООО «АЭРОСИТИ-2000».

ООО «ЭкоЦентр» указывает в Возражениях, что организация деятельности временного регионального оператора на территории такого субъекта Российской Федерации как Волгоградская область требует значительных материальных затрат

и значительных финансовых вложений, таких как затраты на приобретение дорогостоящей мусоровывозящей техники, оплату труда персонала, аренду

или приобретение инфраструктуры, оплату услуг операторов по обращению с ТКО.

Таким образом, доступ на товарный рынок, в данном случае имеет экономические ограничения (барьеры), а именно необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости этих вложений (пункт 8.2. Порядка №



220).

Заявителями в материалы дела не представлено доказательств того, что кто-либо из них имел реальную или потенциальную возможность преодоления экономического барьера выхода на данный товарный рынок.

По мнению Комиссии, указанный довод несостоятелен, потому как временным региональным оператором по обращению с ТКО на территории Волгоградской области мог стать любой региональный оператор, осуществляющий деятельность в Российской Федерации, а не только АО «Ситиматик», ООО «Ситиматик-Волгоград», АО «Ситиматик-Нижний Новгород», ООО «Ситиматик-Чувашия», ООО «Альфатер-Крым», ООО «АЭРОСИТИ-2000».

ООО «ЭкоЦентр» в Возражениях заявляет, что положения приказа Облкомприроды от 03.10.2022 № 1364-ОД определяют порядок присвоения статуса временного регионального оператора на территории Волгоградской области лицу, осуществляющему деятельность по обращению с ТКО на территории данного субъекта РФ в случае отказа лица, которому присвоен статус регионального оператора в порядке, предусмотренном Законом об отходах от предложенного

ему статуса временного регионального оператора. ООО «ЭкоЦентр», как на момент принятия приказа от 03.10.2022 № 1364-ОД, так и на момент признания

его несоответствующим требованиям антимонопольного законодательства

не являлось лицом, осуществляющим деятельность по обращению с ТКО на территории Волгоградской области, соответственно не являлось лицом, которому прямо или косвенно предоставлялось какое-либо преимущество перед другими хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на рынке обращения с ТКО на территории Волгоградской области. При определении временного регионального оператора в исследуемых обстоятельствах дела приказ Облкомприроды от 03.10.2022 № 1364-ОД не применялся ввиду иного нормативного регулирования правоотношений.

Данный довод Комиссия считает несостоятельным, поскольку ООО «ЭкоЦентр» входит в одну группу лиц с ООО «ТрансЭкоЛайн», а Порядок

№ 1364-ОД предусматривал преимущественные положения для организаций, владеющих объектами обработки ТКО с наибольшей мощностью, которыми являлись ООО «Сфера чистоты», ООО «Ресурс

Лайн», ООО «Индустрия чистоты»,  
ООО «ТрансЭкоЛайн».

ООО «ЭкоЦентр» в Возражениях сообщило, что в связи с тем, что ООО «ЭкоЦентр» приступил к деятельности по обеспечению сбора, транспортирования, обезвреживания, утилизации, обработке, захоронения на территории Волгоградской области с 01.08.2023, то у ООО «ЭкоЦентр» отсутствовали правовые основания к обеспечению обращения с ТКО, затраты на обращение с которыми были учтены в составе НВВ и тарифа ООО «Ситиматик-Волгоград» и оплата за которые осуществлялась потребителями в пользу ООО «Ситиматик-Волгоград за расчетные периоды до 31.07.2023.

Отходы, обращение с которыми должно было осуществлять ООО «Ситиматик-Волгоград» до 31.07.2023, являются исключительно предметом Соглашения от 06.08.2018.

Кроме того, мусороперегрузочные станции, используемые ООО «Ситиматик-Волгоград», в пользование к ООО «ЭкоЦентр» не переходили и не использовались в его деятельности. ООО «ЭкоЦентр», начав деятельность по обращению с ТКО на территории Волгоградской области в качестве временного регионального оператора с 01.08.2023, получает плату с потребителей за объем ТКО, обращение с которым оно обеспечило именно с этой даты.

По мнению Комиссии, данный довод несостоятелен, согласно пункту 1.3 Соглашения от 18.07.2023 региональный оператор обеспечивает сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО на территории Волгоградской области в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами. В Соглашении от 18.07.2023 нет конкретизации о видах ТКО, сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение которых региональный оператор может не обеспечивать, так как предыдущий региональный оператор не в полном объеме выполнил условия Соглашения от 06.08.2018.

Мусороперегрузочные станции включены в Схемы от 21.04.2022 и от 20.10.2023, в соответствии с которыми ООО «ЭкоЦентр» обеспечивает сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение ТКО.

ООО «ЭкоЦентр» в Возражениях указано, что НВВ ООО «ЭкоЦентр»

не учитывает в своем составе затраты регионального оператора на обращение с отходами, оставшимися без обращения ООО «Ситиматик-Волгоград».

Тариф, установленный для ООО «Ситиматик-Волгоград», для временного регионального оператора ООО «ЭкоЦентр» не является экономически обоснованным и не учитывает обращение с отходами, оставшимися без такого обращения ООО «Ситиматик-Волгоград», и затраты на такое обращение.

Данные обстоятельства исключают сам факт дополнительного возмещения расходов ООО «ЭкоЦентр» на обращение с ТКО, накопленными на мусороперегрузочных станциях по состоянию на 31.07.2023, со стороны Облкомприроды.

Понятие «дополнительное возмещение» предполагает наличие «основного возмещения» (то есть ранее полученного за аналогичный предмет обязательств) со стороны, на которую возложены обязательства по представлению встречного исполнения (статья 328 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ)).

В свою очередь, «основное возмещение» получено по обязательствам, возникшим из Типового договора по обращению с твердыми коммунальными услугами от населения Волгоградской области до 31.07.2023 (включительно) ООО «Ситиматик-Волгоград» по цене установленного экономически обоснованного тарифа на основании Приказа № 43/13.

То есть факт получения ООО «ЭкоЦентр» дополнительного возмещения отсутствует.

Комиссия, рассмотрев указанный довод ООО «ЭкоЦентр», отмечает его несостоятельным, ввиду того, что вопрос экономической обоснованности тарифа, применяемого ООО «ЭкоЦентр» в порядке, предусмотренном пунктом 89(1) Основ ценообразования, не рассматривается Комиссией в рамках рассматриваемого антимонопольного дела.

ООО «ЭкоЦентр» входит в одну группу лиц с ООО «Группа компаний «Чистый город», ООО «ТрансЭкоЛайн» (в соответствии с письмом ООО «ЭкоЦентр» от 15.01.2024 № 119).

На аффилированность ООО «ЭкоЦентр» с ООО «Сфера чистоты», ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн», которым принадлежат все объекты обработки (сортировки) ТКО Волгоградской области (согласно таблице 7.5 «Объекты обработки (сортировки) ТКО» из Схемы от 20.10.2023) указывает следующее:

- официальный сайт ООО «Группа компаний «Чистый город» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<https://www.clean-rf.ru/about.php>), официальный сайт регионального оператора в зоне деятельности Ростова-на-Дону и Мясниковского района ООО «ГК «Чистый город» (<https://rostov.clean-rf.ru/>), официальный сайт регионального оператора в Республике Калмыкия ООО «СпецАвтоХозяйство» (<https://elista.clean-rf.ru/>), официальный сайт регионального оператора в Новокубанской, Мостовской и Тихорецкой зонах деятельности Краснодарского края ООО «ЭкоЦентр» (<https://kuban.clean-rf.ru/>), официальный сайт регионального оператора в Республике Адыгея ООО «ЭкоЦентр» (<https://adygeya.clean-rf.ru/>), официальный сайт регионального оператора в Волгоградской области ООО «ЭкоЦентр» (<https://eco.clean-rf.ru/>) - все они имеют единый домен: clean-rf.ru. Этим же доменом пользуются ООО «Ресурс Лайн» и ООО «Индустрия чистоты» (413705@clean-rf.ru).

- Интересы ООО «Сфера чистоты», ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн», ООО «ЭкоЦентр», ООО «ГК «Чистый город»

в судах по делам №№ А12-23142/2023, А12-11905/2023, А12-27839/2022, А12-27762/2022, А12-13357/2021, А12-11607/2023, А12-27845/2022, А12-1472/2023, А12-27838/2022, А12-35277/2022, А12-13360/2021, А12-25477/2020, А12-11217/2022, А12-24941/2022 представляет один и тот же представитель <...>.

- ООО «ТрансЭкоЛайн» и ООО «Сфера чистоты» находятся по одному юридическому адресу (различия только в помещении 21 и 9 соответственно): Волгоградская обл., г. Волжский, ул. Московская, д. 3.

- <...> является директором в ООО «Сфера чистоты» и ООО «Индустрия чистоты» по данным ЕГРЮЛ;

Учитывая вышеизложенное, Комиссией установлены следующие факты, а именно:

- антиконкурентное соглашение ООО «Сфера чистоты», ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн» (входит в одну группу лиц с ООО «ЭкоЦентр») по ограничению графика приема ТКО привело к ненадлежащему исполнению своих обязанностей регионального оператора по обращению с ТКО ООО «Ситиматик-Волгоград»;

- Облкомприроды рассматривал вопрос лишения статуса регионального оператора уже 03.10.2022, был принят Порядок № 1364-ОД, который предусматривал преимущественные положения для организаций, владеющих объектами обработки ТКО с наибольшей мощностью, которыми являлись ООО «Сфера чистоты», ООО «Ресурс Лайн», ООО «Индустрия чистоты», ООО «ТрансЭкоЛайн»;

- ООО «ЭкоЦентр» 14.07.2023 и 17.07.2023 (то есть в день лишения статуса ООО «Ситиматик-Волгоград», а также за 1 день до определения нового регионального оператора) разместило в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на веб-сайте <https://volgograd.hh.ru> объявления о вакансиях диспетчера, логиста, старшего менеджера по работе с юридическими лицами, начальника абонентского участка, заместителя начальника коммерческого отдела;

- Облкомприроды письмом от 18.07.2023 № 10-01/16681 направил ООО «ЭкоЦентр» предложение о присвоении статуса регионального оператора без конкурсного отбора и заключения соглашения, адресатом, которого был директор ООО «ЭкоЦентр» <...> (адрес: 109544, г. Москва, б-р Энтузиастов, д. 2, этаж 19, офис 21) по словам представителя Облкомприроды, было направлено по электронной почте, ответное письмо ООО «ЭкоЦентр» было направлено нарочно (подтверждено скриншотами из СЭД), адресантом которого указывался ООО «ЭкоЦентр» с юридическим адресом: 109544, г. Москва, б-р Энтузиастов, д. 2, этаж 19, офис 21, с почтовым адресом: 344002, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Луговая, д. 14, офис 23-24 (по данным ЕГРЮЛ у ООО «ЭкоЦентр» нет филиала с таким адресом). Значительное расстояние между г. Волгоградом и г. Москвой (969,8 км), г. Ростовом-на-Дону (474,2 км) свидетельствует о согласованном характере действий Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр»;

- проект приказа Облкомприроды от 18.07.2023 № 1022-ОД был создан в программе (текстовом редакторе) Microsoft Word в 15:07 18.07.2023, а

письмо

ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19 с подписанным Соглашением от 18.07.2023 было зарегистрировано в СЭД в 16:08 18.07.2023. По словам представителя Облкомприроды, приказ от 18.07.2023 № 1022-ОД был сделан после получения ответного письма ООО «ЭкоЦентр», что свидетельствует о предварительной подготовке Облкомприроды приказа от 18.07.2023 № 1022-ОД до проверки документов, представленных с письмом от 18.07.2023 № 19 ООО «ЭкоЦентр» соответствию требованиям Порядка 986-ОД;

- Облкомприроды заключил с ООО «ЭкоЦентр» Соглашение от 18.07.2023, в котором устанавливалось обеспечение в форме банковской гарантии до 31.07.2024 в размере 0,1 процента от максимальной допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора в течение текущего года. В ранее действовавшем Соглашении для ООО «Ситиматик-Волгоград» от 06.08.2018 размер обеспечения указанного соглашения составляла 10 процентов максимально допустимой выручки регионального оператора, указанной в приложении № 10 документации об отборе, определяемой как максимально допустимой стоимости услуги регионального оператора и количества (объема) ТКО, образующихся в зоне деятельности регионального оператора, в течение соответствующего года;

- после присвоения статуса временного регионального оператора ООО «ЭкоЦентр» Облкомприроды заключил Контракт № 1294/2023 с единственным поставщиком — ООО «ЭкоЦентр», предметом контракта является выполнение работ по ликвидации ТКО на территории Волгоградской области (по техническому заданию - сбор, транспортирование, захоронение ТКО), что с учетом наличия единого тарифа на услугу регионального оператора, в который включены расходы

на транспортирование ТКО согласно Схеме, Комиссия приходит к выводу о наличии дополнительного возмещения Облкомприроды расходов на услуги временного регионального оператора, не предусмотренного действующим законодательством;

- Облкомприроды направил в адрес государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» требование об уплате денежной суммы по банковской гарантии исполнения от 02.08.2022 № 07/1931 в приложении, которого был Проект госконтракта, в котором исполнитель также указывался ООО «ЭкоЦентр».

Уже 02.08.2022 Облкомприроды планировал заключить государственный контракт именно с ООО «ЭкоЦентр»;

- по данным ЕИС ООО «ЭкоЦентр» не исполнял в срок условия технического задания Контракта № 1294/2023, но Облкомприроды продолжил заключать Контракты № 8681/2023, № 8700/2023, условия по срокам технического задания, графика выполнения работ которых также не были соблюдены ООО «ЭкоЦентр»;

- согласно Плану закупки товаров, работ, услуг на 2023 год ООО «ЭкоЦентр», размещенному в ЕИС, позиция № 142 с предметом договора «Оказание услуг субаренды транспортных средств с экипажем» и регионом поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг «г. Волгоград» была размещена в июле 2023 г., то есть до заключения Контракта № 1294/2023;

- договор субаренды транспортных средств с экипажем от 01.09.2023 № 5-СВ, который по своей правовой природе является договором об оказании услуг

по транспортированию ТКО, по зоне обслуживания практически соответствует территориям мусороперегрузочных станций, с которых ООО «ЭкоЦентр» ликвидировало ТКО согласно Контракту № 1294/2023. При этом стоимость Контракта № 1294/2023 по ценам договора субаренды транспортных средств,

по утвержденным тарифам захоронения ТКО составила бы значительно ниже стоимости Контракта № 1294/2023;

- произвольное применение Облкомприроды параметров плотности, в соответствии с которыми был осуществлен перевод объема ТКО (куб. м.), сбор, транспортирование, захоронение которых не был обеспечен ООО «Ситиматик-Волгоград» в соответствии с условиями Соглашения от 06.08.2018, в массу (тонны) (из Требования от 02.08.2023) привело к необоснованному повышению стоимости Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023. Общая стоимость Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 составила бы 72 917 501,9133 руб.

при применении предельного единого тарифа, при этом общая стоимость Контрактов № 1294/2023, № 8681/2023, № 8700/2023 составила 240 131 854,83 руб. (240 131 925,58 руб. из Требования от 02.08.2023).

Комиссией в адрес Облкомприроды, ООО «ЭкоЦентр», АО «Ситиматик», ООО «Ситиматик-Волгоград», ООО «Ситиматик Чувашия», АО «Ситиматик-Нижний Новгород», ООО «Альфатер Крым», ООО «АЭРОСИТИ-2000», Комитета тарифного регулирования Волгоградской области было направлено заключение

от 16.02.2024 № 10/12633/24 об обстоятельствах дела № 10/04/16-29/2023 (далее — Заключение).

В ответ на Заключение в ФАС России поступило письмо Комитета

тарифного регулирования Волгоградской области от 29.02.2024 № 31-02-16/516 с пояснениями по делу (далее — Пояснения Комитета от 29.02.2024).

Обстоятельства, изложенные в Пояснениях Комитета от 29.02.2024, являлись предметом исследования Комиссией при рассмотрении дела и не свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях ООО «ЭкоЦентр» и Облкомприроды нарушения антимонопольного законодательства либо не относятся к предмету рассмотрения Комиссией в рамках антимонопольного дела.

На заседании Комиссии от 29.02.2024 представителем Облкомприроды было представлено письмо от 29.02.2024 № 10-03-02/4185 с пояснениями на Заключение (далее — Пояснения Облкомприроды от 29.02.2024), представителем

ООО «ЭкоЦентр» было представлено письмо от 21.02.2024 с пояснениями в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении (далее — Пояснения

ООО «ЭкоЦентр» от 21.02.2024).

В Пояснениях Облкомприроды от 29.02.2024 утверждается, что письмо ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19 было предоставлено в 16:08 лично директором ООО «ЭкоЦентр» <...>, который в тот момент находился в г. Волгограде.

В Пояснениях ООО «ЭкоЦентр» от 21.02.2024 отмечено, что МИФНС № 9 по Волгоградской области 02.07.2020 поставлено на учет обособленное подразделение ООО «ЭкоЦентр», которое осуществляет деятельность по обращению с отходами, не относящимися к ТКО, по адресу: г. Волгоград, пр. им. В.И. Ленина, д. 88.

Кроме того, директор <...> постоянно проживает на территории г. Волгограда и в июле 2023 года не выезжал за ее пределы.

Данный довод не находит своего обоснования, факт проживания директора <...> в г. Волгограде не свидетельствует о том, что именно он предоставил письмо ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19 в Облкомприроды, кроме того, материалы антимонопольного дела содержат письмо ООО «ЭкоЦентр» от 18.07.2023 № 19, в котором адресантом указывался ООО «ЭкоЦентр» с юридическим адресом: 109544, г. Москва, б-р Энтузиастов, д. 2, этаж 19, офис 21, с почтовым адресом: 344002, Ростовская обл., г. Ростов-на-Дону, ул. 2-я Луговая, д. 14, офис 23-24.

Адрес: «г. Волгоград, пр. им. В.И. Ленина, д. 88» не отмечался в письме Облкомприроды от 18.07.2023 № 10-01/16681 и в письме ООО «ЭкоЦентр»



от 18.07.2023 № 19.

Комиссия отмечает, что исходя из данных в скриншотах, представленных Облкомприроды письмом от 15.01.2024, невозможно установить время регистрации, отправки, способ отправки (нарочно или по электронной почте) письма Облкомприроды от 18.07.2023 № 10-01/16681.

Согласно Пояснениям ООО «ЭкоЦентр» от 21.02.2024 в соответствии с рекомендациями Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России на тему: «Актуальные вопросы правоприменительной практики» по итогам расширенного заседания от 20 ноября 2019 г. в рамках проведения V международной научно-практической Конференции «Антимонопольная политика: наука, практика, образование», утвержденными протоколом расширенного заседания Научно-методического совета образовательных организаций и кафедр конкурентного права и антимонопольного регулирования ФАС России от 20.11.2019 (далее — Рекомендации), допускается использовать результаты анализа, проведенного ранее, чем были совершены исследуемые действия хозяйствующего субъекта, например, если во всех доступных источниках имеется информация только за предыдущий срок совершения действий период или при условии неизменности на момент совершения таких действий состояния конкуренции на рынке, что также подлежит обязательному обоснованию.

По мнению ООО «ЭкоЦентр», временной интервал исследования состояния конкуренции на товарном рынке по делу № 10/04/16-29/2023 осуществлен с нарушением Порядка № 220, так как отсутствует обоснование временного интервала, а также ООО «ЭкоЦентр» не участвовало в реализации услуг в период исследования с 01.09.2022 по 18.07.2023.

Комиссия отмечает, что анализ состояния конкуренции на товарном рынке по делу № 10/04/16-29/2023 проводился в соответствии с Порядком № 220, соответствующее обоснование выбора временного интервала отражено в Аналитическом отчете.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что доводы, указанные в Пояснениях ООО «ЭкоЦентр» от 21.02.2024, в Пояснениях Облкомприроды от 29.02.2024 являлись предметом исследования Комиссии при рассмотрении дела, и не свидетельствуют об отсутствии в рассматриваемых Комиссией действиях нарушения антимонопольного

законодательства либо не относятся к предмету рассмотрения Комиссией в рамках антимонопольного дела.

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

Согласно пункту 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Закон о защите конкуренции устанавливает специальные требования к определению соглашения, как волеизъявления хозяйствующих субъектов, отличные от содержащихся в ГК РФ. С учетом правовой позиции, отраженной в пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, а также в пункте 21 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 04.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства», факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности, фактического поведения сторон соглашения.

В соответствии с разъяснениями Президиума ФАС России № 3 «Доказывание недопустимых соглашений (в том числе картелей) и согласованных действий на товарных рынках, в том числе на торгах», утвержденными протоколом Президиума ФАС России 17.02.2016, факт заключения антиконкурентного соглашения может быть доказан как на основании прямых доказательств,

так и совокупности косвенных доказательств. Достигнутые договоренности (соглашения), согласованные действия запрещаются антимонопольным законодательством, если целью и (или) результатом соглашений и согласованных действий является недопущение (устранение, ограничение) соперничества хозяйствующих субъектов на товарных рынках.

Квалифицирующими признаками применительно к статье 16 Закона о защите конкуренции выступают реальные либо возможные негативные последствия

для определенной конкурентной среды и выявление причинной связи между определенными соглашением и (или) согласованными действиями и такими последствиями.

Дополнительно при квалификации действий органа власти и хозяйствующего субъекта в качестве антиконкурентного соглашения необходимо учитывать наличие причинно-следственной связи между соглашениями (действиями)

и соответствующими негативными последствиями (возможностью их наступления) (указанная позиция изложена в определениях Верховного Суда Российской Федерации от 06.04.2020 № 305-ЭС20-4249, от 18.06.2020 № 307-ЭС20-8361).

С учетом изложенного, Комиссия по рассмотрению дела № 10/04/16-29/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, приходит к выводу о нарушении Облкомприроды и

ООО «ЭкоЦентр» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и реализации антиконкурентного соглашения, которое привело

к ограничению конкуренции, в частности, к ограничению возможности хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность в качестве регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области.

Поскольку на дату вынесения решения в материалы дела не представлены документы, подтверждающие прекращение нарушения, комиссия считает необходимым выдать предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

## РЕШИЛА

1. Признать Облкомприроды и ООО «ЭкоЦентр» нарушившими пункт 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в связи с заключением и реализацией антиконкурентного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, в частности, к ограничению возможности хозяйствующим субъектам осуществлять деятельность в качестве регионального оператора по обращению с ТКО на территории Волгоградской области.
2. Выдать Облкомприроды предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.
3. Передать материалы дела должностному лицу ФАС России для рассмотрения вопроса о применении мер реагирования в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия  
в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.